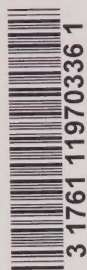


CA1
XC 71
-2007
152



HOUSE OF COMMONS
CANADA

IMPROVING THE ECONOMIC SECURITY OF WOMEN: TIME TO ACT

Report of the Standing Committee on the Status of Women

**Yasmin Ratansi, MP
Chair**

**JUNE 2007
39th PARLIAMENT, 1st SESSION**



The Speaker of the House hereby grants permission to reproduce this document, in whole or in part for use in schools and for other purposes such as private study, research, criticism, review or newspaper summary. Any commercial or other use or reproduction of this publication requires the express prior written authorization of the Speaker of the House of Commons.

If this document contains excerpts or the full text of briefs presented to the Committee, permission to reproduce these briefs, in whole or in part, must be obtained from their authors.

Also available on the Parliamentary Internet Parlementaire: <http://www.parl.gc.ca>

Available from Communication Canada — Publishing, Ottawa, Canada K1A 0S9

IMPROVING THE ECONOMIC SECURITY OF WOMEN: TIME TO ACT

Report of the Standing Committee on the Status of Women

**Yasmin Ratansi, MP
Chair**

**JUNE 2007
39th PARLIAMENT, 1st SESSION**



STANDING COMMITTEE ON THE STATUS OF WOMEN

CHAIR

Yasmin Ratansi

VICE-CHAIRS

Irene Mathyssen

Joy Smith

MEMBERS

Patricia Davidson

Nicole Demers

Johanne Deschamps

Nina Grewal

Hon. Helena Guergis

Hon. Maria Minna

Hon. Anita Neville

Bruce Stanton

Hon. Belinda Stronach

OTHER MEMBERS WHO PARTICIPATED

Diane Bourgeois

Hon. Irwin Cotler

Maria Mourani

Hon. Judy Sgro

CLERK OF THE COMMITTEE

Michelle A. Tittley

LIBRARY OF PARLIAMENT


Parliamentary Information and Research Service

Julie Cool

Nathalie Pothier

Clara Morgan

Lyne Casavant



Digitized by the Internet Archive
in 2023 with funding from
University of Toronto

<https://archive.org/details/31761119703361>

THE STANDING COMMITTEE ON STATUS OF WOMEN

has the honour to present its

TWENTY-FIRST REPORT

Pursuant to its mandate under Standing Order 108(2) and the motion adopted by the Committee on May 30th, 2006, your Committee has undertaken a study on the economic security of women and has agreed to report the following:

TABLE OF CONTENTS

1. INTRODUCTION.....	1
1.1. OVERVIEW OF THE STUDY	1
1.2. ORGANIZATION OF THE REPORT	3
2. WOMEN'S ECONOMIC SECURITY: VULNERABLE GROUPS	5
INTRODUCTION	5
2.1 CHRONIC LOW INCOME AMONG IMMIGRANT WOMEN.....	5
2.2 RURAL WOMEN.....	6
2.3 ABORIGINAL WOMEN	7
2.4 WOMEN WITH DISABILITIES	7
2.5 SENIOR WOMEN	8
2.6 SINGLE MOTHERS	9
3. ECONOMIC SECURITY OF WOMEN — THE INCOME SIDE	11
3.1 INTRODUCTION	11
3.2 LABOUR MARKET INCOME	11
3.2.1 Rise in non-standard work	12
3.2.2. Rise in Self-Employment	15
3.2.3 The impact of women's unpaid work on their labour force participation	16
3.2.4 Barriers to labour force participation	19
3.3 GOVERNMENT TRANSFERS TO INDIVIDUALS	22
3.4 RETIREMENT INCOME FROM SAVINGS AND PRIVATE PENSION PLANS	24
4. ECONOMIC SECURITY OF WOMEN — THE COST SIDE	27
INTRODUCTION	27

4.1 BASIC LIVING NECESSITIES	28
4.1.1 Food Costs	29
4.1.2. Housing Costs	29
4.1.3 Transportation Costs	31
4.1.4 Health Care and Medical Costs	32
4.2 MAXIMIZING WOMEN'S CHOICES FOR CHILDCARE AND ELDERCARE SERVICES AND SUPPORT	32
4.2.1 Childcare	33
4.2.2 Elderly Care.....	36
5. WHAT THE COMMITTEE HEARD ABOUT GOVERNMENT PROGRAMS AND TAX MEASURES.....	39
INTRODUCTION	39
5.1 EMPLOYMENT INSURANCE.....	40
5.1.1 Access to Employment Insurance benefits	40
5.1.2 Access to Employment Insurance Special Benefits (Maternity, Parental, Sickness, Compassionate Care Benefits)	42
5.2 OLD AGE SECURITY AND GUARANTEED INCOME SUPPLEMENT	43
5.3 CANADA PENSION PLAN.....	44
5.3.1 Compulsory sharing of CPP pension rates following divorce or separation	45
5.3.2 CPP drop-out provisions for caregiving	45
5.3.3 Voluntary contributions to CPP.....	46
5.3.4 CPP Survivor Benefit.....	46
5.3.5. Access to CPP for New Immigrants.....	47
5.4 TAX MEASURES.....	48
5.4.1 Tax measures that encourage saving.....	48
5.4.2 Income splitting.....	48

6. OTHER ISSUES EMERGING FROM TESTIMONY	51
INTRODUCTION	51
6.1 FINANCIAL AND ENTREPRENEURIAL LITERACY	51
6.2 MONITORING PROGRESS TO ADDRESS KNOWLEDGE GAPS	52
6.3 NATIONAL INITIATIVES AND STRATEGIES	54
LIST OF RECOMMENDATIONS.....	57
APPENDIX A: LIST OF WITNESSES	63
APPENDIX B: LIST OF BRIEFS	67
REQUEST FOR GOVERNMENT RESPONSE	69
DISSENTING OPINION: CONSERVATIVE PARTY OF CANADA.....	71
DISSENTING OPINION: NEW DEMOCRATIC PARTY	73

IMPROVING THE ECONOMIC SECURITY OF WOMEN: TIME TO ACT

1. INTRODUCTION

1.1. OVERVIEW OF THE STUDY

In May 2006, the Standing Committee on the Status of Women adopted a motion to undertake a study of the economic security of senior women. The Committee invited representatives from the Department of Human Resources and Social Development Canada (HRSDC), the National Council of Welfare and the National Advisory Council on Aging in June of 2006, and resumed its study in February 2007. The Committee heard that:

poverty rates among seniors — both men and women, singles and couples — have declined significantly over the past 25 years. Despite this impressive progress, senior women have higher rates of low income than their male counterparts.¹

The Committee also heard that there were other groups of women who experience disproportionate levels of poverty, including “single-parent families headed by women, and women with disabilities.”²

Figure 1.1
Poverty rates using pre-and post-tax LICOs,⁽³⁾ 2004

	Pre-tax	Post-tax
Lone parents	42.6%	31.7%
Individuals under 65	38.3%	34.3%
Families with children	10.0%	6.7%
Seniors	14.0%	5.6%

Source: Brief submitted by the National Council of Welfare.

1 Virginia Poter, Department of Human Resources and Social Development, Evidence, February, February 15, 2007.

2 Deborah Tunis, Department of Social Development, Evidence, June 8, 2006.

3 Low income cut-offs (LICOs) are established using data from the Family Expenditure Survey, now known as the Survey of Household Spending. They convey the income level at which a family may be in straitened circumstances because it has to spend a greater proportion of its income on necessities than the average family of similar size. For more information on the LICOs, see the Web site of Statistics Canada at http://www.statcan.ca/english/freepub/75F0011XIE/2004001/notes_lowincome.htm#lico.

Witnesses during the preliminary meetings on the economic security of senior women urged the Committee to take a life cycle approach to the economic security of senior women. Sheila Regehr of the National Council of Welfare told the Committee⁴:

[Y]ou can't take one population or one moment in time. There's a tendency to talk about "poor people" or to talk about "lone parents", thinking that there's this group of lone parents who are always lone parents, or that somebody living in poverty now is always going to be living in poverty. Those groups move in and out. A woman who's a very contented middle-class woman is going to be a lone parent tomorrow. In a few years, when her children age, statistically she's not counted as a lone parent any more, she's an "unattached older woman" but she's experiencing the legacy of her earlier years.

When the Committee resumed its study in the winter of 2007, it opted to widen its study to "take into account the origins of older women's poverty, including women's lower earnings; their family responsibilities; the way in which they combine paid and unpaid work during their lifetimes; the changing structure of the paid workforce; and the fact that women, because of their greater life expectancy, will spend longer in old age, on average, than men will, and will likely be left on their own eventually."⁵ The Committee decided to look at the economic security of all women with a particular focus on immigrant women, rural women, Aboriginal women, women with disabilities, senior women and single mothers. Members of the Committee discussed a wide range of factors that ultimately result in women having lower incomes than men in their senior years, identifying factors such as:

- the economic costs incurred by women who decrease their labour-force attachment to take on a greater role in unpaid caregiving;
- women's disproportionate share of non-standard work (part-time, part-year, contract); and
- lack of education and awareness on the long-term implications of work/family decisions among younger women.

The Committee held 18 meetings with departmental officials, individuals, professional organizations, researchers, and groups representing the interests of various groups of women from across Canada. This report captures the breadth of testimony heard by this Committee, and identifies the common challenges faced by many women as well as the particular challenges faced by specific groups of women.

4 Sheila Regehr, National Council of Welfare, Evidence, June 13, 2006.

5 Monica Townson, Canadian Centre for Policy Alternatives, Evidence, February 15, 2007.

The Committee heard that Canada's retirement income system is recognized worldwide as one of the best, and that Canada ranks first among the G-7 countries in terms of the labour force participation rate for women aged 25 to 64. Despite this, women continue to confront situations of income insecurity.

Witnesses told the committee that a comprehensive strategy is required to properly address the economic security of women. The Committee acknowledges that it has insufficient testimony at this time to identify all the components that such a comprehensive strategy should encompass. Many of the witnesses who testified before the Committee also identified specific recommendations that could help improve the economic security of women. Thus, while this report should not be read as a comprehensive strategy to address economic security among women, it does propose a number of recommendations that the Committee believes could help ensure greater economic security for women in Canada.

1.2. ORGANIZATION OF THE REPORT

The economic security of women takes into account women's income as well as opportunities available to women to secure liveable earnings; the supports that allow women to balance paid employment and caregiving, if they choose to participate in the labour force; and the recognition of the value of the caregiving that many women do. The economic security of women also takes into account the costs incurred by women, and the recognition that different groups of women incur different costs. And finally, the economic security of women requires that programs and policies recognize and accommodate the roles women play in the family and in the community.

The report reflects these aspects of economic security.

Chapter 2 provides an overview of the vulnerable groups which were identified.

Chapter 3 provides an overview of the income aspects of the economic security of women. It discusses trends in the labour force participation of women, the impact of the changing labour market on women, the impact of women's unpaid work on their labour force participation, and barriers to paid work. The chapter also examines other sources of income, including government transfers to individuals and private pension plans.

Chapter 4 identifies the costs incurred by women that have an impact on their economic security. It discusses testimony on subjects such as food, housing, transportation, healthcare and medical costs, child care, and elderly care.

Chapter 5 summarizes what the Committee heard about existing federal government programs and fiscal measures and discusses concerns identified by witnesses.

Chapter 6 provides other suggestions that were discussed by witnesses. These included the need to educate women about the financial implications of their decisions, the knowledge gaps that exist in current research on women's economic security and proposals for national initiatives.

2. WOMEN'S ECONOMIC SECURITY: VULNERABLE GROUPS

Economic security refers to the ability of women and men to plan for future needs and risks and an assurance that basic needs will be met.⁶

INTRODUCTION

There have been significant improvements for low-income women in Canada in recent years. The low-income rate among women has decreased steadily since the mid-90s in all provinces. However, as a witness from Social Development Canada⁷, stated, "we still have significant challenges in addressing the gender differences in low income rates, particularly as they affect single senior women, single-parent families headed by women, and women with disabilities."⁸

The Committee has paid close attention to women belonging to vulnerable groups in society, such as immigrant women, rural women, Aboriginal women, women with disabilities, senior women and single mothers.

2. 1. CHRONIC LOW INCOME AMONG IMMIGRANT WOMEN

According to a recent Statistics Canada report, *Chronic low-income and low-income dynamics among recent immigrants*,⁹ close to one-fifth of immigrants who arrived in Canada in the 1990s faced chronic low income, a rate 2.5 times higher than for persons born in Canada. Even after ten years in Canada, immigrants have incomes that are considerably lower than those of persons born in Canada or who have been here for over 10 years.

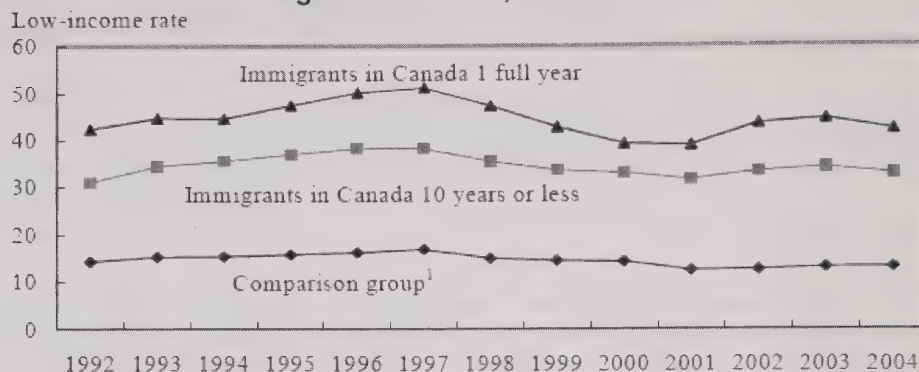
6 F/P/T Ministers for the Status of Women, Women's Economic Independence and Security: A Federal/Provincial/Territorial Strategic Framework, March 2001. http://www.swc-cfc.gc.ca/pubs/0662655427/200103_0662655427_e.html#purpose.

7 This department has since been amalgamated into Human Resources and Social Development Canada, (HRSDC).

8 Deborah Tunis (Social Development Canada), Evidence, June 8, 2007.

9 Statistics Canada. *Chronic low-income and low-income dynamics among recent immigrants*. By Garnett Picot, Feng Hou and Simon Coulombe, Catalogue no. 11F0019MIE, no. 294, Ottawa, p. 5 and 17.

Figure 2.1. Low-income rates of recent immigrants and the comparison group, aged 20 and over, 1992 to 2004



1. Includes Canadian born plus immigrants in Canada more than 10 years.

Sources: Statistics Canada, Longitudinal Administrative Database and Longitudinal Immigration Database.

Source: Statistics Canada, "Chronic Low Income and Low-income Dynamics Among Recent Immigrants", vol 2007, No. 11-F0019MIF, no.294

Since statistics show that more women than men enter Canada under the family reunification category and are less likely to be the main applicants in the "economic" and "humanitarian" categories, the Committee sought to determine whether male and female immigrants experience chronic low income at the same rate.

2. 2 RURAL WOMEN

Rural women grapple with a complex reality encompassing social and labour market changes which generate uncertainty relating to their income security. The Committee looked at such issues as poverty among rural women and the important role of farm women in Canada.

We are in a catastrophic state in the farm community right now. We have many issues that we have to deal with, not only farm issues but rural issues. That is our context. That's where we live. That's our culture and our identity.¹⁰

In terms of the urban and rural divide, there are interesting distinctions:

Rural senior women tend to have lower incomes than their urban counterparts but are far more likely to be living either with their spouse or with their family. Very few rural senior women live on their own, so that mitigates that situation.¹¹

10 Karen Fyfe, National Women's Vice-President, National Farmers Union, Evidence, March 29, 2007.

11 Colin Lindsay, Statistics Canada, Evidence, February 15, 2007.

Availability of, and access to, resources are a challenge to the economic security in rural communities. There are also important issues in linking skills with available jobs. Women who at one time or another have had to deal with sudden illness, an accident, a disability, violence or marital problems have been trapped in poverty, especially given the limited options available to escape that poverty.

2. 3 ABORIGINAL WOMEN

The Aboriginal peoples of Canada are a diverse group. The Committee heard from women's representatives from the First Nations, the Métis and the Inuit. Although many Aboriginal women live in poverty, there are also thousands of Aboriginal women who are successful in various fields throughout the country, Aboriginal women have higher levels of education than Aboriginal men. A brief glance at the status of Aboriginal women in Canada demonstrates that, despite gains made by some Aboriginal women, many still confront high levels of poverty and violence:

The percentage of Aboriginal women living in poverty is more than double the percentage of non-Aboriginal women who are poor. At the time of the 2001 Census, based on before-tax incomes, more than 36% of Aboriginal women, compared with 17% of non-Aboriginal women, were living in poverty. Like many other women living in poverty, Aboriginal women are particularly affected by the social assistance policies of provincial and territorial governments. Aboriginal women employed on reserves may not be covered by the Canada Pension Plan.¹²

2. 4 WOMEN WITH DISABILITIES

In 2001, close to 2 million women or 13% of all women in Canada had a disability. The disabled population in Canada is diverse, and the consequences of disability on the individual can vary greatly from one person to the next.

The likelihood of a woman having a disability increases with age. In 2001, 72% of women aged 85 and over had a disability, compared to 50% of women aged 75 to 84 and 32% of women aged 65 to 74. In addition, just over 800,000 women or close to 7% of women aged 15 and over had a severe or very severe disability.¹³

As in the general population, employment levels among women with disabilities increase with levels of education. Among university graduates with a disability, 66% of women and 64% of men were employed in 2001. Women with a disability and a lower education level were somewhat less likely than their male counterparts to be employed. Women with a disability were also less likely to be employed than women without a disability.

12 Status of Women Canada, *Poverty Issues for Canadian Women*, Monica Townson, August 2005.

13 Statistics Canada, *Women in Canada: A Gender-based Statistical Report*, 2005. p.12.

2. 5 SENIOR WOMEN

The Committee heard that “over the past 25 years, low income among seniors, including female seniors, has been significantly reduced, primarily as a result of the maturation of the Canada Pension Plan.”¹⁴ Women over 65 are still more likely than men of the same age to have low incomes. This is especially true for unattached senior women, 19% of whom have low after-tax incomes.¹⁵

Figure 2.2 Occurrence of low income among seniors — Canada, 2003

Percentage of seniors with low after-tax income			
	Both sexes	Men	Women
All seniors	6.8%	4.4%	8.7%
Families of seniors	2.2%	2.0%	2.3%
Unattached seniors	17.7%	14.7%	18.9%

Source: National Advisory Council on Aging, “Aging in Poverty in Canada”, Seniors on the Margins Series, p. 10.

The Committee heard that:

Due to increasing numbers of women who participate in the labour force, it is likely that future cohorts of women will be in a better financial position at retirement. However, women will continue to face unique retirement challenges, including greater life expectancy and continuing expectations to provide care, relative to men.¹⁶

An official from Human Resources and Social Development stated that among men and women aged 45 to 64, nearly twice as many women change their work arrangements to care for others and are more likely than men to reduce their working hours.¹⁷ The Canadian Teachers Federation noted that a link existed between the economic security of women approaching retirement and elderly care.

14 Susan Scotti, Social Development Canada, Evidence, June 8, 2006. (Social Development Canada was amalgamated with Human Resources and Social Development Canada.)

15 Statistics Canada, *Women in Canada: A Gender-based Statistical Report*, 2005, (89 503 XPF), pp. 143-144.

16 Susan Scotti, Social Development Canada, Evidence, June 8, 2006.

17 Statistics Canada, *Women in Canada: A Gender-based Statistical Report*, 2006.

We believe that assistance for elder care is a significant component of the economic security of women, particularly in the 40- to 60-year age group.¹⁸

2. 6 SINGLE MOTHERS

The majority of the 1.3 million single-parent families in Canada are headed by women (81.3%).¹⁹ In other words, over a million women in Canada were single mothers in 2001. They include Aboriginal, immigrant and disabled women who are single parents.

Low income affects single-parent families in particular. According to Statistics Canada, in 2001, the poverty rate among single mothers under 65 years of age was 42.4%, compared to 19.3% for single fathers, 9.5% for couples with children and 8.1% for couples without children.²⁰

Aboriginal women are also much more likely to be single mothers than other women. In 2001, 19% of Aboriginal women aged 15 and over were single mothers, compared to 8% of other women.

Foreign-born women are only slightly more likely than Canadian-born women to head single-parent families and, like Canadian-born women, they are much more likely than their male counterparts to be single parents.

In 2001, 12 per cent of the 1.9 million women aged 15 and over with disabilities were single mothers. In comparison, 3.3 per cent of the 1.5 million men aged 15 and over with disabilities were single parents.²¹

18 Canadian Teachers Federation, Evidence, May 8, 2007.

19 Deborah Tunis, Social Development Canada, June 8, 2006.

20 Sylvie Lévesque, Director General, Fédération des associations de familles monoparentales et recomposées du Québec, Evidence, March 22, 2007.

21 Statistics Canada Women in Canada: A Gender-based Statistical Report, 2005, table 12.3, p. 303.

**Figure 2.3 Distribution of Canadian Families,
By Family Type and Province/Territory, 2001**

	Married, children at home	Married, no children at home	Common-law, children at home	Common-law, no children at home	Female lone- parent	Male lone- parent
Newfoundland & Labrador (NF & LB)	45.5%	29.9%	4.7%	5.0%	12.3%	2.7%
Prince Edward Island (PEI)	44.3%	29.9%	4.4%	5.0%	13.6%	2.7%
Nova Scotia (NS)	39.9%	31.9%	4.8%	6.6%	14.0%	2.8%
New Brunswick (NB)	40.1%	30.9%	6.0%	6.9%	13.1%	3.0%
Quebec (QC)	33.2%	25.0%	13.0%	12.2%	13.2%	3.4%
Ontario (ON)	46.1%	29.3%	3.9%	5.4%	12.6%	2.7%
Manitoba (MB)	42.7%	31.3%	4.4%	5.4%	13.2%	3.0%
Saskatchewan (SK)	40.8%	33.8%	4.5%	5.0%	12.9%	3.0%
Alberta (AB)	44.3%	29.8%	4.7%	6.9%	11.5%	2.9%
British Columbia (BC)	41.0%	32.4%	3.9%	7.1%	12.6%	2.9%
Yukon (YK)	33.9%	23.4%	11.1%	11.9%	15.7%	4.2%
Northwest Territories (NWT)	37.2%	15.6%	15.6%	10.8%	15.8%	5.2%
Nunavut (NV)	36.6%	6.4%	23.8%	7.4%	18.7%	7.0%
CANADA	41.4%	29.0%	6.3%	7.5%	12.7%	2.9%

Source: Canadian Council on Social Development, "A profile of Canadian families" CCSD's *Stats & Facts: Canadian Families*

3. ECONOMIC SECURITY OF WOMEN — THE INCOME SIDE

Those who argue for women to have tax breaks to work outside the home are doing a good thing, and they make a good case, but those who are doing the care role at home also make valid arguments. The common ground women have is the right to choose how to contribute to society, and the state's role should be to respect what we choose and to enable it.²²

3.1 INTRODUCTION

According to Statistics Canada, “the main source of income for Canadian women is paid employment and self-employment income. In 2003, 70% of women’s total income was from these sources, while 17% came from government transfer programs, 6% from a private pension plan, 4% from investments and 3% from other sources.”²³

This chapter is divided into three sections addressing the main income sources: paid employment, government transfers and income from savings.

3.2 LABOUR MARKET INCOME

The Committee has heard that “Canadian labour market outcomes for women compare very favourably with those in other developed countries.”²⁴ Over the past decade, women have continued to experience a growing labour market participation rate, rising from 57% in 1996 to 62% in 2006 at a time when the labour force participation rate for men remained stable at 73%.²⁵ Women have also made great strides in educational attainment, and “among university graduates under 26 years of age who are working full time, there is virtually no difference between the earnings of women and men.”²⁶

22 Beverley Smith, appearing as an individual, Evidence, April 24, 2007.

23 Statistics Canada. Women in Canada: A Gender-based Statistical Report, 2006, p.135.

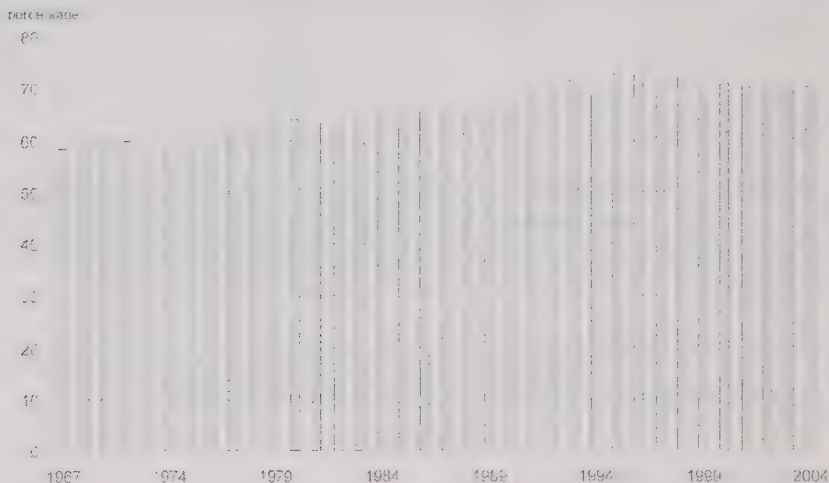
24 Barbara Glover, Department of Human Resources and Social Development, Evidence, February 15, 2007.

25 Barbara Glover, Department of Human Resources and Social Development, Brief, date February 15, 2007.

26 Ibid.

Despite these gains, however, the Committee has heard that the annual earnings gap between women and men who work full time “seems to be stuck at 70%, and there’s been very little change in that over the course of the last decade.”²⁷ (Figure 3.1) This gap in earnings persists across all levels of education and professional groups.²⁸

Figure 3.1
Female to male earnings ratio of full-time workers, 1967 to 2004



Source: Statistics Canada, Survey of Labour and Income Dynamics.

Witnesses told the Committee that women continue to assume a disproportionate share of non-standard work (part-time, part-year); that their unpaid work limits their ability to maintain a stable attachment to the labour force during the times they provide care to children and other family members; and that some groups of women continue to face significant challenges to their labour force participation.

3.2.1 Rise in non-standard work

One-third of low-income children in Canada have at least one parent in the workforce working full time, full year, and yet that family is not able to earn sufficient income to lift them above the poverty line. That number is up from 27% twelve years ago, so there’s an increase in terms of the number of working poor families.²⁹

27 Colin Lindsay, Statistics Canada, Evidence, February 15, 2007.

28 Statistics Canada. Women in Canada: A Gender-based Statistical Report. 2005. p.139.

29 Jacque Maund, Campaign 2000, Evidence, May 1, 2007.

The rise in non-standard work affects both men and women. In its brief to this Committee, Campaign 2000 commented that one in every six Canadians working full time was in a low wage job where they are paid less than \$10/hour.³⁰ The Committee heard that women are disproportionately affected by low-wage and non-standard work. For example, 22% of women are in low paid jobs compared to 12% of men. Women “are more highly represented than men in non-standard employment, particularly in part-time and temporary work. In 2006 the proportion of women in non-standard work was 40%, compared to 34% for men.”³¹ Statistics Canada noted that close to 30% of all employed women worked part-time, compared to 10% of their male counterparts.³²

In her presentation before this Committee, Lorraine Desjardins of the Association des associations de familles monoparentales et recomposées du Québec informed the Committee that the Federal Labour Standards Review Commission had tabled a report in the fall of 2006 which had proposed an increase to the minimum wage, among other things. That report contained the following description of vulnerable workers:

Vulnerable workers by definition lack either collective or individual bargaining power. They are therefore less likely than most to secure or retain a decent job, and more likely than most to work under conditions that most Canadians would view as highly inappropriate or even exploitative. Typically, they are paid low salaries and receive few — or no — fringe benefits, work unsociable hours or in difficult conditions, have limited or no access to training, enjoy poor prospects of career advancement and relatively short job tenure. And — as tends to be the case with vulnerable people — they often lack the knowledge, capacity or financial means to enforce whatever statutory or contractual rights they supposedly enjoy.³³

The Committee heard that despite strong job creation and falling unemployment more and more families in Canada are working,³⁴ but not finding jobs with sufficient pay, hours or benefits to help them escape poverty.”

30 Campaign 2000. Submission to the House of Commons Standing Committee on the Status of Women, May 2007.

31 Barbara Glover, Department of Human Resources and Social Development, Evidence, 15 February 2007.

32 Statistics Canada. Trends in the Economic Security of Senior Women. Brief, 2006. p.6.

33 Federal Labour Standards Review. Fairness at Work Federal Labour Standards for the 21st Century. Canada, 2006, p. 230.

34 Campaign 2000. Submission to the House of Commons Standing Committee on the Status of Women, May 2007.

Some women work part-time to balance their home and work commitments, however the Committee heard that “ about one-third of women in the main childbearing years are working part time because they can’t find full-time work. That’s about the same percentage as are working part time because they’re caring for children.”³⁵ The Committee heard that, in an effort to earn enough to cover their expenses, some women work at several part-time jobs concomitantly. This is the case for many new immigrant women. Rural women also tend to supplement farm revenue with part-time work off the farm.

The Association des associations de familles monoparentales et recomposées du Québec noted that “Changes in the labour market in recent years have made life even tougher. There are increasing numbers of temporary and on-call jobs. It is hard to establish a schedule in advance, and work days are growing increasingly longer.”³⁶

In their brief to the Committee, the Ontario Council of Agencies Serving Immigrants noted that “many women are in non-standard work arrangements where employers treat them as independent contractors and therefore do not make CPP and other payments.”³⁷ As a result, they are not eligible to receive Employment Insurance benefits when their contracts are terminated, or to accumulate pensionable earnings.

Recommendation 1:

The Committee recommends that the federal government reinstate the federal minimum wage and that it be set initially at \$10 an hour.

Recommendation 2:

The Committee recommends that the federal government play a leadership role in improving labour legislation to extend a greater protection to the growing segment of non-standard workers, and that it ensure that the working conditions of non-standard workers are placed on the agenda of future meetings of federal/provincial/territorial Ministers of Labour.

35 Monica Townson, Canadian Centre for Policy Alternatives, Evidence, February 15, 2007.

36 Sylvie Lévesque, Association des associations de familles monoparentales et recomposées du Québec, Evidence, March 22, 2007.

37 Ontario Council of Agencies Serving Immigrants, Presentation to the Parliamentary Standing Committee on the Status of Women, brief, March 29, 2007.

3.2.2 Rise in Self-Employment

The Committee heard that “the number of women entrepreneurs has doubled in the last 15 years and that number is growing at a pace of 60% faster than their male counterparts.”³⁸ Other groups could turn to self-employment as an alternative to low-wage work with the proper educational and financing support. Jennifer Dickson of Pauktuutit Inuit Women of Canada told the Committee that “Inuit women have the ideas, creativity, commitment, and tenacity to succeed in business for themselves. What they may lack are business skills, technical information, and marketing contacts. Networking, mentoring, business partners, and access to funding opportunities would help in all these areas”.³⁹ Pauktuutit and the Métis National Council suggested that microcredit could help facilitate these small businesses and remove women from a situation of poverty. Similarly, the Certified General Accountants Association of Canada recommended providing women with greater access to capital, and targeting financial and entrepreneurial education to women.

Recommendation 3:

The Committee recommends that Industry Canada, in cooperation with other relevant departments, take measures to ensure the availability of microcredit opportunities to women in rural and remote regions, including Métis, First Nations, and Inuit women.

Recommendation 4:

The Committee recommends that Industry Canada establish a Centre of Excellence for Women Entrepreneurs to support women entrepreneurs, notably by providing additional financial and entrepreneurial education programs.

38 Carole Presseault, Certified General Accountants Association of Canada, Evidence, May 17, 2007.

39 Jennifer Dickson, Pauktuutit Inuit Women of Canada, Evidence, April 26, 2006.

3.2.3 The impact of women's unpaid work on their labour force participation

[w]e've seen a lot of positive things for women in the last 20 years; there's no question about that. Where it breaks down is on the whole issue of caregiving, because women are still taking 10 days off a year for their family commitments, and men are still taking a day and a half. Until we can change that scenario, we're going to end up in situations where women are working part-time because they're looking after their elderly mother and their children at the same time.⁴⁰

A number of activities in which people engage are unpaid. These activities include looking after children, caring for sick and elderly friends and family members, taking care of the family home and engaging in voluntary activities in the community. Historically, much of the work which women did was relegated to the sphere of unpaid work.

The large-scale entry of women into the labour force has created new dynamics in the way this unpaid work is divided within the household. Men are taking on an increasing share of unpaid work (see Figure 3.2), yet the Committee heard that women still take on a disproportionate share of unpaid caregiving work. Departmental officials from the Department of Social Development told the Committee that “[W]e know the employment-related consequences of caregiving are not shared equally between men and women. Among men and women aged 45 to 64, almost twice as many women change work patterns to adjust to caregiving demands, and more women reduce their hours of work, compared to men.”⁴¹

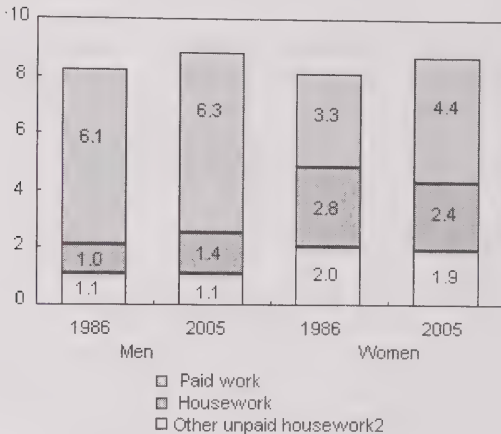
40 Sue Calhoun, Canadian Federation of Business and Professional Women's Clubs, Evidence, February 22, 2007.

41 Barbara Glover, Department of Human Resources and Social Development, brief.

Figure 3.2

Paid and unpaid work has shifted among those 25 to 54, particularly women

Average hours per day¹



1. Numbers may not add due to rounding.

2. Primary child care and shopping for goods and services.

Statistics Canada, 2006⁴²

The unpaid caregiving work that women assume has an impact on the amount of time they have available to participate in the labour force. In her presentation to the Committee, Deborah Tunis from the Department of Human Resources and Social Development noted that:

Many women work part-time or take on non-standard work to accommodate child care or other family responsibilities. This is true in particular for women aged 25 to 44. We also know that one-third of women aged 25 to 44 who were not in the labour force in 2005 cited family responsibilities as a key factor in their absence from the labour force.⁴³

42 Statistics Canada. *The Daily*. "General Social Survey: Paid and unpaid work". July 19, 2006 at <http://www.statcan.ca/Daily/English/060719/d060719b.htm>.

43 Deborah Tunis, Department of Human Resources and Social Development, Evidence, June 8, 2006.

Caring for family members with disabilities and older seniors also impact on the ability of women to participate fully in the labour force. In her presentation to the Committee Monica Townson indicated that people who provide care to senior friends and family members face challenges to their labour force participation, which they manage by taking early retirement, reducing their paid working hours, taking time off, or limiting their participation in the kinds of activities that lead to promotions.⁴⁴ A representative of the Department of Social Development told the Committee that “providing this care is costly for those who provide it. Less time spent in the labour force may limit women’s earnings and therefore the capacity to build up future retirement incomes.”⁴⁵

The Committee heard that, because women are more likely than men to take time off work to care for children, they can be more economically vulnerable following unexpected life events such as the death or disability of their partner or the breakdown of a relationship. Statistics Canada told the Committee that “[f]ollowing a separation, a woman who has been outside of the job market finds it very difficult to get back in. This may be a group where women are in vulnerable situations.”⁴⁶ The Department of Human Resources and Social Development observed that “women are more likely to experience divorce or separation than in the past. As a result, they are more likely to experience financial hardship and become a lone parent. Single-parent families are five times more likely to live in low income than two-parent families, and over 80% of single-parent families are headed by women.”⁴⁷ In its presentation to this Committee, Statistics Canada pointed out that there are particularly high rates of low income among unattached women aged 55 to 64, and suggested that many of these women may be separated, divorced or widowed, but are not old enough to start receiving pensions.⁴⁸

The potential vulnerability of women upon divorce or break-up has led some observers to emphasize that women should maintain an attachment to the labour force. Others, however, call for measures that recognize the value of caregiving work and mitigate risks to women. In her presentation to the Committee, Beverley Smith suggested that women should have viable choices in how they choose to contribute to society.⁴⁹

Those who argue for women to have tax breaks to work outside the home are doing a good thing, and they make a good case, but those who are doing the care role at home also make valid arguments. The common ground women have is the right to choose how to contribute to society, and the state’s role should be to respect what we choose and to enable it.

44 Monica Townson, Canadian Centre for Policy Alternatives, Evidence, February 15, 2007.

45 Deborah Tunis, Department of Human Resources and Social Development, Evidence, June 8, 2006.

46 Sylvie Michaud, Statistics Canada, Evidence, February 15, 2007.

47 Deborah Tunis, Department of Human Resources and Social Development, Evidence, June 8, 2006.

48 Statistics Canada. Trends in the Economic Security of Senior Women. Brief, 2006.

49 Beverley Smith, As an Individual, Evidence, April 24, 2006.

Witnesses spoke eloquently about the value which caregiving providers to the Canadian fabric. Beverly Jacobs of the Native Women's Association of Canada challenged the conventional definition of poverty, noting that "elders in my community would say they are not poor. They would say they are rich in their language, rich in their traditions, rich in their relationships they have with their community."⁵⁰

The Committee heard that the federal government has introduced a number of initiatives designed to support the informal caregiving activities of Canadians. Departmental officials informed the Committee that:

The federal tax system allocates an estimated \$70 million per year to caregivers via the caregiver tax credit, as well as \$6 million via the infirm dependant tax credit...Through the employment insurance compassionate care program, workers receive benefits to provide care and support to a gravely ill family member. Other federal initiatives include the Canada Pension Plan general dropout provision, the veterans independence program, and the first nations and Inuit home and community care program.⁵¹

Ruth Rose, of the Université du Québec à Montréal suggested that this should start with an acknowledgement that many women have families and need measures to help them combine their work and home responsibilities.⁵²

Recommendation 5:

The Committee recommends that the Department of Human Resources and Social Development expand the maternity and parental benefits program to cover two years, and increase the benefit rate to 60%, in order to help parents balance their paid and caring work.

3.2.4 Barriers to labour force participation

The Committee heard that some groups of women, such as Aboriginal women, immigrant women and single mothers, have a more difficult time accessing the labour force. When they do find paid employment, many work in low-paying, part-time or part-year work.

The difficulties balancing paid and unpaid work were identified as a challenge for all Canadians faced with caregiving responsibilities. This difficulty is magnified for single-parent families who don't have partners with whom to share the care work. It is magnified

50 Beverly Jacobs, Native Women's Association of Canada, Evidence, February 20, 2007.

51 Virginia Poter, Department of Human Resources and Social Development, Evidence, February 15, 2007.

52 Ruth Rose, Université du Québec à Montréal, Evidence, March 20, 2007.

for rural women who don't have access to affordable child care and transportation. It is magnified for new immigrant women who do not speak either official language, and whose credentials are not recognized in Canada.

The Committee heard that "one of the major barriers for heads of single-parent families is that, in addition to working, they have to have access to all child care services, transportation and housing. So there are a lot of barriers to getting out of poverty."⁵³

The inability to communicate in either official language was identified as a labour force challenge for some immigrant women. AWIC Community and Social Services suggested that measures be taken to make it easier for new immigrant women to learn one of the official languages, suggesting that "[t]his could greatly resolve problems of exploitation, long-term dependency on social welfare, lack of participation in the labour market, and even social isolation."⁵⁴

AWIC identified a number of barriers to learning English or French. They told the Committee that Canadian citizens and refugee claimants are not eligible to attend Language Instruction for Newcomers to Canada (LINC), that only some LINC centres provide child-minding services, and that there are waiting lists child-minding.

Many immigrants to Canada are unable to access the labour force because their credentials are not recognized. A recent Statistics Canada report concluded that by the late 1990s, one-half of new immigrants experiencing chronic poverty were in the skilled economic class, and 41% had degrees (up from 13% in the early 1990s).⁵⁵

Dr. Anuradha Bose of the National Organization of Immigrant and Visible Minority Women of Canada proposed that new immigrants require access to financing "in order to be able to upgrade themselves, because the longer time you spend in a McJob, the more deskilled you get. Therefore, you have to be able to get here and requalify as soon as possible."⁵⁶

53 Sylvie Lévesque, Association des associations de familles monoparentales et recomposées du Québec, Evidence, March 22, 2007.

54 Sheila Konanur, AWIC Community and Social Services, Evidence, April 19, 2007.

55 Statistics Canada (2007). *Chronic Low Income and Low-income Dynamis Among Recent Immigrants*. Catalogue number 11F0019 No. 294, p.5.

56 Anuradha Bose, National Organization of Immigrant and Visible Minority Women of Canada, Evidence, March 29, 2007.

The Committee also heard from the National Alliance of Philippine Women in Canada about the vulnerability of workers who come to Canada under the Live-in Caregiver Program (LCP):

Many Filipino women live-in caregivers face long hours, low wages, physical and emotional abuse, deskilling, isolation, and low self-esteem. The program requires them to live in their employer's home 24 hours a day, which subjects them to work more than the mandated working hours; to come under temporary worker status, which makes them vulnerable to arbitrary deportation; and to have an employer-specific work permit that ties them down to a single employer at any time, making them vulnerable to abuse and arbitrary demands from their employer.⁵⁷

Persons with disabilities face a number of challenges in accessing the labour force, often incurring expenses for medication and support services, as indicated by Carmela Hutchison of the DisAbled Women's Network of Canada:

Often, one of the greatest barriers to work is that if we don't have access to our medication or if we don't have access to our home care, we don't have access to those supports that are linked to income. When the income becomes too high, the supports are gone, and then the person can't participate in the workforce. That's kind of shooting ourselves in the foot all the way around.⁵⁸

Organizations such as SPHERE-Québec suggested that employability and development are the main levers for getting women with disabilities out of income insecurity. They noted that programs such as the Opportunities Fund for Persons with Disabilities "make it possible to experiment with new intervention models for improving the employment of women with disabilities and thus providing the means to make them self-sufficient"⁵⁹ and recommended that additional funding be allocated to this program.

Recommendation 6:

The Committee recommends that Citizenship and Immigration Canada, in consultation with provincial and territorial governments, expand eligibility to the Language Instruction for Newcomers to Canada (LINC) program to Canadian citizens who have immigrated to Canada, and to successful refugee claimants. The Committee also recommends that more support for child-minding services be made available to participants in the LINC program.

57 Cecilia Diocson, National Alliance of Philippine Women in Canada, Evidence, April 19, 2007.

58 Carmela Hutchison, DisAbled Women's Network of Canada, Evidence, May 3, 2007.

59 Nancy Moreau, SPHERE-Québec (Soutien à la personne handicapée en route vers l'emploi au Québec) Evidence, May 3, 2007.

Recommendation 7:

The Committee recommends that the federal government explore and implement options that have been identified in past studies which would allow new immigrants to access financing to upgrade their skills, including in situations where their credentials are not recognized. This should be done in collaboration with provinces and territories where specific agreements exist, as well as other stakeholders.

Recommendation 8:

The Committee recommends that the Live-in Caregiver Program be reformed to ensure that the human rights of immigrant women workers are better protected and that the live-in requirements of the program become optional.

Recommendation 9:

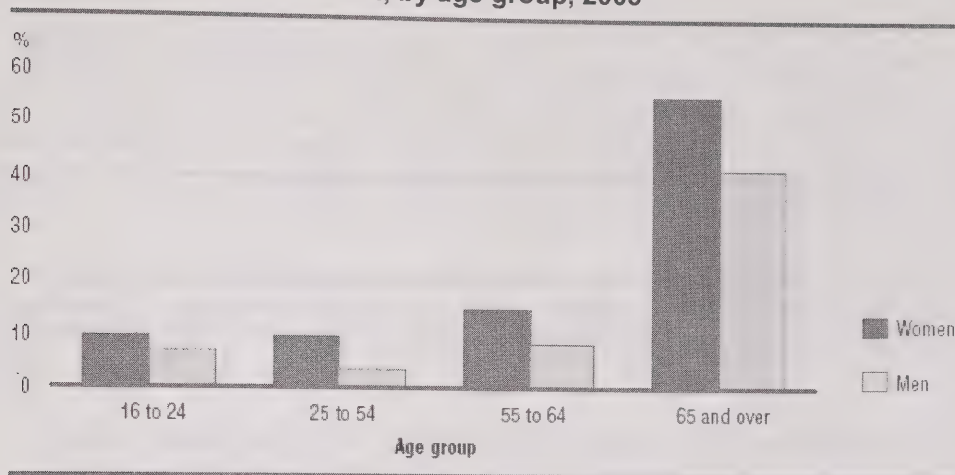
The Committee recommends that additional funds be allocated to the Opportunities Fund for Persons with Disabilities.

3.3 GOVERNMENT TRANSFERS TO INDIVIDUALS

Compared to men, a larger share of women's total income comes from transfer payments. According to Statistics Canada, "in 2003, 17% of the total income of women came from transfer payments, double the figure of men who received only 9% of their total income from these sources."⁶⁰

60 Statistics Canada. Women in Canada: A Gender-based Statistical Report, 2006, p.135.

Figure 3.3
Government transfer payments as a percentage of the total income of women and men, by age group, 2003



Source: Statistics Canada. Women in Canada: A Gender-based Statistical Report, 2006, p.136

Statistics Canada also notes that “there are considerable differences between the primary sources of income of seniors and those under the age of 65. In 2003, for example, well over half (55%) the income of senior women in Canada came from government transfer programs, compared with 15% of that of women aged 55 to 64, and 10% or less of that of women in age ranges under age 65.”⁶¹

Statistics Canada data suggests that “Old Age Security (OAS) payments, including Guaranteed Income Supplements (GIS), make up the single largest component of government transfer benefits received by women. In 2003, 5% of all the income of women came from this source, including 4% in regular OAS benefits and another 1% as GIS supplements. At the same time, 4% of all women’s income came from the Canada and Quebec Pension Plans, while 3% were Child Tax benefits, 2% were social assistance benefits, and another 2% were employment insurance payouts.”⁶²

What people find interesting about our system is how much we spend on low income. The guaranteed income supplement, which was mentioned, is not a feature found in many other countries. Canada has made a decision in the design of its system to include this benefit, which is up to \$7 billion right now in benefits paid to low-income seniors, which is not a feature found in many other countries.⁶³

61 Statistics Canada. Women in Canada: A Gender-based Statistical Report, 2006, p.136.

62 Ibid.

63 Mitch Bloom (Social Development Canada), June 8, 2006.

Social assistance is a last resort for people in Canada who are unable to support themselves. The Committee heard that

Of the total number of children in families receiving social assistance, 71% are in lone parent families. This is equivalent to 339,000 children across Canada (National Council of Welfare, Welfare Incomes 2005). The vast majority (over 90%) of lone parent families receiving social assistance are led by lone mothers.⁶⁴

The National Council of Welfare and Campaign 2000 spoke about the gap between the various social assistance benefit levels and the low-income cut-off:

When parents are unable to be in the workforce and are not eligible for employment insurance, social assistance — welfare — becomes the program of last resort. The work of the National Council of Welfare shows that welfare incomes are far below the poverty line.⁶⁵

3.4 RETIREMENT INCOME FROM SAVINGS AND PRIVATE PENSION PLANS

In the last fifteen years, pension savings in Registered Pension Plans (RPPs) and Registered Retirement Savings Plans (RRSPs) have increased greatly. In 2005, there were 15,336 employer pension plans with 5.7 million members. More women than men are members of public-sector pension plans and that the opposite is true for private-sector pension plans. The proportion of employees participating in a registered pension plan is on the decline.

Private defined-benefit pension plans are on the decline. There are hardly any new ones being created, and many of the old ones are actually in trouble. This is also a problem, because obviously our retirement system was geared on having the three legs of OAS/GIS, the CPP, and having the private pension. But if you can't get into the private pension plan because you're working in a job that doesn't have one, then obviously your retirement is not going to be as good as it was for people in the past, who had jobs in companies that had good pension plans.⁶⁶

Since the majority of adult women are now part of the paid labour force, we might implicitly assume that they are able to save for their retirement and avoid poverty in their latter years. Yet the extent to which a woman can save depends on her income, income stability and the need to contribute to family income and provide for dependents.

64 Campaign 2000, Brief submitted to the House of Commons Standing Committee on the Status of Women, May 1, 2007.

65 Ibid.

66 John Anderson, National Council of Welfare, June 13, 2006.

Every country comes to a different position as to how much they should replace after a person retires. The standard around the world is that about 70% of pre-retirement earnings should be enough to live on in post-retirement. Canada's public pension system itself covers off about 40% and private pensions, RRSPs, and other elements of our system cover off the remaining 30%.⁶⁷

A number of witnesses confirmed that, in many cases, it is difficult to save. Private retirement savings are concentrated in a limited percentage of families: 25% of families account for 84% of these savings, while three in ten families have no private retirement savings.⁶⁸

Women entrepreneurs recommended innovative measures relating to pensions and savings plans. Representatives of the Certified General Accountants Association of Canada argued that greater flexibility in tax measures relating to savings plans could enhance their economic security.

Increasing RRSP contribution limits and allowing RRSPs to serve as collateral for "qualifying" private ventures are strategies that could make a difference.⁶⁹

Farm women pointed out that:

... one of those solutions is for farm women to have their own private pension plan, very similar to nurses, teachers, lawyers, and anyone else who is deemed a professional.⁷⁰

67 Mitch Bloom, Social Development Canada, June 8, 2006.

68 Statistics Canada, *The Daily*, December 14, 2001.

69 Certified General Accountants of Canada, brief, May 17, 2007. p.5.

70 Karen Fyfe, National Farmers Union, March 29, 2007.

4. ECONOMIC SECURITY OF WOMEN — THE COST SIDE

A lone mother with one child living the average distance below the poverty line in a large city would have had an estimated income of \$16,467 in 2004. Most parents would have a real challenge balancing rent, food, child care and medical expenses on that meagre an income.⁷¹

INTRODUCTION

Chapter 4 identifies the costs incurred by women that have an impact on their economic security. These costs are related to women's basic living necessities and caregiving responsibilities.

The costs women incurred varied depending on the types of services, programs and infrastructures that were available or accessible to different groups of women. These costs impacted certain women more so than others, particularly senior women, immigrant women, Aboriginal women, women with disabilities, women living in rural areas and women who are single-parents.

The challenges women faced in attempting to secure economic security fell into two broad areas. Witnesses pointed out that vulnerable women faced difficulties obtaining basic living necessities such as food, decent housing, transportation, health care services and medication. Witnesses also identified the need for maximizing the choices women had available to them in addressing women's child care and elderly care responsibilities.

Several witnesses suggested to the Committee that flexible and comprehensive solutions need to be incorporated to address the cost side of women's economic security. Sue Calhoun from the Canadian Federation of Business and Professional Women's Clubs emphasized the inter-connected nature of women's lives noting that women's economic security "will not be resolved unless you take a holistic approach and look at all the things that impact on what women in the workforce are able to make today."⁷²

71 Campaign 2000, Submission to the House of Commons Standing Committee on the Status of Women Regarding the Economic Security of Women, brief, May 1, 2007, p. 3.

72 Sue Calhoun, First Vice-President, Canadian Federation of Business and Professional Women's Clubs, Evidence, Feb. 22, 2007.

Lorraine Desjardins from the Fédération des associations de familles monoparentales et recomposées du Québec recommended that the Committee look at the cost side of economic security as a societal investment:

We must make societal choices and invest. Instead of viewing social programs as expenses, they should instead be viewed as investments. In education, for example, if we enable a woman head of a single-parent family to earn a diploma, she will get a job that will provide her with a decent salary and she will ultimately pay taxes.⁷³

4.1 BASIC LIVING NECESSITIES

Accessing and being able to afford basic living necessities was a recurrent theme voiced by witnesses. Anuradha Bose from the National Organization of Immigrant and Visible Minority Women informed the Committee that immigrant families deplete their life savings when they immigrate to Canada in order to pay for basic living expenses. “Shortly after landing, they join the ranks of the working poor, with little hope of escape within a decade.”⁷⁴ In a similar vein, Colleen Purdon from the Rural Women Take Action on Poverty Committee emphasized lack of access to basic needs.

social assistance, government pensions, and minimum wage jobs do not cover basic needs for food, housing, heat, transportation, and health care in rural communities. Women and children can be left destitute or dependent on family or charitable supports to cover their basic needs.⁷⁵

Witnesses also emphasized that the cost of living was higher in remote and rural areas than in urban areas. The Pauktuutit Inuit Women of Canada estimated that the cost of living can be “40% to 100% higher than in southern Canada”.⁷⁶

73 Lorraine Desjardins, Research and Communication Officer, Fédération des associations de familles monoparentales et recomposées du Québec, Evidence, March 22, 2007.

74 Anuradha Bose, Executive Director and Project Manager, National Organization of Immigrant and Visible Minority Women, Evidence, March 29, 2007.

75 Colleen Purdon, Coordinator, Rural Women Take Action on Poverty Committee, Evidence, May 10, 2007.

76 Pauktuutit Inuit Women of Canada, *Economic Security of Inuit Women*, brief, April 26, 2007, p. 6.

4.1.1 Food Costs

Food costs were one of the basic living necessities that witnesses cited as impacting women's economic security. Witnesses pointed to the exorbitant food costs that women experienced in the North. "[I]n Pond Inlet, Nunavut, one litre of orange juice sold for \$22, and Ocean Spray cranberry cocktail was selling for \$42."⁷⁷ Jennifer Dickson of the Pauktutit Inuit Women of Canada informed the Committee that "[q]uality food can be very expensive" whereas "[j]unk food is cheaper because it is often lighter and less expensive to ship."⁷⁸ She also pointed out that high food costs "contribute to a poor diet, which in turn contributes to heart disease, diabetes, and tooth decay."⁷⁹

Not only do women in remote areas incur high food costs, women living in rural communities also faced difficulties addressing their food requirements.

That economic security is a growing problem in rural Canada is brought home by a report by the Canadian Association of Food Banks in 2003, which pointed out the irony of increasing numbers of people living in Canada's food producing regions, and even food producers themselves needing to access food banks.⁸⁰

4.1.2. Housing Costs

The Committee heard from several witnesses about housing insecurities such as rental costs, overcrowded dwellings, the need for safe and adequate housing.⁸¹ Witnesses suggested that the economic security of Aboriginal and Inuit women, senior women and single parents would be greatly improved if they had access to affordable and decent housing.

77 Jennifer Dickson, Executive Director, Pauktutit Inuit Women of Canada, Evidence, April 26, 2007.

78 Ibid.

79 Ibid.

80 Diane Martz, as an individual, Evidence, May 10, 2007.

81 Canada Mortgage and Housing Corporation (CMHC) defines acceptable housing as housing that is adequate in condition, suitable in size, and affordable.

Witnesses noted that according to the 2001 census, “nearly 40% of single-parent families headed by women were in a precarious situation with regard to housing.”⁸² In Quebec, single parents spent “over 30% of their incomes on housing, particularly where they are headed by women”.⁸³ Robert Dobie from the National Advisory Council on Aging emphasized the need for affordable housing noting that “In 2001 almost 50% of all senior women renters living alone had core housing needs”.⁸⁴

The National Council of Welfare underlined the need for affordable housing indicating that senior women faced the greatest risks to income insecurity.

If housing costs continue to spiral upwards, particularly in our major cities, this is going to affect seniors, particularly senior women. It's very important that we have more affordable housing, and we don't have enough right now.⁸⁵

Witnesses discussed the poor housing conditions encountered by women from Inuit and Aboriginal communities. Beverly Jacobs from the Native Women's Association pointed to the need for both “affordable housing and safe housing” as “priority issues” particularly for women living on reserve.⁸⁶ Jennifer Dickson from the Pauktuutit Inuit Women of Canada informed the Committee that “70% of houses in northern Quebec and about 55% of houses in Nunavut were considered extremely overcrowded.” She also noted that “one-quarter of all Inuit are living in dwellings that are in need of major repair”.⁸⁷

In order to address these various housing issues, Ruth Rose, Adjunct Professor of Economics, Université du Québec à Montréal, suggested that there was a federal role in providing “leadership and direct funding in the area of housing”.

In the Scandinavian countries, rather than having welfare or social assistance programs, they have housing programs. That means that when people are working at low incomes they also get support and are less likely to need to go on social assistance.⁸⁸

82 Lorraine Desjardins, Research and Communication Officer, Fédération des associations de familles monoparentales et recomposées du Québec, Evidence, March 22, 2007.

83 Ibid.

84 Robert Dobie, Interim Chairperson, Division of Aging and Seniors, National Advisory Council on Aging, Evidence, June 13, 2006.

85 John Anderson, Senior Researcher and Policy Advisor, National Council of Welfare, Evidence, June 13, 2006.

86 Beverley Jacobs, President, Native Women's Association of Canada, Evidence, Feb. 20, 2007.

87 Jennifer Dickson, Executive Director, Pauktuutit Inuit Women of Canada, Evidence, April 26, 2007.

88 Ruth Rose, Adjunct Professor of Economics, Université du Québec à Montréal, Evidence, March 20, 2007.

Recommendation 10:

The Committee recommends that the federal government, in collaboration with the provincial and territorial governments, develop a national housing strategy and ensure that there is adequate, affordable, appropriate and accessible housing for women.

4.1.3 Transportation Costs

Witnesses discussed transportation costs in terms of affordability and accessibility to public transportation. Women living in rural and remote areas did not have access to public transportation and depended on personal forms of transportation. In contrast, women with disabilities relied heavily on accessible transportation for both employment and basic necessities.

Karen Fyfe of the National Farmers Union explained to the Committee that rural women were “held hostage” because they depended on “friends and neighbours” for their transportation. Such a situation was particularly difficult for women who were in abusive relationships.

If you want to escape an abusive situation, you have to get on the phone in the strictest confidence and ask to be picked up and taken to the women's shelter or to the hospital.⁸⁹

This was further reinforced by Colleen Purdon from the Rural Women Take Action on Poverty Committee who pointed out that some women could not “access services, supports or employment” because “there is no public transportation”.⁹⁰ Even if women owned their means of transportation, other costs had to also be considered such as gas, insurance, and vehicle repairs.

For women with disabilities, “Affordable transportation is necessary, absolutely crucial, if people are going to get to work”.⁹¹ Carmela Hutchinson from the DisAbled Women's Network of Canada noted that there was a need for “dedicated funding” for disabled transit.

89 Karen Fyfe, National Women's Vice-President, National Farmers Union, Evidence, March 29, 2007.

90 Colleen Purdon, Coordinator, Rural Women Take Action on Poverty Committee, Evidence, May 10, 2007.

91 Carmela Hutchison, President, DisAbled Women's Network of Canada, Evidence, May 3, 2007.

4.1.4 Health Care and Medical Costs

The Committee heard from various witnesses about women's health care and medical costs. Witnesses suggested that the Canadian health care system needed to be "strengthened" so as to cover other costs such as "vision and dental care, prescription drugs, and home care".⁹² Carmela Hutchinson from the DisAbleD Women's Network of Canada informed the Committee that people with disabilities lose access to medication and to home care because "those supports [...] are linked to income".⁹³

Witnesses representing senior women noted that the current health care system did not adequately address preventative healthcare that seniors needed such as physiotherapy and podiatry.⁹⁴ They also emphasized that a national pharmacare program for the elderly could help.⁹⁵ Alice West from the Women Elders in Action poignantly described how senior women are forced to make a choice between spending on groceries and spending on medication. She noted: "That's not a situation we want to continue."⁹⁶

4.2 MAXIMIZING WOMEN'S CHOICES FOR CHILDCARE AND ELDERCARE SERVICES AND SUPPORT

Women's caregiving responsibilities affect their labour force participation and their economic security.

Research has shown that working women are just as likely to become caregivers as their non-working counterparts, although working women who take on caregiving tasks may reduce their work hours.⁹⁷

92 Ruth Rose Adjunct Professor of Economics, Université du Québec à Montréal, Evidence, March 20, 2007.

93 Carmela Hutchison, President, DisAbleD Women's Network of Canada, Evidence, May 3, 2007.

94 Joanne Blake, Member, Women Elders in Action, Evidence, Feb. 22, 2007.

95 Ibid.

96 Alice West, Chair, Women Elders in Action, Evidence, Feb. 22, 2007.

97 Deborah Tunis, Acting Assistant Deputy Minister, Social Policy, Department of Social Development, Evidence, June 8, 2006.

As Deborah Tunis from the Department of Social Development remarked, “women aged 25 to 44 who were not in the labour force in 2005 cited family responsibilities as a key factor in their absence from the labour force.”⁹⁸ The Committee also heard that “[r]educed attachment to the labour market, costs of day care, and other child-related expenses can compete with other critical financial needs, including saving for retirement.”⁹⁹ Furthermore, “women traditionally play the predominant role in caregiving for the elderly.”¹⁰⁰ Such caregiving responsibilities also impact women living in rural communities.

Because of the “economic consequences”¹⁰¹ of caregiving that women incur, it is important to consider women’s economic security in terms of maximizing opportunities for women to make choices related to childcare and eldercare services and support. Both Beverley Smith, a long-time researcher and activist promoting equality for unpaid caregiving roles for men and women, and Monica Lysack from the Child Care Advocacy Association of Canada emphasized that women needed to be able to make these choices and to have such choices made available to them.¹⁰²

4.2.1 Childcare

The need for an accessible and affordable system of childcare was a recurrent theme in many of the testimonies that the Committee heard. Witnesses emphasized that such a system was “an essential component to women’s ongoing economic security”.¹⁰³ They also noted that “child care alone was not sufficient to maintain labour force attachment.” Campaign 2000 suggested that additional supports were needed, particularly for women who were single parents, such as “supportive work environments, affordable housing, accessible transportation and recreation, and a supportive network of family and friends”.¹⁰⁴

98 Ibid.

99 Virginia Poter, Director General, Economic Security and Policy, Department of Human Resources and Social Development, Evidence, Feb. 15, 2007.

100 Deborah Tunis, Acting Assistant Deputy Minister, Social Policy, Department of Social Development, Evidence, June 8, 2006.

101 Janet Fast, Co-Director, Research on Aging, Policies and Practice Research Program, Department of Human Ecology, University of Alberta, As an Individual, Evidence, April 19, 2007.

102 Beverley Smith, as an individual, Evidence, April 24, 2007 and Monica Lysack, Executive Director, Child Care Advocacy Association of Canada, Evidence, April 24, 2007.

103 Monica Lysack, Executive Director, Child Care Advocacy Association of Canada, Evidence, April 24, 2007.

104 Campaign 2000, Submission to the House of Commons Standing Committee on the Status of Women Regarding the Economic Security of Women, Brief, May 1, 2007, p. 5.

Witnesses identified that “good quality, flexible child care” was a “critical need in rural Canada”.

Child care is a critical economic development issue for present and future generations, and a necessity for women who want to increase their education or earn a wage.¹⁰⁵

Rural women pointed out that there were insufficient childcare spaces that addressed the child care needs of rural parents.

In one of the most economically vibrant rural regions in Saskatchewan, there was only one licensed day care centre and one licensed day care home, which provided child care spaces for fewer than 1 in 50 of the children aged zero to twelve. So there's obviously a critical need for child care options in this rural region.¹⁰⁶

Witnesses noted that there was a need for funding licensed facilities and pointed out that the provision of childcare subsidies and vouchers did not address rural women's needs.

Funding for child care based on small subsidies and vouchers will not result in the provision of licensed child care options in rural Canada, so program funding needs to receive priority as new licensed facilities that offer quality child care are needed desperately.¹⁰⁷

The Committee heard from several witnesses that the current childcare subsidies were insufficient:

... people would love to have \$100 in their pocket, but if you don't have a child care space, if you don't have facilities, if you don't have places for children, then it's of no benefit.¹⁰⁸ (français).

There is still a problem accessing child care. I don't believe an additional \$100 a month solves the problem. There may need to be more spots created so there's not as long a waiting list. There may need to be more of an allowance given.¹⁰⁹

105 Diane Martz, As an Individual, Evidence, May 10, 2007.

106 Ibid.

107 Ibid.

108 Colleen Purdon, Coordinator, Rural Women Take Action on Poverty Committee, Evidence, May 10, 2007.

109 Sheila Konanur, Settlement Counsellor, AWIC Community and Social Services, Evidence, April 19, 2007.

{Y}ou can't put a child in day care for \$100 a month. So if you use that on economics of scale, a woman goes out to work and — let's just keep it simple — she makes \$12 an hour, but she puts her child in day care, and that's costing her \$7 an hour. So her net return is only \$5, because day care is no longer affordable.¹¹⁰

Sheila Konanur with the AWIC Community and Social Services informed the Committee that “a national childcare strategy that takes into consideration the unique needs of immigrant women” was needed.

The absence of a national child care strategy and the lack of affordable child care has its greatest impact on low- to middle-income families and affects female labour market participation.¹¹¹

Witnesses pointed to the need for a childcare system so as to assist women in balancing their work and family responsibilities. Louise Nesterenko, Fellow Certified General Accountant, suggested that the federal government needed to consider establishing a childcare system because women in the future will be making a significant contribution to the Canadian economy:

What's going to happen is, if you look at us aging baby boomers, we're going to leave the market, so that means down the road, let's say in 2030, only four women are going to be in my sector. So, what you have to deal with, as a government, you are going to have stress and pressure on our young. How are they going to sustain our economy? We need to look at that sooner than later, which is affordable daycare. We need to provide or find spaces.¹¹²

Recommendation 11:

The Committee recommends that the federal government support the efforts of the provinces and territories to implement or maintain a universal and high quality system of early learning and child care that is that is developmental, affordable and accessible.

110 Louise Nesterenko, Fellow Certified General Accountant, Certified General Accountants Association of Canada, Evidence, May 17, 2007.

111 Sheila Konanur, Settlement Counsellor, AWIC Community and Social Services, Evidence, April 19, 2007.

112 Louise Nesterenko, Fellow Certified General Accountant, Certified General Accountants Association of Canada, Evidence, May 17, 2007.

4.2.2 Elderly Care

The Committee heard from several witnesses who described women's caregiving responsibilities to the elderly. Virginia Poter from the Department of Human Resources and Social Development informed the Committee that "About one million Canadian seniors receive formal and informal care for long-term physical needs."

This care is usually provided by women. These caregiving challenges are most acute for women with little or no family support network.¹¹³

Associated with these caregiving responsibilities are other costs women incur such as transportation, medication, and equipment and homemaking supplies.

[T]he best estimates are that between 40% and 50% of women caregivers make out-of-pocket expenditures that they would not have made otherwise if they hadn't taken on care responsibilities. The main items on which they spend this money include transportation, prescription and non-prescription medications and medical supplies, and equipment and homemaking supplies. According to one survey, almost one-quarter spent \$300 or more per month on these extra items.¹¹⁴

Colin Lindsay from Statistics Canada noted that in the future, women will carry a heavier burden for caring for the elderly.

As at least several of the other speakers said, the issue of social support for the very oldest segments of Canadian society is going to be a kind of double-barrelled burden for the overall female population. On the one hand, female seniors will make up the substantial majority of those needing such support in the future; at the same time, if history is any guide, it will largely fall to their daughters to provide that kind of support.¹¹⁵

In order to address women's caregiving responsibilities and to maximize the choices available to both caregivers and elderly women, it was suggested that the current community care access framework be expanded so that women are not left with institutionalized care as their only solution.

113 Virginia Poter, Director General, Economic Security and Policy, Department of Human Resources and Social Development, Evidence, Feb. 15, 2007.

114 Janet Fast, Co-Director, Research on Aging, Policies and Practice Research Program, Department of Human Ecology, University of Alberta, As an Individual, Evidence, April 19, 2007.

115 Colin Lindsay, Senior Analyst, Social and Aboriginal Statistics Division, Statistics Canada, Evidence, February 15, 2007.

We need to support the choice not to be institutionalized. In most situations, in the situation you talked about, there is no choice. It's not "Shall I go to the institution or shall I stay home?" It's "Shall I go to the institution or stay home without anything?" We have the idea that you're either independent or you're institutionalized. What I'm saying is that there's a bridge, and the bridge is community support.¹¹⁶

The Committee received a number of suggestions about how the federal government could improve supports to help balance paid and unpaid work and recognize the value of unpaid work. Janet Fast¹¹⁷ suggested that some of the existing government measures could be strengthened, noting that the caregiver tax credit and the compassionate care benefits program should be revisited in terms of their comprehensiveness, inclusiveness and level of benefit provided.

Recommendation 12:

The Committee recommends that the Department of Human Resources and Social Development Canada improve the Compassionate Care Benefits under the Employment Insurance program, by increasing the maximum number of weeks and by amending the eligibility criteria to make the benefit more widely available to persons caring for sick or elderly relatives or friends.

116 Mary McGowan, Executive Director, Neighbourhood Link/Senior Link, Evidence, March 22, 2007.

117 Janet Fast, University of Alberta, Evidence, 19 April 2007.

5. WHAT THE COMMITTEE HEARD ABOUT GOVERNMENT PROGRAMS AND TAX MEASURES

Can a strategy be developed to help women now and in the future have the home and working lives they want, with as little economic insecurity as possible?

INTRODUCTION

A number of witnesses encouraged the Committee to adopt a holistic framework to address the economic security of women and to recognize that broad demographic and economic trends contribute to women's economic security. This was stressed by a witness from Human Resources and Social Development Canada, who reminded the Committee that a strong economy provides economic security for society as a whole, including women. Major social changes have also occurred since the rules for programs such as the Canada Pension Plan were developed:

Senior women are discriminated against, as far as CPP [Canada Pension Plan] is concerned, in that most of the current senior women either came through the system before the introduction of the CPP [...] these senior women now draw either a minimum amount of CPP or none at all.¹¹⁸

The Committee noted that:

Building security could include gaining financial knowledge or new employment skills, having insurance against loss or adversity and being able to save in various ways for retirement or for a child's education. When individuals are not in a position to cover their own basic economic needs themselves, government social programs and income support play a significant role in ensuring economic security.¹¹⁹

118 Ken Wilson, *Canadian Activists for Pension Splitting*, March 27, 2007.

119 F/P/T Ministers for the Status of Women, *Women's Economic Independence and Security: A Federal/Provincial/Territorial Strategic Framework*, March 2001, p. vi.

During the Committee's consultations, witnesses pointed out how some measures and government programs affect women's economic security. The Committee was also told that the various program elements are inter-related:

Obviously, the various elements of the retirement income system interact with each other, so changes to one part of the system may affect the operation of another part. For example, reducing the level of benefits available from the public earnings-related plan (the CPP/QPP) could increase claims on the basic income guarantee (OAS/GIS). Policies that resulted in more people saving on their own for retirement could conceivably result in reducing claims on the first tier of the system.¹²⁰

5.1 EMPLOYMENT INSURANCE

5.1.1 Access to Employment Insurance benefits

The Committee heard that "women, overall, have lower access to employment benefits than do men, largely because of the nature of the jobs that they occupy."¹²¹ This includes access to Employment Insurance (EI) benefits. Witnesses suggested that the eligibility criteria made it difficult for women in non-standard work arrangements to qualify for benefits and described difficulties accessing training through Employment Insurance.

Several witnesses, like Monica Townson, reminded the Committee that the 1996 changes to the (then) Unemployment Insurance program resulted in a reduction in eligibility among women¹²²:

When women lose their jobs, they generally can no longer qualify for what we used to call unemployment insurance. Back in the 1980s, 70% of unemployed women got benefits. Then in 1996 the rules were changed, and the program was renamed employment insurance. Now only about 32% of unemployed women, compared with 40% of unemployed men, get employment insurance benefits, which replace about 55% of their usual earnings when they're out of work. In some parts of the country, coverage is much lower than that. In Ontario, for instance, only 23% of unemployed women get EI benefits.

120 Monica Townson, *Canadian Centre for Policy Alternatives*, Evidence, February 15, 2007.

121 Barbara Glover, Department of Human Resources and Social Development, brief, Monica Townson, *Canadian Centre for Policy Alternatives*, Evidence, February 15, 2007.

122 Monica Townson, *Canadian Centre for Policy Alternatives*, Evidence, February 15, 2007.

Lucya Spencer of the Ontario Council of Agencies Serving Immigrants echoed the sentiment of several witnesses when she recommended that the government “change work-related legislation such as the *Employment Insurance Act* to ensure that more workers would qualify and to redress the systemic inequality faced by women.”¹²³ Others pointed out that increased access to EI would also extend access to maternity and parental benefits and that “increased access to unemployment benefits for maternity, adoption, and parental benefits will have a significant impact on the economic security of women in their younger years.”¹²⁴

The Committee also heard that some groups, such as the self-employed, do not have access to Employment Insurance benefits or training. This is particularly problematic, as “many women are in non-standard work arrangements where employers treat them as independent contractors and therefore do not make CPP and other payments.”¹²⁵ These women, who do not fit the traditional model of the self-employed, do not have access to labour market training opportunities provided under Employment Insurance if their employers have not paid into EI on their behalf. This is also a concern for women in the agricultural sector, who told the Committee that “training and education programs are very closely linked to employment insurance, for which many farm women would never qualify because they don’t work off the farm.”¹²⁶

Recommendation 13:

The Committee recommends that the federal government change the eligibility criteria under the *Employment Insurance Act* to increase access to benefits to persons in part-time or part-year work.

Recommendation 14:

The Committee recommends that the federal government extend eligibility for maternity and parental benefits by changing qualifying requirements to allow parents to reach back over the three-to five-year period prior to the birth of the child.

123 Lucya Spencer, Ontario Council of Agencies Serving Immigrants, Presentation to the Parliamentary Standing Committee on the Status of Women on Economic Security for Older Immigrant and Refugee Women in Canada, March 29, 2007.

124 John Staples, Canadian Teachers’ Federation, Evidence, May 8.

125 Ontario Council of Agencies Serving Immigrants, *Presentation to the Parliamentary Standing Committee on the Status of Women*, brief, March 29, 2007, p. 5.

126 Karen Fyfe, National Farmers Union, Evidence, March 29, 2007.

5.1.2 Access to Employment Insurance Special Benefits (Maternity, Parental, Sickness, Compassionate Care Benefits)

Ruth Rose of the Université du Québec à Montréal identified maternity and parental benefits as the most important measure to be adopted, proposing that it be made universally available, with a higher income replacement rate.¹²⁷

When you look around the world at countries that have low rates of poverty, particularly for single mothers, they have high rates of labour force participation. That's why I think that while we want women and men to be able to take care of their children, the most important poverty-fighting measure we can have for women is keeping their feet in the labour market when they have small children. That's why child care and maternity benefits are so important. When you're on maternity leave you maintain your relationship with your employer, and you maintain your income.¹²⁸

The National Council of Welfare pointed out that "EI, maternity, and parental benefits are least accessible to those mothers who need them the most, although EI evaluations show that there are wonderful benefits for workers and children if they qualify."¹²⁹

Currently, self-employed persons can neither contribute to EI nor draw benefits. The Certified General Accountants Association of Canada highlighted the challenge faced by self-employed women who are ineligible for special benefits under the Employment Insurance program:

As employers, they contribute financially to the EI program. But as individuals, as we know, they're unable to access the program. As the program expands beyond maternity benefits into issues like compassionate leave, women entrepreneurs are more and more disadvantaged. So women are still primary caregivers. The numbers don't lie on that. We think that expanding the EI program is a necessary policy direction that we need.¹³⁰

The Committee heard that "Quebec has recently revamped its EI program to enable it to provide maternity benefits more broadly than the federal government does, and the program has enormous support."¹³¹ Some witnesses suggested that a similar extension of benefits be considered at the federal level.

127 Ruth Rose, Université du Québec à Montréal, Evidence, March 20, 2007.

128 Ibid.

129 Sheila Regehr, National Council of Welfare, Evidence, June 13, 2006.

130 Carole Presseault, Certified General Accountants Association of Canada Evidence, May 17, 2007.

131 Beverley Smith. Submission to the Standing Committee on the Status of Women, Evidence, April 24, 2007.

Its study on Maternity and Parental Benefits under EI led Women's Network PEI to conclude "Bottom line is that the maternity or parental leave currently offered to families in Canada is a great opportunity for some, a lost opportunity for many."¹³²

Recommendation 15:

The Committee recommends that the federal government amend the *Employment Insurance Act* to allow self-employed persons to opt into the special benefits programs under the Employment Insurance (EI) program, such as maternity and parental benefits and the Compassionate Care Benefit.

5.2 OLD AGE SECURITY AND GUARANTEED INCOME SUPPLEMENT

Old Age Security (OAS) is a residence-based pension program based on age and years of residence in Canada. It recognizes the contribution made by seniors to society, regardless of whether they were doing paid or unpaid work. Additional benefits that specifically target low-income seniors include the guaranteed income supplement, which is available to low-income OAS pensioners, and the allowance that is available to low-income spouses, common-law partners, or survivors between the ages of 60 and 65.¹³³

Because the incidence of low income among unattached women remain high, a higher proportion of women receive the guaranteed income supplement (GIS) to supplement their OAS. "In 2003, OAS and GIS, the spouse's allowance, comprised 32% of senior women's annual incomes, compared to approximately 17% for senior men."¹³⁴

Witnesses suggested that the OAS and GIS are insufficient to allow seniors, especially those who are unattached, to live above the low-income cut-off. In 2003 an unattached person who received only OAS and the GIS had an average annual income of \$12,031, an amount much less than the low-income cut-off for urban areas, where the cost of living is high.¹³⁵

132 Women's Network PEI, Improving Maternity and Parental Benefits for Canadians.

133 Susan Scotti, Department of Social Development, Evidence, June 8, 2006.

134 Ibid.

135 Robert Dobie, National Advisory Council on Aging, Evidence, June 13, 2006.

Recommendation 16:

The Committee recommends that the federal government increase the Guaranteed Income Supplement (GIS) so that total Old Age Security and Guaranteed Income Supplement provides an after tax income above the poverty line.

5.3 CANADA PENSION PLAN

The Canada Pension Plan is a joint federal-provincial plan that provides retirement, survivor and disability pensions, death benefits, and orphans benefits to contributors and their families. The Plan is funded through compulsory contributions of all working Canadians between the ages of 18 and 70 who are not receiving a retirement or disability pension from the Plan.¹³⁶

The Committee heard that the CPP had several features which generally or specifically target women: it covers all workers, including those in sectors with low rates of employer-sponsored pension coverage; it covers part-time and self-employed workers; it is portable between jobs; it provides a child-rearing dropout provision which effectively increase the value of a person's pension benefits; it allows for credit splitting between former partners upon the dissolution of a marriage or common-law relationship to ensure that CPP credits earned while living together are split equally; it allows for pension sharing between the spouses which is potentially beneficial for tax purposes, and it includes a survivor's pension to provide the surviving partner with additional income.

Witnesses raised a number of concerns about CPP, suggesting that:

1. Governments should ensure automatic and compulsory sharing of pension rights under the CPP following divorce or legal separation;
2. The CPP drop-out provisions should be expanded to compensate for time that is spent outside the labour force, or with very low earnings, raising children and providing other forms of care-giving; and
3. Canadians should be allowed to contribute to the maximum contributions of CPP on a voluntary basis, whether or not they are in the paid labour force;
4. The survivor benefits available to the surviving partner of a CPP recipient are too low; and

136 Library of Parliament. *Legislative Summary*. "Bill C-36: An Act to amend the Canada Pension Plan and the Old Age Security Act" http://pintrabp.parl.gc.ca/lopimages2/prbpubs/l3911000/391c36_1-e.asp .

5. Immigrants from countries with which Canada has not signed a Social Security Agreement must wait ten years to qualify for CPP and for Old Age Security.

5.3.1 Compulsory sharing of CPP pension rates following divorce or separation

The Canada Pension Plan has provisions which make it possible to split CPP credits between partners upon separation. Some witnesses, such as the National Advisory Council on Aging suggested that “Women who are divorced or separated have much lower retirement incomes than do single women and widows, as most divorced women do not claim a portion of their former spouse’s pension, despite being entitled to it.”¹³⁷ Prior to the coming into force of Bill C-36, in May 2007, it had been necessary to apply to split CPP credits within four years of separation. This time limitation is now removed, making it possible to make an application at any time after that four-year period, if both former common-law partners agree in writing.

5.3.2 CPP drop-out provisions for caregiving

The CPP Child Rearing Provision removes the years spent raising children from the formula to calculate CPP benefits. “When these years are not taken into consideration in the calculation, the impact is usually to raise the level of CPP benefits”.¹³⁸ Several witnesses suggested that other forms of caregiving should similarly be recognized by the Canada Pension Plan, such as caring for a person with a disability or elderly friend or family member. In the words of the witness from the Canadian Teachers’ Federation, “If drop-out time is legitimate for addressing issues related to young children, it should be equally legitimate for addressing drop-out periods for elder care.”¹³⁹

Recommendation 17:

The Committee recommends that the federal government develop a drop-out provision in the Canada Pension Plan, similar to the existing drop-out provision for childcare, for people who are caring for individuals with disabilities or the elderly.

137 Robert Dobie, National Advisory Council on Aging, Evidence, June 13, 2006.

138 BPW, Position Statement: Incomes for Senior Women in Canada, brief, p. 3.

139 John Staple, Canadian Teachers’ Federation, Evidence, May 8, 2007.

5.3.3. Voluntary contributions to CPP

Some witnesses suggested that Canadians should have the choice to increase their contributions to the maximum CPP amounts, whether or not they are in the labour force. The National Council of Welfare told the Committee

Right now if you're a low-income worker, as many women are, then you only can contribute a certain amount. Therefore that affects the pension you receive later on. If you could contribute the full amount, and maybe get your employer also to contribute an extra amount, or contribute both the employee and employer amount yourself, this would be much more useful than actually purchasing an RRSP with the same amount of money. You would be doing yourself a much greater service to assure yourself that when you retired you had the full CPP. It would be allowing all Canadians, those who wanted to, to up their contributions to get the maximum.¹⁴⁰

Recommendation 18:

That the federal government develop options, in consultation with Canadians, on how the Canada Pension Plan could be amended to allow individuals to choose to increase their contributions to the maximum CPP amounts, or to participate in the CPP if they are currently outside the labour market.

5.3.4 CPP Survivor Benefit

Several witnesses commented that the CPP Survivor benefits which are payable to a surviving spouse or common-law partner were too low. Currently, for seniors aged 65 or more, the CPP Survivor benefits are set at up to 60% of the contributor's retirement pension. A document prepared by Women in Action identified a common concern about this level of benefit:

This means a survivor's income from an occupational pension plan and/or CPP/QPP is reduced by 40% upon a spouse's death. This is certainly an improvement from not too many decades ago when a woman found her husband's pensions disappeared entirely upon his death or were cut in half. However, women who are receiving only 60% of that previous pension income may not be able to maintain their standard of living as the rate required to cover living expenses for one person is somewhere between 2/3 and 70% of living expenses for a couple. This institutionalized inadequacy may cause many widows to eventually become impoverished.¹⁴¹

140 John Anderson, National Council of Welfare, Evidence, June 13, 2006.

141 Women Elders in Action (WE*ACT). Pensions in Canada: Policy Reform Because Women Matter, Vancouver, 2004.

The pension income of the surviving partner is currently calculated into the level of entitlement to the CPP survivor benefit. The Canadian Teachers' Federation recommended that the surviving partner "should receive a survivor's benefit unaffected by any other benefit paid to the individual under CPP/QPP."¹⁴²

Recommendation 19:

The Committee recommends that the CPP survivor benefits for seniors aged 65 or more be increased from up to 60% of the contributor's retirement pension to 70%.

5.3.5. Access to CPP for New Immigrants

The Committee heard that residency or contribution requirements linked to CPP and Old Age Security put senior immigrants at increased risk of low income. In fact, many newcomers may not qualify for these income programs. In its brief, the Ontario Council of Agencies Serving Immigrants noted that

this wait period is reduced for immigrants from countries that have a social security agreement with Canada. Rich countries in the Global North are overwhelmingly represented in the list. Countries such as China, India and Pakistan being the source of the largest number of immigrant arrivals in the last ten years are not included.¹⁴³

Immigrants who have lived and worked in a country that has an agreement with Canada, and paid into the social security plan of that country can therefore receive benefits in Canada, while other new immigrants do not.

Monica Townson identified a number of barriers faced by immigrant seniors in accessing CPP and Old Age Security:

For old age security you get a pro-rated benefit, depending on how long you've been in the country. Canada Pension Plan is based on your contributions. There are problems with the CPP for immigrants too, because the benefits are calculated based on a contributory period that starts at age 18. You may not have been in the country at age 18, but nevertheless it goes back then.¹⁴⁴

142 John Staple, Canadian Teachers' Federation, Evidence, May 8, 2007.

143 Ontario Council of Agencies Serving Immigrants, *Presentation to the Parliamentary Standing Committee on the Status of Women*, brief, March 29, 2007, p. 6.

144 Monica Townson, Canadian Centre for Policy Alternatives, Evidence, February 15, 2007.

Recommendation 20:

The Committee recommends that the federal government increase the number of countries with which it has social security agreements in order to provide pension coverage to a larger proportion of new immigrant Canadians.

5.4 TAX MEASURES

5.4.1 Tax measures that encourage saving

Recent retirement income policies have emphasized how important it is for individuals to save on their own. Generous fiscal assistance is provided for retirement savings through registered retirement savings plans (RRSPs). One witness¹⁴⁵ expressed caution about the capacity of women to benefit from tax measures that encourage savings such as RRSPs. Since the majority of adult women are now in the paid labour force, it is assumed that they are able to save for their retirement and avoid poverty in their latter years. Yet the extent to which women can save depends on their income.

In its report of 2004 entitled *Pensions in Canada: Policy Reform Because Women Matter*, We*ACT recommends converting registered retirement savings plans (RRSPs) and registered pension plans (RPPs) into tax credits under the *Income Tax Act*.

5.4.2 Income splitting

Income splitting refers to a tax savings strategy whereby a family member in a higher tax bracket transfers part of his income to a second family member who is in a lower tax bracket. The income transferred is taxed at a lower rate or not at all if the second family member's income is low enough.

On the one hand, advocates argue that allowing income splitting increases equality among two-parent families where the two parents' incomes differ and two-parent families where the two parents have equal incomes (such as families whose total income is comparable and between \$60,000 and \$90,000). This approach would be helpful for families where one spouse stays home to look after the children. The arguments in favour of income splitting point to the potential tax reduction for single-income families with children and the potential positive demographic impact of reducing of the tax burden on families where one parent stays home with the children.

145 Monica Townson, Canadian Centre for Policy Alternatives, February 15, 2007.

On the other hand, those opposed to income splitting point to the risk of losing control over income or losing financial independence as a result of splitting income at some point in life, as well as the risk of creating a disincentive to work. Finally, the difficulty in quantifying the value of unpaid work and the value of household production are among the many issues that fuel debate on this matter.

The Canadian tax system includes various measures that prevent income splitting within families, with specific exceptions.

The Federal Budget 2007¹⁴⁶ reiterates the federal government's intention to implement its Tax Fairness Plan announced on October 31, 2006, in order to ease the tax burden on Canadian seniors and help them retain more of their retirement savings. These measures include authorizing the splitting of pension income for eligible retirees.

The witnesses' reaction to pension income splitting was mixed. Canadian Activists for Pension Splitting expressed strong support for the pension income splitting measures announced in the 2007 budget, and that:

In polls, 70% of the population of Canada support pension splitting. That goes way beyond the people who are eligible.¹⁴⁷

Those in favour of this measure argue that it will produce greater equality among households:

Basically, as far as CAPS is concerned, we entered into this discussion looking at pension splitting as a matter of fairness; that is, that people drawing the same income would end up paying different rates of tax, just because of the way the income was split. We thought that unfairness had to be addressed. Whether that in fact addresses all of the issues you have raised around the table, I guess I can't speak to that specifically, but I can say that if you don't address simple, obvious issues of fairness like that, it may be difficult to undertake others. So as far as I'm concerned, this one puts people earning the same amount of money in the same ballpark paying the same amount of tax, and I think that's the fairness issue we wanted to address.¹⁴⁸

146 Department of Finance, Ottawa, March 19, 2007, 2007-022, "Budget 2007: A Stronger, Safer, Better Canada," <http://www.fin.gc.ca/news07/07-022f.html>.

147 Daniel Braniff, Canada's Association for the Fifty-Plus, March 27, 2007.

148 Ken Wilson, Canadian Activists for Pension Splitting, March 27, 2007.

It was argued before the Committee however that income splitting would not help certain vulnerable groups in society.

Neither income splitting nor pension splitting means very much to newcomer families.¹⁴⁹

Income splitting for farm families will not work, because there's not enough money coming into those families to even have income splitting as a viable option.¹⁵⁰

149 Anuradha Bose, National Organization of Immigrant and Visible Minority Women of Canada, March 29, 2007.

150 Karen Fyfe, National Farmers Union, March 29, 2007.

6. OTHER ISSUES EMERGING FROM TESTIMONY

INTRODUCTION

Chapter 6 provides other suggestions discussed by witnesses that are related to women's economic security. These suggestions largely revolved around ensuring both young women and older women attain higher levels of financial and entrepreneurial literacy and knowledge of the implications of their life course decisions to enable them to make sound financial and business decisions. Another set of issues that emerged from the testimonies focused on the need to address the knowledge gaps and to monitor certain developments and trends. A third set of issues were suggestions related to national initiatives and strategies.

6.1 FINANCIAL AND ENTREPRENEURIAL LITERACY

Several witnesses identified financial literacy as an important dimension to women's economic security. Deborah Tunis with the Department of Social Development noted that young mothers may not be cognizant of the impact motherhood has on their future incomes.

[W]omen don't always have all the information to make their decisions about having children — some people defer those decisions until it becomes difficult, in terms of fertility — and decisions about how their family arrangements will affect their later income. So getting some information out so that people are aware of the consequences of their choices earlier on would be a terrific thing.¹⁵¹

Mitch Bloom with the Department of Social Development discussed the importance of educating both young boys and girls about their responsibilities through "the course of life, especially into the senior years."¹⁵²

151 Deborah Tunis, Acting Assistant Deputy Minister, Social Policy, Department of Social Development), June 8, 2006.

152 Mitch Bloom, Director General, Seniors and Pensions Policy Secretariat, Department of Social Development, June 8, 2006.

Daniel Braniff from Canada's Association for the Fifty-Plus emphasized the need for enhancing senior women's financial literacy.

I think this is a matter of financial education, because especially widows, senior widows, are very vulnerable. They become dependent on the social contacts they have and the care they might be getting, and it could be that they're transferring assets they should be retaining.¹⁵³

He also noted that women should gain access to professional financial advice rather than depending on family members or on their spouses to make financial decisions for them.

I believe that no matter what your status is in earning, at the bottom or near the top, you should have advice. Too often, it's the family member who is giving you advice. Too often, it's usually the male in the family who has the big say. I would suggest that at least once or twice in a lifetime you should have a financial plan at any age, and it should come from an authorized accountant."¹⁵⁴

Carole Presseault from the Certified General Accountants Association of Canada suggested that women would benefit from being able to access supportive learning networks that enhance their entrepreneurial literacy and knowledge.

We need to target the learning, and I think we need to target the learning around networks and women's networks and in that aspect the federal government has a good track record in creating centres of excellence. One of the proposals that we want to leave with you today is the creation of centres of excellence in women entrepreneurship.¹⁵⁵

These Centres of Excellence, which have been established in Europe and the United States, would provide women with one access point for information and for mentoring.¹⁵⁶

6.2 MONITORING PROGRESS TO ADDRESS KNOWLEDGE GAPS

During the course of their testimonies, witnesses identified various knowledge gaps and recommended monitoring specific areas related to women's economic security. Lucya Spencer with the Ontario Council of Agencies Serving Immigrants, pointed to the knowledge gap that exists with regards to senior immigrant women.

153 Daniel Braniff, Chairman, Georgian Bay Chapter, Canada's Association for the Fifty-Plus, Evidence, March 27, 2007.

154 Ibid.

155 Carole Presseault, Vice-President, Government and Regulatory Affairs, Certified General Accountants Association of Canada, Evidence, May 17, 2007.

156 Louise Nesterenko, Fellow Certified General Accountant, Certified General Accountants Association of Canada, Evidence, May 17, 2007.

[M]any immigrant women who have been 25 or 30 years in this country cannot speak English or French. Yet they need help; they need assistance; they need services. What we are saying is that we need more in-depth study on this particular issue so that it will help you as policy-makers to put systems and structures in place to make the funds available that will allow them to grow old in this country and feel comfortable.¹⁵⁷

Dr. Anuradha Bose from the National Organization of Immigrant and Visible Minority Women of Canada suggested a more in depth examination of the economic security of the newcomer population needs to be undertaken. Such a study would examine “the social costs of income insecurity of immigrant women and their families.”¹⁵⁸

The Committee learned that studies targeting rural women have not been addressed by Statistics Canada.

I know there have been a couple of major reports on rural Canada, but certainly we have not done anything along the target groups. It's one we've lobbied for. We've done a whole bunch of publications — aboriginal people, immigrants, and groups of that nature. I don't really believe we've done a whole lot of significant work in that area, and it's probably something that should be done.¹⁵⁹

Other knowledge gaps that were identified by the witnesses related to women's caregiving responsibilities.

We know very little about some things like the situations of people who are caring for adult children or other relatives with mental health conditions, for example. So there are some huge knowledge gaps, and there are some huge policy gaps because of that.¹⁶⁰

Witnesses also noted that there was a need to continue monitoring trends because the future holds less economic security for today's employed women.

Women Elders in Action doesn't share the belief that income security for senior women is no longer a concern. We believe that while inroads have been made, the situation for unattached senior women continues to need improvement. More importantly, current trends are destabilizing the promise of secure futures for today's waged women.¹⁶¹

157 Lucya Spencer, Former President, Ontario Council of Agencies Serving Immigrants, Evidence, March 29, 2007.

158 Dr. Anuradha Bose, Executive Director and Project Manager, National Organization of Immigrant and Visible Minority Women of Canada, Evidence, March 29, 2007.

159 Colin Lindsay (Senior Analyst, Social and Aboriginal Statistics Division, Statistics Canada, Evidence, February 15, 2007.

160 Janet Fast, Co-Director, Research on Aging, Policies and Practice Research Program, Department of Human Ecology, University of Alberta, As an Individual, Evidence, April 19, 2007.

161 Alice West, Chair, Women Elders in Action, Evidence, February 22, 2007.

6.3 NATIONAL INITIATIVES AND STRATEGIES

Witnesses encouraged the federal government to take on several national initiatives and leadership roles. Witnesses noted that the federal government should initiate a national childcare program and a national initiative on community support services. They discussed the need for an overall comprehensive strategy that addressed women's economic security. Witnesses suggested that the federal government initiate an anti-poverty strategy.

Several witnesses identified the need for a national childcare program. Monica Lysack with the Child Care Advocacy Association of Canada recommended that a universally accessible child care program be established to replace the "patchwork" that currently exists.¹⁶²

A pan-Canadian publicly funded, universal, non-profit child care system is fundamental to the advancement of women's equality and has been a central demand of the Canadian women's movement since before the Royal Commission on the Status of Women 35 years ago.¹⁶³

Mary McGowan with the Neighbourhood Link/Senior Link noted that a "national initiative was needed to support seniors, and in particular senior women."¹⁶⁴

I believe sincerely there should be a blanket of community support services across the country. I think what it would take would be to break down some of the silos that presently exist.¹⁶⁵

She discussed the positive financial impact of such a program.

So if the investment in community supports were made, fewer people would need to draw on the more expensive health care and long-term care facilities.¹⁶⁶

162 Monica Lysack, Executive Director, Child Care Advocacy Association of Canada, Evidence, April 24, 2007.

163 Ibid.

164 Mary McGowan, Executive Director, Neighbourhood Link/Senior Link, Evidence, March 22, 2007.

165 Ibid.

166 Ibid.

Ken Wilson from the Canadian Activists for Pension Splitting noted that there needs to be the political will to ensure a comprehensive strategy to economic security is implemented.

We have to set targets. We have to know what the problems are. We have to plan for what we expect to evolve to as a society. Consequently, yes, I fully support that look ahead, that development of a strategy. I leave it up to the politicians to arrange how to do that.¹⁶⁷

The National Council of Welfare pointed out that there was a need for an anti-poverty plan that incorporated a gender based analysis.

What really is needed, according to the council, is an anti-poverty plan with clear goals to reduce the risk of poverty, to increase the living standards of those living in deepest and most persistent poverty, and to restore dignity to the way in which people are treated. The plan needs targets, indicators to measure results, the assignment of responsibility, and the resources to make it work.¹⁶⁸

The Council recommended that the federal government take on a coordinating role with the provinces that have begun to implement their provincial anti-poverty reduction strategies.¹⁶⁹ According to the National Council of Welfare, such an anti-poverty plan “should not be linked to partisan issues. Eliminating poverty is really an issue that all parties should see they have an interest in moving forward on.”¹⁷⁰

Recommendation 21:

The Committee recommends that, in collaboration with the provinces and territories, the federal government develop a national poverty reduction strategy that incorporates gender based awareness with concrete targets and goals to address poverty and Aboriginal poverty in Canada.

167 Ken Wilson, Vice-President, Canadian Activists for Pension Splitting, Evidence, March 27, 2007.

168 Sheila Regehr, Director, National Council of Welfare, Evidence, June 13, 2006.

169 John Anderson, Senior Researcher and Policy Advisor, National Council of Welfare, Evidence, June 13, 2006.

170 Ibid.

LIST OF RECOMMENDATIONS

Recommendation 1:

The Committee recommends that the federal government reinstate the federal minimum wage and that it be set initially at \$10 an hour.

Recommendation 2:

The Committee recommends that the federal government play a leadership role in improving labour legislation to extend a greater protection to the growing segment of non-standard workers, and that it ensure that the working conditions of non-standard workers are placed on the agenda of future meetings of federal/provincial/territorial Ministers of Labour.

Recommendation 3:

The Committee recommends that Industry Canada, in cooperation with other relevant departments, take measures to ensure the availability of microcredit opportunities to women in rural and remote regions, including Métis, First Nations, and Inuit women.

Recommendation 4:

The Committee recommends that Industry Canada establish a Centre of Excellence for Women Entrepreneurs to support women entrepreneurs, notably by providing additional financial and entrepreneurial education programs.

Recommendation 5:

The Committee recommends that the Department of Human Resources and Social Development expand the maternity and parental benefits program to cover two years, and increase the benefit rate to 60%, in order to help parents balance their paid and caring work.

Recommendation 6:

The Committee recommends that Citizenship and Immigration Canada, in consultation with provincial and territorial governments, expand eligibility to the Language Instruction for Newcomers to Canada (LINC) program to Canadian citizens who have immigrated to Canada, and to successful refugee claimants. The Committee also recommends that more support for child-minding services be made available to participants in the LINC program.

Recommendation 7:

The Committee recommends that the federal government explore and implement options that have been identified in past studies which would allow new immigrants to access financing to upgrade their skills, including in situations where their credentials are not recognized. This should be done in collaboration with provinces and territories where specific agreements exist, as well as other stakeholders.

Recommendation 8:

The Committee recommends that the Live-in Caregiver Program be reformed to ensure that the human rights of immigrant women workers are better protected and that the live-in requirements of the program become optional.

Recommendation 9:

The Committee recommends that additional funds be allocated to the Opportunities Fund for Persons with Disabilities.

Recommendation 10:

The Committee recommends that the federal government, in collaboration with the provincial and territorial governments, develop a national housing strategy and ensure that there is adequate, affordable, appropriate and accessible housing for women.

Recommendation 11:

The Committee recommends that the federal government support the efforts of the provinces and territories to implement or maintain a universal and high quality system of early learning and child care that is that is developmental, affordable and accessible.

Recommendation 12:

The Committee recommends that the Department of Human Resources and Social Development Canada improve the Compassionate Care Benefits under the Employment Insurance program, by increasing the maximum number of weeks and by amending the eligibility criteria to make the benefit more widely available to persons caring for sick or elderly relatives or friends.

Recommendation 13:

The Committee recommends that the federal government change the eligibility criteria under the *Employment Insurance Act* to increase access to benefits to persons in part-time or part-year work.

Recommendation 14:

The Committee recommends that the federal government extend eligibility for maternity and parental benefits by changing qualifying requirements to allow parents to reach back over the three-to five-year period prior to the birth of the child.

Recommendation 15:

The Committee recommends that the federal government amend the *Employment Insurance Act* to allow self-employed persons to opt into the special benefits programs under the Employment Insurance (EI) program, such as maternity and parental benefits and the Compassionate Care Benefit.

Recommendation 16:

The Committee recommends that the federal government increase the Guaranteed Income Supplement (GIS) so that total Old Age Security and Guaranteed Income Supplement provides an after tax income above the poverty line.

Recommendation 17:

The Committee recommends that the federal government develop a drop-out provision in the Canada Pension Plan, similar to the existing drop-out provision for childcare, for people who are caring for individuals with disabilities or the elderly.

Recommendation 18:

That the federal government develop options, in consultation with Canadians, on how the Canada Pension Plan could be amended to allow individuals to choose to increase their contributions to the maximum CPP amounts, or to participate in the CPP if they are currently outside the labour market.

Recommendation 19:

The Committee recommends that the CPP survivor benefits for seniors aged 65 or more be increased from up to 60% of the contributor's retirement pension to 70%.

Recommendation 20:

The Committee recommends that the federal government increase the number of countries with which it has social security agreements in order to provide pension coverage to a larger proportion of new immigrant Canadians.

Recommendation 21:

The Committee recommends that, in collaboration with the provinces and territories, the federal government develop a national poverty reduction strategy that incorporates gender based awareness with concrete targets and goals to address poverty and Aboriginal poverty in Canada.

APPENDIX A: LIST OF WITNESSES

Organizations and Individuals	Date	Meeting
Department of Social Development	2006/06/08	7
Mitch Bloom, Director General, Seniors and Pensions Policy Secretariat		
Lenore Duff, Acting Director, Economic Security		
Sandra Harder, Acting Director, Families and Caregivers		
Nancy Lawand, Director General, CPP Disability Policy		
Susan Scotti, Assistant Deputy Minister, Social Development Sectors, Income Security Programs		
Deborah Tunis, Acting Assistant Deputy Minister, Social Policy		
Caroline Weber, Director General, Office for Disability Issues		
National Advisory Council on Aging	2006/06/13	8
Robert Dobie, Interim Chairperson, Division of Aging and Seniors		
National Council of Welfare		
John Anderson, Senior Researcher and Policy Advisor		
Cathy Oikawa, Senior Researcher and Policy Advisor		
Sheila Regehr, Director		
Canadian Centre for Policy Alternatives	2007/02/15	39
Monica Townson, Research Associate		
Department of Human Resources and Social Development		
Barbara Glover, Acting Director General, Labour Market Policy		
Virginia Poter, Director General, Economic Security and Policy		
Statistics Canada		
Colin Lindsay, Senior Analyst, Social and Aboriginal Statistics Division		
Sylvie Michaud, Director, Income Statistics		
Leroy Stone, Associate Director General, Unpaid Work Analysis		
Native Women's Association of Canada	2007/02/20	40
Beverley Jacobs, President		

Organizations and Individuals	Date	Meeting
Canadian Federation of Business and Professional Women's Clubs Sue Calhoun, First Vice-President	2007/02/22	41
Women Elders in Action Joanne Blake, Member Alice West, Chair		
Federal Superannuates National Association Bernard Dussault, Senior Research and Communications Officer	2007/03/20	44
As an Individual Ruth Rose, Adjunct Professor of Economics, Université de Québec à Montréal.		
Fédération des associations de familles monoparentales et recomposées du Québec Lorraine Desjardins, Research and Communication Officer Sylvie Lévesque, Director General	2007/03/22	45
Neighbourhood Link/Senior Link Mary McGowan, Executive Director		
Canada's Association for the Fifty-Plus Daniel Braniff, Chairman, Georgian Bay Chapter	2007/03/27	46
Canadian Activists for Pension Splitting Ken Wilson, Vice-President		
National Farmers Union Karen Fyfe, National Women's Vice-President	2007/03/29	47
National Organization of Immigrant and Visible Minority Women of Canada Anuradha Bose, Executive Director and Project Manager		
Ontario Council of Agencies Serving Immigrants Lucya Spencer, Former President		
As an Individual Janet Fast, Co-Director, Research on Aging, Policies and Practice Research Program, Department of Human Ecology, University of Alberta	2007/04/19	49
AWIC Community and Social Services Sheila Konanur, Settlement Counsellor		
National Alliance of Philippine Women in Canada Cecilia Diocson, Executive Director	2007/04/19	49

Organizations and Individuals	Date	Meeting
As an Individual Beverley Smith	2007/04/24	50
Child Care Advocacy Association of Canada Emily King, Senior Policy Analyst Monica Lysack, Executive Director		
Women's Network Prince Edward Island Michelle Harris-Genge, Co-Executive Director		
Métis National Council Melanie Omeniho, National Board Member, Women of the Métis Nation	2007/04/26	51
Pauktuutit Inuit Women of Canada Jennifer Dickson, Executive Director Ulrike Komaksiutiksak, Director of Programs		
Campaign 2000 Jacquie Maund, Coordinator	2007/05/01	52
As an Individual Béatrice Chabannel	2007/05/03	53
DisAbled Women's Network of Canada Bonnie Brayton, National Executive Director Carmela Hutchison, President		
SPHERE-Québec (Soutien à la personne handicapée en route vers l'emploi au Québec) Nancy Moreau, Director General Lyne Vincent, Project Officer		
Canadian Teachers' Federation Noreen O'Haire, Director, Professional and Developmental Services John Staple, Deputy Secretary General	2007/05/08	54
Registered Practical Nurses Association of Ontario Sheri Oliver, Director, Strategic Nursing Initiatives		
As an Individual Diane Martz	2007/05/10	55
Quebec Native Women's Association Ellen Gabriel, President		
Rural Women Take Action on Poverty Committee Colleen Purdon, Coordinator		

Organizations and Individuals	Date	Meeting
Department of Finance Brenda Lundman, Director, Social Policy Division, Federal-Provincial Relations and Social Policy Branch Alexandra MacLean, Chief, Personal Income Tax Division, Tax Policy Branch	2007/05/15	56
Department of Human Resources and Social Development Barbara Glover, Director General, Labour Market Policy Virginia Poter, Director General, Economic Security and Policy		
Certified General Accountants Association of Canada Louise Nesterenko, Fellow Certified General Accountant Carole Presseault, Vice-President, Government and Regulatory Affairs	2007/05/17	57

APPENDIX B LIST OF BRIEFS

Organizations and individuals

AWIC Community and Social Services

Campaign 2000

Canada's Association for the Fifty-Plus

Canadian Activists for Pension Splitting

Canadian Federation of Business and Professional Women's Clubs

Certified General Accountants Association of Canada

FADOQ Mouvement des Aînés du Québec

Fédération des aînées et aînés francophones du Canada

Fédération des associations de familles monoparentales et recomposées du Québec

Métis National Council

National Alliance of Philippine Women in Canada

Ontario Council of Agencies Serving Immigrants

Pauktuutit Inuit Women of Canada

Quebec Native Women's Association

Registered Practical Nurses Association of Ontario

Rose, Ruth

Smith, Beverley

SPHERE-Québec (Soutien à la personne handicapée en route vers l'emploi au Québec)

Women's Network Prince Edward Island

REQUEST FOR GOVERNMENT RESPONSE

Pursuant to Standing Order 109, the Committee requests that the government table a comprehensive response to this report.

A copy of the relevant Minutes of Proceedings of the Standing Committee on the Status of Women (Meetings Nos. 7, 8, 39, 40, 41, 44, 45, 46, 47, 49, 50, 51, 52, 53, 54, 55, 56, 57, 59, 60 and 61) is tabled.

Respectfully submitted,

Yasmin Ratansi, MP

Chair

DISSENTING OPINION CONSERVATIVE PARTY

“Improving the Economic Security of Women: Time to Act.”

In May of 2006 the committee undertook a study on the Economic Security of Senior Women. The Conservative Members of the committee were captivated by the compelling testimony of a number of women and groups as to the need for an improvement in the conditions faced by many of the witnesses.

However, there remain a number of issues that are, in the opinion of the Conservative Members, outstanding and beyond the scope of the committee's mandate. While we can agree in principle with some of the recommendations, there seems to be a standard misunderstanding by opposition members as to the role of the federal government. Many of the issues we heard testimony on fall outside the legislative authority of Parliament as laid out in Section 91 and Section 92 of the Constitution.

For example, the committee recommends the government play a leadership role in improving labour legislation to extend greater protection to non-standard workers. This is a provincial matter and as such is beyond the reasonable scope of federal jurisdiction.

In terms of childcare the main report calls on the government to implement a national system of childcare that is accessible and affordable. Transfer payments are made to the provinces for social services and this recommendation falls outside the jurisdiction of the federal government. Although, Conservative Members did wish to raise the fact that Canada's New Government has worked to alleviate challenges faced by parents with the implementation of the new Child Tax Credit.

The report is also flawed in that a number of the recommendations touch on areas where the federal government is already taking an active role. For example, the committee recommended that additional funds be allocated to the *Opportunities Fund for Persons with Disabilities*. The government has taken action on this file, but opposition Members refused to acknowledge this.

On May 24th, 2007 the Conservative Member for South Shore – St. Margaret's, announced \$49,783 to help provide employment opportunities for persons with disabilities in Nova Scotia. Brian Pallister, the Member of Parliament for Portage – Lisgar, announced \$33,208 to help provide supported employment opportunities for persons with disabilities. These are just a few examples of the new initiatives brought forward by the government to provide assistance in this area.

Conservative Members recognize the need for action to improve the economic security of senior women. Unfortunately some members of the opposition have chosen this report as a means to put forward a partisan agenda rather than concrete measures to benefit Canadian women.

DISSENTING OPINION

NEW DEMOCRATIC PARTY

The Standing Committee for the Status of Women heard interesting evidence from a variety of groups that provided important insight into the economic security of women. Witnesses provided important insight to the Committee regarding the problems faced by vulnerable groups of Canadian women. They also provided suggestions on how the government should address these problems.

The recommendations of the Committee failed to take much of the witness' testimony into account and they will not provide the economic protection these vulnerable groups of women need. Therefore, the NDP has chosen to write in dissent to the Committee's recommendations. More specific recommendations that suggest the federal government take concrete action are needed to provide Canadian women with the economic security they require.

The Committee heard evidence demonstrating the need for the federal government to implement the recommendations from the 2004 Pay Equity Task-force Report. These recommendations are conspicuously absent from the Committee's study. Evidence presented to the Committee by Statistics Canada demonstrated that the wage disparity between women and men who work full time "seems to be stuck at 70% and there's been very little change in that over the course of the last decade."

The Study points out that women's participation in the labour force often suffers because of responsibilities like childcare and care-giving for dependent relatives. These difficulties are often magnified in lone-parent families. Women should not have to suffer economic hardship because their family life may sometimes keep them away from paid work. Likewise, the need to earn a living should not keep women from other important duties, like spending quality time with family. The government should strike a taskforce to study how Canadians can achieve better work-life balance.

Much of the work done by women is unpaid; nevertheless this work is very important. Unpaid work such as child rearing provides significant value to society. However, because this work can take up a great deal of time without compensation, it may leave some women in a position of economic insecurity. Therefore, the Committee should have recommended that the federal government study options to remunerate Canadians for their unpaid labour.

Education and literacy are important factors in attaining higher-paying jobs and economic security, government funding in support of these objectives is necessary. The Committee should recommend that the federal government reinstate funding to literacy programs, including First Nations languages (in consultation with First Nations organizations). Similarly, the Committee should recommend that the federal government improve the economic opportunities of Canadians by providing quality affordable post-secondary education and training by increasing funding for post-secondary education,

lowering tuition fees, and launching a national training strategy to expand vocational training opportunities for Canadians.

The recommendations of the Committee do not go far enough to protect the economic security of women in the most vulnerable groups. The Committee should have made additional recommendations that would have provided more protection to rural women, aboriginal women, women with disabilities and minorities. The federal government should:

- ensure that farm women have their own private pension plan;
- expand EI coverage to persons with disabilities;
- provide rural, disabled women and low income women better access to transportation for work, education and child-minding services;
- facilitate the recognition of foreign credentials with various professional bodies and provincial accreditation offices so there is a uniform recognition process throughout the country and develop reciprocity agreements with other countries;
- fund awareness education and sensitivity training in the public and private sector to reduce discrimination against persons with disabilities, First Nations and racialized women.

The cost of drugs and health care services can be a drain on the income of all Canadians, but is of particular concern for the economic security of women in vulnerable groups. The federal government should, in consultation with the provinces and territories, develop and implement a national pharmaceutical plan, provide free dental, vision and drug care to seniors and create 50,000 long-term care spaces over five years and expand coverage of non-for-profit professional home care as another alternative to hospitalization.

The NDP also calls on the government to rectify decades of under funding of seniors' programs by supporting the Seniors Charter that enshrines the right of every senior in Canada to:

- income security, through protected pensions and indexed public income support that provides a reasonable state of economic welfare;
- secure accessible, and affordable housing;
- wellness, through health promotion and preventative care;
- secure, public, accessible, universal health care including primary care, homecare, palliative and geriatric care, and free pharma and dental care;
- self-development, through lifelong access to affordable recreation, education and training;
- government services, through timely access to all federal government services and programs, including family re-unification.

The federal government must take a more active role in ensuring that women have the resources to make informed financial decisions. Therefore, the Committee should recommend that the federal government develop a campaign to educate women on the impact of motherhood, caregiving and other unpaid labour on their financial future. The

government should also better advertise the programs and services available to women that may affect their financial security.

Private Member's Bill C-303 was developed in consultation with organizations across the country, including Quebec. The NDP recommends that the government support and bring into force Bill C-303 to provide stable funding for a national early learning and childcare program that is safe, universal, accessible and affordable.

The Committee's recommendations for EI reform are a step in the right direction, but the NDP feels that further recommendations are needed. The NDP believes that the two week waiting period for EI should be eliminated, the maximum yearly insurable earnings should be increased to \$51,748, the eligibility criteria lowered to 360 hours, the benefit increased to 70% of regular earnings and that maternity and parental leave become a distinct benefit under EI.

In addition the NDP recommends that the Federal Government should:

- appoint an ombudsperson at HRDSC and CRA for women who are having difficulty accessing social assistance and the child tax credit;
- increase funding to Status of Women Canada to re-open the 12 closed regional offices;
- allow the Women's Program at Status of Women Canada to fund research, advocacy and lobbying activities that will increase women's equality;
- have Status of Women Canada develop a national initiative that would address the economic security of women and fund independent research to monitor the economic security of women;
- collect specific data on the Inuit population and Métis population through Statistics Canada;
- ensure that when businesses go bankrupt, amounts owing to workers are paid first and that workers are able to proceed with claims for outstanding wages against the directors of bankrupt corporations;
- increase the retroactivity period for CPP from 11 to 60 months;
- increase the Child Tax benefit by \$1000 per child above the currently scheduled increases;
- fund programs to prevent women from being forced to live in violent situations because of their economic circumstances;
- address Women's political under-representation;
- reinstate funding to the Court Challenges program and that women's access to legal aid be increased through an awareness campaign and that legal aid is adequately funded;
- introduce a comprehensive Canadians with Disabilities Act, which would work with other income and high employment strategies to produce the sea change required to enhance the opportunities of persons with disabilities.

- veille à ce que les travailleurs soient les premiers créanciers en cas de faillite d'une entreprise et à ce qu'ils puissent réclamer la rémunération non payée aux administrateurs des sociétés en faillite;
- fasse passer la période de rétroactivité du Régime de pensions du Canada de 11 à 60 mois;
- augmente la Prestation fiscale pour enfants de 1 000 \$ pour chaque enfant par rapport aux hausses déjà prévues;
- finance des programmes pour empêcher les femmes d'être forcées de vivre dans la violence en raison de leur situation financière;
- remédie à la sous-représentation des femmes en politique;
- rétablit le financement du Programme de contestation judiciaire, rend l'aide juridique plus accessible aux femmes grâce à une campagne d'information et veille à ce que l'aide juridique soit suffisamment financée;
- dépose un projet de loi exhaustif sur les personnes handicapées qui, conjugué à d'autres stratégies de revenu et d'emploi, produira les changements requis pour donner plus de possibilités aux personnes handicapées.

- des soins de santé publics, sûrs, accessibles et universels, y compris les soins primaires, les soins à domicile, les soins palliatifs et gériatriques ainsi que la gratuité des médicaments et des soins dentaires;
- l'épanouissement personnel, par l'accès continu à des activités récréatives, éducatives et de formation qui sont abordables;
- des services gouvernementaux, par l'accès rapide à tous les services et programmes fédéraux, y compris la réunification des familles.

Le gouvernement fédéral doit contribuer plus activement à faire en sorte que les femmes disposent des ressources voulues pour prendre des décisions financières éclairées. Par conséquent, le Comité devrait recommander que le gouvernement fédéral mette sur pied une campagne visant à informer les femmes au sujet des répercussions, sur leur avenir financier, de la maternité, du rôle d'aiderant naturel et d'autres formes de travail non rémunéré. Le gouvernement devrait aussi faire connaître les programmes et les services qui sont accessibles aux femmes et qui peuvent influencer sur leur sécurité financière.

Le projet de loi C-303 d'initiative parlementaire a été élaboré de concert avec des organisations de toutes les régions du pays, y compris le Québec. Le NPD recommande que le gouvernement accorde son appui et donne effet à ce projet de loi pour assurer un financement stable à un programme national d'apprentissage et de garde des jeunes enfants qui soit sûr, universel, accessible et abordable.

Les recommandations du Comité en faveur de la réforme de l'assurance-emploi sont un pas dans la bonne direction, mais le NPD estime que d'autres recommandations sont nécessaires. Le NPD est d'avis qu'il faudrait abolir la période d'attente de deux semaines du régime d'assurance-emploi, porter le maximum de la rémunération annuelle assurable à 51 748 \$, réduire les conditions d'admissibilité à 360 heures, porter le niveau des prestations à 70 p. 100 de la rémunération ordinaire et faire des prestations de maternité et parentales une prestation distincte du régime.

En outre, le NPD recommande que le gouvernement fédéral :

- nomme un ombudsman à Ressources humaines et Développement social Canada et à l'Agence du revenu du Canada pour les femmes qui ont de la difficulté à bénéficier de l'aide sociale et du crédit d'impôt pour enfants;
- augmente le financement de Condition féminine Canada pour ouvrir les 12 bureaux régionaux qui ont été fermés;
- permette au Programme de promotion de la femme de Condition féminine Canada de financer les activités de recherche, de revendication et de lobbying qui favoriseront l'égalité des femmes;
- demande à Condition féminine Canada de lancer une initiative nationale pour la sécurité économique des femmes et de financer des études indépendantes sur cette question;
- recueille des données bien précises sur les populations inuites et métisses par l'intermédiaire de Statistique Canada;

gouvernement fédéral rétablisse le financement des programmes d'alphabétisation, y compris les programmes de langues des Premières nations (en consultation avec les organisations des Premières nations). Le Comité devrait également recommander que le gouvernement fédéral augmente les possibilités économiques des Canadiens en leur offrant de l'éducation et de la formation postsecondaires abordables et de qualité grâce à un financement accru de l'éducation postsecondaire, à une baisse des frais de scolarité et à la mise en œuvre d'une stratégie de formation nationale visant à accroître les possibilités de formation professionnelle des Canadiens.

Les recommandations du Comité ne sont pas suffisantes pour protéger la sécurité économique des femmes faisant partie des groupes les plus vulnérables. Le Comité aurait dû en formuler davantage afin d'assurer une plus grande protection aux femmes des régions rurales, aux femmes autochtones, aux femmes handicapées et aux femmes membres de minorités. Le gouvernement fédéral devrait prendre les mesures suivantes :

- assurer aux agricultrices leur propre régime de pensions;
- étendre l'assurance-emploi aux personnes handicapées;
- offrir aux femmes des régions rurales, aux femmes handicapées et aux femmes à faible revenu un accès plus facile à du transport pour se rendre au travail ou pour obtenir des services d'éducation et de garde;
- faciliter la reconnaissance des titres de compétence étrangers avec divers organismes professionnels et bureaux d'accréditation provinciaux de manière à mettre en place un processus de reconnaissance uniforme dans l'ensemble du pays, et négocier des accords de réciprocité avec d'autres pays;
- financer dans les secteurs public et privé un programme de sensibilisation visant à combattre la discrimination envers les personnes handicapées, les membres des Premières nations et les femmes racialisées.

Le coût des médicaments et des services de santé peut peser lourd sur le revenu des Canadiens, mais il est particulièrement préoccupant pour les femmes qui font partie des groupes économiquement vulnérables. Le gouvernement fédéral devrait, de concert avec les provinces et les territoires, concevoir et mettre en œuvre un régime national d'assurance-médicaments, offrir aux aînés la gratuité des soins dentaires, des soins de la vue et des médicaments, créer 50 000 places dans les centres de soins de longue durée sur une période de cinq ans et élargir la couverture applicable aux centres de soins professionnels sans but lucratif comme solution de rechange à l'hospitalisation.

Le NPD demande aussi au gouvernement de remédier au sous-financement des programmes pour aînés qui perdure depuis des décennies en appuyant la Charte des droits des aînés, qui garantit à chaque personne âgée vivant au Canada :

- la sécurité du revenu, sous forme de pensions protégées et d'un régime public de soutien du revenu indexé qui permet de jouir d'un bien-être économique raisonnable;
- un logement sûr, accessible et abordable;
- le bien-être intégral, par la promotion de la santé et des soins préventifs;

Le Comité permanent de la condition féminine a entendu des témoignages intéressants de divers groupes qui lui ont permis de mieux comprendre la question de la sécurité économique des femmes. Les témoins ont jeté une lumière nouvelle sur les problèmes auxquels sont confrontés les Canadiennes faisant partie de groupes vulnérables. Ils ont également formulé des suggestions sur les mesures que devrait prendre le gouvernement pour régler ces problèmes.

Les recommandations du Comité ne tiennent pas compte d'un grand nombre de témoignages et ne permettront pas d'assurer la protection économique dont ces groupes vulnérables de femmes ont besoin. Par conséquent, le NPD a décidé de produire une opinion dissidente à cet égard. Il est nécessaire de présenter des recommandations plus précises engageant le gouvernement à prendre des mesures concrètes pour assurer la sécurité économique des Canadiennes.

Le Comité a entendu des témoignages qui confirment que le gouvernement fédéral doit donner suite aux recommandations du rapport de 2004 du Groupe de travail sur l'équité salariale. Ces recommandations brillent par leur absence dans l'étude du Comité. Les données que Statistique Canada a présentées au Comité indiquent que la disparité salariale entre les femmes et les hommes qui travaillaient à plein temps « semble être bloquée à 70 p. 100, et il y a eu très peu de changement à cet égard au cours des 10 dernières années ».

L'étude indique que la participation des femmes à la population active est souvent réduite en raison de responsabilités comme l'éducation des enfants et les soins dispensés à des parents à charge. Ces problèmes sont souvent exacerbés dans les familles monoparentales. Les femmes ne devraient pas subir de perturbations économiques parce que leur vie familiale les empêche parfois de faire un travail rémunéré. De même, la nécessité de gagner sa vie ne devrait pas empêcher une femme de s'acquitter d'autres devoirs importants comme celui de passer du temps de qualité avec sa famille. Le gouvernement devrait mettre sur pied un groupe de travail qui étudierait de quelle façon les Canadiens peuvent mieux concilier le travail et la vie personnelle.

Une grande partie du travail accompli par les femmes n'est pas rémunérée même si ce travail est très important. Un travail non rémunéré tel que l'éducation des enfants a une grande valeur pour la société. Toutefois, parce que ce travail peut exiger beaucoup de temps, il laisse parfois des femmes dans une situation d'insécurité économique. Le Comité aurait donc dû recommander que le gouvernement étudie des moyens de rémunérer les Canadiens pour leur travail non rémunéré.

L'éducation et l'alphabétisation jouent un rôle important dans l'obtention d'emplois mieux rémunérés et dans la sécurité économique; il est donc nécessaire que le gouvernement investisse dans ces domaines. Le Comité devrait recommander que le

Les membres conservateurs reconnaissent qu'il faut prendre des mesures pour améliorer la sécurité économique des femmes âgées. Malheureusement, certains membres de l'opposition ont décidé d'utiliser ce rapport pour mettre de l'avant un programme partisan plutôt que pour prendre des mesures concrètes qui profiteront aux Canadiennes.

« Améliorons la sécurité économique des femmes : Il est temps d'agir. »

En mai 2006, le Comité a entrepris une étude sur la sécurité économique des femmes âgées. Les députés conservateurs qui font partie du Comité ont été fascinés par les témoignages poignants de femmes et de groupes quant à la nécessité d'améliorer les conditions de vie de bon nombre de témoins.

Cependant, il reste un certain nombre de questions qui sont, selon les membres conservateurs, exceptionnelles et qui vont au-delà du mandat du Comité. Même si nous sommes en principe d'accord avec certaines des recommandations, nous constatons que les membres de l'opposition semblent tous mal comprendre le rôle du gouvernement fédéral. De nombreuses questions sur lesquelles portaient les témoignages ne relèvent pas de la compétence législative du Parlement telle qu'elle est énoncée aux articles 91 et 92 de la Constitution.

Par exemple, le Comité recommande que le gouvernement joue un rôle de premier plan dans l'amélioration de la législation du travail de manière à accroître la protection des travailleurs atypiques. Cette question est de compétence provinciale et dépasse donc du cadre raisonnable de la compétence fédérale.

En ce qui concerne les services de garde, le rapport principal demande au gouvernement de mettre sur pied un réseau national de garderies à la fois accessible et abordable. Les provinces reçoivent des paiements de transfert pour les services sociaux et cette recommandation ne relève donc pas de la compétence du gouvernement fédéral. Les membres conservateurs souhaitent néanmoins souligner que le nouveau gouvernement du Canada, avec la mise en œuvre du nouveau crédit d'impôt pour enfants, a déployé des efforts pour atténuer les difficultés rencontrées par les parents.

Le rapport est également erroné parce que certaines recommandations concernent des secteurs où le gouvernement fédéral joue déjà un rôle actif. Par exemple, le Comité a recommandé que des fonds supplémentaires soient alloués au *Fonds d'intégration pour les personnes handicapées*. Le gouvernement a pris des mesures dans ce dossier, mais les membres de l'opposition refusent de le reconnaître.

Le 24 mai 2007, le député conservateur de South Shore–St. Margaret's a annoncé qu'une somme de 49 783 \$ serait versée pour aider à créer des possibilités d'emploi pour les personnes handicapées de la Nouvelle-Écosse. Brian Pallister, le député de Portage–Lisgar, a pour sa part annoncé une contribution de 33 208 \$ qui permettra à des personnes handicapées de profiter d'un emploi assisté. Il ne s'agit là que de quelques-unes des initiatives prises par le gouvernement pour améliorer la situation dans ce secteur.

DEMANDE DE RÉPONSE DU GOUVERNEMENT

Conformément à l'article 109 du *Règlement*, le Comité demande au gouvernement de déposer une réponse globale au présent rapport.

Un exemplaire des procès-verbaux pertinents (séances n^{os} 7, 8, 39, 40, 41, 44, 45, 46, 47, 49, 50, 51, 52, 53, 54, 55, 56, 57, 59, 60 et 61) est déposé.

Respectueusement soumis,

La présidente

Yasmin Ratansi, députée

ANNEXE B

LISTE DES MÉMOIRES

Organisations et individus

- Association canadienne des plus de 50 ans
- Association des comptables généraux accrédités du Canada
- Association des femmes autochtones du Québec
- AWIC Community and Social Services
- Campagne 2000
- FADOQ Mouvement des Aînés du Québec
- Fédération canadienne des clubs de femmes de carrières commerciales et professionnelles
- Fédération des aînées et aînés francophones du Canada
- Fédération des associations de familles monoparentales et recomposées du Québec
- National Alliance of Philippine Women in Canada
- Ontario Council of Agencies Serving Immigrants
- Pauktuutit Inuit Women of Canada
- Ralliement national des Métis
- Registered Practical Nurses Association of Ontario
- Regroupement des canadiens pour le partage des pensions
- Rose, Ruth
- Smith, Beverley
- SPHERE-Québec (Soutien à la personne handicapée en route vers l'emploi au Québec)
- Women's Network Prince Edward Island

53

2007/05/03

SPHERE-Québec (Soutien à la personne handicapée en route vers l'emploi au Québec)

Nancy Moreau, directrice générale

Lyne Vincent, agente de projets

54

2007/05/08

Fédération canadienne des enseignantes et des enseignants

Noreen O'Haire, directrice, Services d'avancement de la

profession

John Staple, secrétaire général adjoint

Registered Practical Nurses Association of Ontario

Sheri Oliver, directrice, Initiatives stratégiques en matière de

soins infirmiers

55

2007/05/10

À titre personnel

Diane Martz

Association des femmes autochtones du Québec

Ellen Gabriel, présidente

Rural Women Take Action on Poverty Committee

Colleen Purdon, coordonnatrice

56

2007/05/15

Ministère des Finances

Brenda Lundman, directrice, Division de la politique sociale, direction des relations fédérales-provinciales et de la

politique sociale

Alexandra MacLean, chef, Division de l'impôt des

particuliers, Direction de la politique de l'impôt

Ministère des Ressources humaines et du Développement social

Barbara Glover, directrice générale, Politiques du marché du

travail

Virginia Potter, directrice générale, Politiques sur la sécurité

économique

57

2007/05/17

Association des comptables généraux accrédités du Canada

Louise Nesterenko, fellow comptable générale licenciée

Carole Presseault, vice-présidente, Affaires

gouvernementales et réglementaires

Organisations et individus	Date	Réunion
Statistique Canada Sylvie Michaud, directrice, Statistique du revenu Leroy Stone, directeur général associé, Analyse du travail non rémunéré	2007/02/15	39
Association des femmes autochtones du Canada Beverley Jacobs, présidente	2007/02/20	40
Fédération canadienne des clubs de femmes de carrières commerciales et professionnelles Sue Calhoun, première vice-présidente Women Elders in Action Joanne Blake, membre Alice West, présidente	2007/02/22	41
Association nationale des retraités fédéraux Bernard Dussault, agent principal de recherche et de communications	2007/03/20	44
À titre personnel Ruth Rose, professeure associée de sciences économiques, Université de Québec à Montréal. Fédération des associations de familles monoparentales et recomposées du Québec Lorraine Desjardins, agente de recherche et de communication Sylvie Lèvesque, directrice générale Neighbourhood Link/Senior Link Mary McGowan, directrice générale	2007/03/22	45
Association canadienne des plus de 50 ans Daniel Brantiff, président, Section régionale de la Baie Georgienne	2007/03/27	46
Regroupement des canadiens pour le partage des pensions Ken Wilson, vice-président	2007/03/29	47
Ontario Council of Agencies Serving Immigrants Lucya Spencer, ancienne présidente Organisation nationale des femmes immigrantes et des femmes appartenant à une minorité visible au Canada Anuradha Bose, directrice exécutive et directrice de projet		

ANNEXE A: LISTE DES TÉMOINS

Organisations et individus	Date	Réunion
----------------------------	------	---------

Ministère du Développement social

Mitch Bloom, directeur général, Secrétariat des politiques sur les aînés et les pensions

Lenore Duff, directrice intermédiaire, Sécurité économique

Sandra Harder, directrice intermédiaire, Famille et aidants

naturels

Nancy Lawand, directrice générale, Politique sur les

prestations d'invalidité du RPC

Susan Scotti, sous-ministre adjointe, Secteurs de

développement social, programmes de la sécurité du

revenu

Deborah Tunis, sous-ministre adjointe intermédiaire, Politique

sociale

Caroline Weber, directrice générale, Bureau de la condition

des personnes handicapées

Conseil consultatif national sur le troisième âge

Robert Dobie, président intermédiaire, Division du

vieillessement et des aînés

Conseil national du bien-être social

John Anderson, chercheur principal et conseiller en

politiques

Cathy Oikawa, chercheuriste principale et conseillère en

politiques

Sheila Regehr, directrice

Centre canadien de politiques alternatives

Monica Townson, associée en recherche

Ministère des Ressources humaines et du

Développement social

Barbara Glover, directrice générale par intérim, Politiques du

marché du travail

Virginia Potter, directrice générale, Politiques sur la sécurité

économique

Statistique Canada

Colin Lindsay, analyste principal, Division de la statistique

sociale et autochtone

Recommandation 19 :

Le Comité recommande que le maximum des prestations de survivant du Régime de pensions du Canada passe de 60 p. 100 de la pension de retraite d'un cotisant à 70 p. 100, pour les personnes ayant 65 ans et plus.

Recommandation 20 :

Le Comité recommande que le gouvernement fédéral conclue des accords de sécurité sociale avec un plus grand nombre de pays de façon à ce qu'une proportion accrue des nouveaux immigrants au Canada puissent recevoir une pension.

Recommandation 21 :

Le Comité recommande qu'en collaboration avec les provinces et les territoires, le gouvernement fédéral élabore une stratégie nationale de réduction de la pauvreté qui prend en compte la situation propre aux femmes et définit des cibles et des buts concrets dans la lutte contre la pauvreté au Canada, y compris chez les Autochtones.

Recommandation 14 :

Le Comité recommande que le gouvernement fédéral élargisse les critères d'admissibilité aux prestations de maternité et parentales de façon à tenir compte des périodes de travail effectuées par les parents dans les trois à cinq années précédant la naissance de l'enfant.

Recommandation 15 :

Le Comité recommande que le gouvernement fédéral modifie la *Loi sur l'assurance-emploi* pour autoriser les travailleurs indépendants à s'inscrire aux programmes de prestations spéciales du régime d'assurance-emploi, comme les prestations de maternité, parentales et de compassion.

Recommandation 16 :

Le Comité recommande que le gouvernement fédéral augmente le Supplément de revenu garanti de sorte que le total combiné de la Sécurité de la Vieillesse et du Supplément procure un revenu après impôt qui dépasse le seuil de pauvreté.

Recommandation 17 :

Le Comité recommande que le gouvernement fédéral intègre dans le Régime de pensions du Canada une disposition d'exclusion pour les gens qui s'occupent de personnes handicapées ou âgées, sur le modèle de la disposition d'exclusion applicable à l'éducation des enfants.

Recommandation 18 :

Le Comité recommande que le gouvernement fédéral, après consultation des Canadiens, élabore des options visant à modifier le Régime de pensions du Canada de manière à permettre aux Canadiens qui le souhaitent d'accroître leurs cotisations pour obtenir le montant maximal ou de cotiser au Régime même s'ils ne font pas alors partie de la population active.

Recommandation 9 :

Le Comité recommande que des fonds supplémentaires soient affectés au Fonds d'intégration pour les personnes handicapées.

Recommandation 10 :

Le Comité recommande que le gouvernement fédéral, en collaboration avec les gouvernements provinciaux et territoriaux, élabore une stratégie nationale du logement et fasse en sorte qu'il y ait des logements abordables, accessibles et de taille et de qualité convenables pour les femmes.

Recommandation 11 :

Le Comité recommande que le gouvernement fédéral appuie les provinces et les territoires pour l'instauration ou le maintien de services d'apprentissage et de garde des jeunes enfants qui sont universels et de qualité, axés sur le développement, accessibles et abordables.

Recommandation 12 :

Le Comité recommande que Ressources humaines et Développement social Canada améliore les prestations de compassion du régime d'assurance-emploi en augmentant le nombre maximal de semaines applicables et en modifiant les critères d'admissibilité de façon à ce que les prestations soient davantage accessibles aux personnes qui s'occupent de membres de la famille ou d'amis malades ou âgés.

Recommandation 13 :

Le Comité recommande que le gouvernement fédéral modifie les critères d'admissibilité relevant de la *Loi sur l'assurance-emploi* pour rendre les prestations plus accessibles aux personnes qui travaillent à temps partiel ou une partie de l'année.

Recommandation 5 :

Le Comité recommande que Ressources humaines et Développement social Canada étende à deux ans la durée du programme de prestations de maternité et parentales et porte le taux de prestations à 60 p. 100 afin d'aider les parents à concilier leur travail rémunéré et leurs responsabilités familiales.

Recommandation 6 :

Le Comité recommande que Citoyenneté et Immigration Canada, de concert avec les gouvernements provinciaux et territoriaux, élargisse les critères d'admissibilité au programme CLIC (Cours de langue pour les immigrants au Canada) pour qu'ils s'appliquent également aux immigrants devenus citoyens canadiens et aux demandeurs d'asile qui se sont vu accorder le statut de réfugié. Le Comité recommande aussi que les participants au programme CLIC reçoivent un soutien accru pour les services de garde.

Recommandation 7 :

Le Comité recommande que le gouvernement fédéral examine et applique des options, définies dans des études antérieures, qui permettraient aux nouveaux immigrants d'avoir accès à des fonds pour améliorer leurs compétences, y compris dans le cas où leurs titres de compétence ne sont pas reconnus. Cette mesure serait prise en collaboration avec les provinces et les territoires, là où des ententes particulières existent, et avec d'autres intervenants.

Recommandation 8 :

Le Comité recommande que le Programme concernant les aides familiaux résidents soit réformé en vue de mieux protéger les droits humains des travailleuses immigrantes et de supprimer l'obligation de vivre au domicile de l'employeur.

LISTE DES RECOMMANDATIONS

Recommandation 1 :

Le Comité recommande que le gouvernement fédéral rétablisse le salaire minimum fédéral et le fixe initialement à 10 \$ l'heure.

Recommandation 2 :

Le Comité recommande que le gouvernement fédéral joue un rôle de premier plan dans l'amélioration de la législation du travail pour qu'une protection accrue soit offerte au segment grandissant des travailleurs atypiques et qu'il s'assure que leurs conditions de travail seront inscrites à l'ordre du jour de futures réunions des ministres fédéral, provinciaux et territoriaux du Travail.

Recommandation 3 :

Le Comité recommande qu'Industrie Canada, en collaboration avec d'autres ministères concernés, prenne des mesures prévoyant l'accès au microcrédit pour les femmes des régions rurales et éloignées, y compris les Métisses, les femmes des Premières nations et les Inuites.

Recommandation 4 :

Le Comité recommande qu'Industrie Canada établisse un centre d'excellence pour les femmes entrepreneurs afin de venir en aide aux entrepreneurs, notamment en offrant des programmes supplémentaires d'aide financière et de formation en entrepreneuriat.

Recommandation 21 :

Le Comité recommande qu'en collaboration avec les provinces et les territoires, le gouvernement fédéral élabore une stratégie nationale de réduction de la pauvreté qui prend en compte la situation propre aux femmes et définit des cibles et des buts concrets dans la lutte contre la pauvreté au Canada, y compris chez les Autochtones.

Elle a mentionné les incidences financières favorables d'un programme de ce genre.

Si l'on investissait dans le soutien communautaire, moins de personnes devraient se tourner vers les établissements de santé et de soins de longue durée, plus coûteux.¹⁶⁶

Ken Wilson, du Regroupement des Canadiens pour le partage des pensions, a fait remarquer qu'il doit y avoir une volonté politique pour qu'une stratégie globale relative à la sécurité économique soit mise en œuvre.

Il nous faut établir des objectifs. Nous devons savoir quels sont les problèmes. Nous devons prévoir comment, à notre avis, la société évoluera. Alors bien sûr, je suis tout à fait d'accord pour qu'on se tourne vers l'avenir et qu'on élabore une stratégie. Je laisse aux hommes et femmes politiques le choix des modalités.¹⁶⁷

Le Conseil national du bien-être a signalé qu'il était nécessaire d'établir un plan antipauvreté qui comporte une analyse comparative entre les sexes.

Ce qu'il faut vraiment d'après le conseil, c'est un plan antipauvreté avec des objectifs clairs qui ait pour but de réduire les facteurs de pauvreté, d'augmenter le niveau de vie de ceux qui vivent dans la pauvreté la plus profonde et la plus persistante et de faire en sorte que ces personnes soient désormais traitées avec dignité. Il faut associer à ce plan des cibles, des indicateurs pour mesurer les résultats, répartir les responsabilités et y affecter les ressources nécessaires.¹⁶⁸

Le Conseil a recommandé que le gouvernement fédéral joue un rôle de coordination auprès des provinces qui ont entrepris la mise en œuvre de leur stratégie de réduction de la pauvreté.¹⁶⁹ Selon le Conseil national du bien-être social, il ne faudrait pas qu'un tel plan antipauvreté « soit influencé par des questions partisanes. Tous les partis devraient comprendre qu'il est dans leur intérêt de supprimer la pauvreté.¹⁷⁰ »

166	<i>Ibid.</i>
167	Ken Wilson, vice-président, Regroupement des Canadiens pour le partage des pensions, Témoignages, 27 mars 2007.
168	Sheila Regehr, directrice, Conseil national du bien-être social, Témoignages, 13 juin 2006.
169	John Anderson, chercheur principal et conseiller en politiques, Conseil national du bien-être social, Témoignages, 13 juin 2006.
170	<i>Ibid.</i>

6.3 INITIATIVES ET STRATÉGIES NATIONALES

Women Elders in Action ne partage pas l'opinion de ceux qui croient que la sécurité du revenu pour les femmes âgées n'est plus un problème. Bien que certains progrès aient été réalisés, nous croyons que la situation des femmes âgées seules exige d'autres améliorations. Le plus important c'est que les tendances actuelles compromettent les chances d'un avenir sûr pour les femmes salariées d'aujourd'hui.¹⁶¹

Des témoins ont encouragé le gouvernement fédéral à entreprendre plusieurs initiatives nationales et à jouer un rôle de chef de file. Ils ont déclaré qu'il devrait instaurer un programme national de services de garde et une initiative nationale de services de soutien communautaire. Ils ont parlé de la nécessité d'appliquer une stratégie globale concernant la sécurité économique des femmes. Certains ont recommandé que le gouvernement fédéral mette en œuvre une stratégie antipauvreté.

Plusieurs témoins ont signalé la nécessité de mettre en place un programme national de services de garde à l'enfance. Monica Lysack, de l'Association canadienne pour la promotion des services de garde à l'enfance, a recommandé l'instauration d'un programme de services de garde d'accès universel qui remplacerait « l'ensemble d'éléments disparates » qui existe actuellement.¹⁶²

La mise en place, à l'échelle nationale, d'un système universel de garde d'enfants à but non lucratif bénéficiant d'un financement public est absolument essentielle si nous voulons parvenir à l'égalité des femmes. Depuis la Commission royale d'enquête sur la situation de la femme, c'est à dire il y a 35 ans, l'instauration d'un tel système constitue une des exigences essentielles du mouvement de défense des droits de la femme.¹⁶³

Mary McGowan, de Neighbourhood Link/Senior Link, a fait remarquer qu'il faudrait « lancer une initiative nationale pour appuyer les personnes âgées et en particulier les femmes¹⁶⁴ ».

Je crois sincèrement qu'il devrait y avoir des services de soutien communautaires universels dans tout le pays. Cela permettrait d'éliminer certains des cloisonnements actuels.¹⁶⁵

161 Alice West, présidente, Women Elders in Action, Témoignages, 22 février 2007.

162 Monica Lysack, directrice générale, Association canadienne pour la promotion des services de garde à l'enfance, Témoignages, 24 avril 2007.

163 Ibid.

164 Mary McGowan, directrice générale, Neighbourhood Link/Senior Link, Témoignages, 22 mars 2007.

165 Ibid.

157	Lucya Spencer, ancienne présidente, Ontario Council of Agencies Serving Immigrants, Témoignages, 29 mars 2007.
158	Anuradha Bose, directrice exécutive et directrice de projet, Organisation nationale des femmes immigrantes et des femmes appartenant à une minorité visible au Canada, Témoignages, 29 mars 2007.
159	Colin Lindsay (analyste principal, Division de la statistique sociale et autochtone, Statistique Canada, Témoignages, 15 février 2007.
160	Janet Fast, codirectrice, Programme de recherche sur le vieillissement, les politiques et les pratiques, Département d'écologie humaine, Université de l'Alberta, à titre personnel, Témoignages, 19 avril 2007.

Les témoins ont également fait remarquer qu'il était nécessaire de continuer à surveiller les tendances parce que l'avenir réserve une sécurité économique moindre pour les femmes qui occupent un emploi aujourd'hui.

Nous savons fort peu de choses sur la situation des gens qui s'occupent de leurs enfants adultes ou d'autres parents qui ont des problèmes de santé mentale, par exemple. Il y a donc des lacunes énormes dans nos connaissances et, partant, dans nos politiques.¹⁶⁰

Les témoins ont mentionné des lacunes sur le plan des connaissances relatives aux responsabilités de mère et d'aidante.

Je sais que certains rapports importants ont été préparés sur les régions rurales du Canada, mais nous n'avons pas étudié la situation de certains groupes cibles. Nous avons insisté sur l'importance que revêtirait un tel rapport. Nous avons préparé une foule de publications — sur les Autochtones, les immigrants et les groupes de ce genre. Je ne crois pas que nous ayons fait beaucoup de travail important sur cet aspect, et c'est probablement un aspect qui devrait être étudié.¹⁵⁹

Le Comité a appris que Statistique Canada n'a pas effectué d'études ciblant les femmes des régions rurales.

M^{me} Anuradha Bose, de l'Organisation nationale des femmes immigrantes et des femmes appartenant à une minorité visible au Canada, a affirmé qu'il faudrait procéder à un examen plus approfondi de la sécurité économique des nouveaux arrivants. Une étude à cet égard porterait sur « les coûts sociaux de l'insécurité du revenu chez les femmes immigrantes et leur familles¹⁵⁸ ».

[...] de nombreuses immigrantes qui sont au Canada depuis 25 ou 30 ans sont incapables de parler français ou anglais. Pourtant, elles ont besoin d'aide; elles ont besoin d'assistance, elles ont besoin de services. Ce dont nous avons besoin c'est d'une étude plus approfondie de cette situation afin que vous les décideurs, puissiez mettre en place des systèmes et des structures qui permettent de leur fournir les fonds nécessaires pour pouvoir vieillir dans notre pays et s'y sentir à l'aise.¹⁵⁷

C'est une question d'éducation en matière financière, car les veuves, plus particulièrement, les veuves âgées, sont très vulnérables. Elles deviennent dépendantes de leurs contacts sociaux, des soins qu'elles reçoivent, et il se peut qu'elles cèdent des biens qu'elles devraient conserver.¹⁵³

Il a également fait remarquer que les femmes devraient avoir accès à des conseils financiers professionnels plutôt que de compter sur leur conjoint ou sur des membres de la famille pour prendre les décisions financières à leur place.

Selon moi, peu importe à quel niveau se situent les gains, très bas ou près du sommet, il faut pouvoir compter sur des conseils. Trop souvent, c'est un membre de la famille qui donne ces conseils. Et trop souvent, c'est l'homme de la famille qui le fait. Je dirais que, au moins une fois ou deux dans sa vie, il faut se faire établir un plan financier, peu importe l'âge, et il devrait être établi par un comptable autorisé.¹⁵⁴

Carole Presseault de l'Association des comptables généraux accrédités du Canada a mentionné qu'il serait utile pour les femmes d'avoir accès à des réseaux d'apprentissage offrant du soutien afin de développer leur savoir-faire et leurs connaissances en matière d'entrepreneuriat.

Il nous faut orienter l'apprentissage, et je crois que nous devons l'orienter vers les réseaux et les réseaux de femmes; à cet égard, le gouvernement fédéral a fait ses preuves en créant des centres d'excellence. Une des propositions que nous voulons vous présenter aujourd'hui est justement la création de centres d'excellence en entrepreneuriat féminin.¹⁵⁵

Ces centres d'excellence, qui ont été établis en Europe et aux États-Unis, permettraient d'offrir aux femmes un point d'accès à l'information et au mentorat.¹⁵⁶

6.2 SUIVI DES PROGRÈS RÉALISÉS AFIN DE COMBLER LES LACUNES SUR LE PLAN DES CONNAISSANCES

Des témoins ont mentionné diverses lacunes sur le plan des connaissances et recommandé la surveillance de domaines précis se rattachant à la sécurité économique des femmes. Lucy Spence, de l'Ontario Council of Agencies Serving Immigrants, a attiré l'attention sur ces lacunes chez les aînées immigrantes.

153 Daniel Braniff, président, Section de la Baie Georgienne, Association canadienne des plus de 50 ans, Témoignages, 27 mars 2007.

154 Ibid.

155 Carole Presseault, vice-présidente, Affaires gouvernementales et réglementaires, Association des comptables généraux accrédités du Canada, Témoignages, 17 mai 2007.

156 Louise Nesterenko, fellow comptable générale accréditée, Association des comptables généraux accrédités du Canada, Témoignages, 17 mai 2007.

6. AUTRES QUESTIONS SOULEVÉES PAR LES TÉMOINS

INTRODUCTION

Le chapitre 6 présente d'autres suggestions formulées par les témoins au sujet de la sécurité économique des femmes. Ces suggestions visent dans une large mesure à faire en sorte que les femmes, jeunes et âgées, acquièrent un niveau plus élevé de connaissances financières et entrepreneuriales et soient au courant des conséquences des décisions prises aux différentes étapes de la vie afin d'être capables de prendre des décisions éclairées en matière de finances et d'affaires. Les témoignages ont soulevé une autre série de questions axées sur la nécessité de combler les lacunes sur le plan des connaissances et de surveiller certaines évolutions et tendances. Une troisième série de questions comportait des suggestions relatives à des initiatives et des stratégies nationales.

6.1 SAVOIR-FAIRE FINANCIER ET ENTREPRENEURIAL

Plusieurs témoins ont mentionné le savoir-faire financier comme une dimension importante de la sécurité économique des femmes. Deborah Tunis, du ministère du Développement social, a signalé que les jeunes mères ne connaissent pas toujours les incidences de la maternité sur leur revenu futur.

[L]es femmes n'ont pas toujours toutes l'information nécessaire pour prendre des décisions au sujet de l'idée d'avoir des enfants — certaines retardent ces décisions à tel point que la situation devient difficile sur le plan de la fécondité — ainsi que les décisions au sujet de la façon dont la situation familiale se répercuttera plus tard sur leurs revenus. Il est donc important de faire connaître l'information pour que les femmes soient au courant des conséquences des choix qu'elles font quand elles sont encore jeunes. Ce serait très bien qu'on puisse faire ça¹⁵¹.

Mitch Bloom, du ministère du Développement social, a parlé de l'importance de faire comprendre aux jeunes garçons et filles ce que seront leurs responsabilités « tout au long de leur vie, et plus particulièrement à l'âge adulte¹⁵² ».

Daniel Braniff de l'Association canadienne des plus de 50 ans a insisté sur la nécessité de renforcer le savoir-faire des femmes âgées en matière financière.

151	Deborah Tunis, sous-ministre adjointe intermédiaire, Politique sociale, ministère du Développement social, 8 juin 2006.
152	Mitch Bloom, directeur général, Secrétariat des politiques sur les aînés et les pensions, ministère du Développement social, 8 juin 2006.

appuie fermement les mesures de fractionnement du revenu de pension annoncées dans le budget 2007, et que :

Selon les sondages, 70 p. 100 des Canadiens appuient le partage des pensions. Cela dépasse nettement la proportion des personnes admissibles¹⁴⁷.

Ceux qui appuient cette mesure maintiennent que ceci mènerait à une plus grande équité entre les ménages :

Au fond, le RCP a abordé cette discussion en considérant le partage des pensions comme une question d'équité, car des contribuables qui avaient un même revenu étaient assujettis à des taux d'impôt différents simplement à cause du partage des revenus entre les deux conjoints. Il nous semblait qu'il fallait corriger cette injustice. Cela règle-t-il tous les problèmes que vous avez soulevés? Je ne crois pas pouvoir en parler de façon précise, mais je puis dire que, si on ne peut s'attaquer à des problèmes d'équité aussi simples et évidents, il peut être difficile d'en aborder d'autres. À mon point de vue, cette mesure fait en sorte que des contribuables qui ont les mêmes revenus sur le même plan, face à l'impôt, et c'est la question d'équité qui nous préoccupait¹⁴⁸.

Cependant, on a fait valoir au Comité que le fractionnement du revenu n'aiderait pas certains groupes vulnérables de la société.

Ni le fractionnement du revenu ni celui des pensions n'a grand sens pour les familles de nouveaux arrivants¹⁴⁹.

Le fractionnement du revenu ne résoudra pas le problème pour les familles d'agriculteurs, parce que celles-ci ne gagnent même pas assez d'argent pour qu'un tel fractionnement soit une option viable¹⁵⁰.

147	Daniel Branniff, Association canadienne des plus de 50 ans, 27 mars 2007.
148	Ken Wilson, Regroupement des Canadiens pour le partage des pensions, 27 mars 2007.
149	Anuradha Bose, Organisation nationale des femmes immigrantes et des femmes appartenant à une minorité visible au Canada, 29 mars 2007.
150	Karen Fyfe, Syndicat national des cultivateurs, 29 mars 2007.

5.4.2 Fractionnement du revenu

Le fractionnement du revenu est l'expression utilisée pour décrire les stratégies d'économie d'impôt que peut réaliser un membre de la famille dont le revenu se situe dans une tranche d'imposition plus élevée en transférant une partie de son revenu à un deuxième membre de la famille dont le revenu se situe dans une tranche d'imposition moins élevée, de façon que le revenu transféré soit imposé à un taux inférieur, ou qu'il ne le soit pas du tout, si le revenu du deuxième membre de la famille est suffisamment bas.

La question du fractionnement du revenu soulève des débats. D'un côté, les partisans de cette approche font valoir que le fait d'autoriser le fractionnement du revenu augmente l'équité entre les familles composées de deux parents dont le revenu de chacun diffère et les familles de deux parents dont le revenu est équivalent (dans le cas par exemple de familles dont le revenu total est comparable et situé entre 60 000 dollars et 90 000 dollars). Une application avantagieuse identifiée dans ce contexte prévaudrait pour les familles dont l'un des conjoints demeure à la maison pour s'occuper des enfants. Les arguments favorables au fractionnement du revenu font donc valoir des possibilités d'allègement d'impôt pour les familles avec enfants à revenu unique ainsi que des possibilités d'incidence positive sur l'évolution démographique associée à l'allègement du fardeau fiscal dans les situations familiales où l'un des conjoints peut s'occuper des enfants à la maison.

En revanche, au nombre des arguments contre le fractionnement du revenu, notons le risque de perte de contrôle du revenu ou le risque de perte d'autonomie financière associée au fait d'accepter de partager un revenu à un moment donné de sa vie, ainsi que le risque d'introduire une contre-incitation au travail. Finalement, notons que la difficulté de quantifier la valeur du travail non rémunéré et la valeur de la production des ménages est également au nombre des éléments qui alimentent les débats relatifs à cette question.

Les règles fiscales canadiennes prévoient de nombreuses mesures empêchant le fractionnement du revenu des membres d'une même famille, sauf dans certains cas précis.

Le Budget fédéral 2007¹⁴⁶ réitère l'intention du gouvernement fédéral de mettre en œuvre son Plan d'équité fiscale annoncé le 31 octobre 2006 afin d'accorder un allègement fiscal aux aînés canadiens et de les aider à conserver une plus grande partie de leur épargne-retraite. Ces mesures comprennent l'autorisation du fractionnement du revenu de pension pour les pensionnés admissibles.

La réaction des témoins au fractionnement du revenu de pension a été mixte. Le Regroupement des Canadiens pour le partage des pensions a signalé au Comité qu'il

Monica Townson a cerné divers obstacles que doivent surmonter les aînés immigrants pour avoir accès au RPC et à la SV :

[L]es gens touchent des prestations au prorata dans le cadre du Programme de la sécurité de la vieillesse. Cela dépend du nombre d'années que vous avez vécu dans le pays. Le Régime de pensions du Canada est basé sur les cotisations que vous y versez. Le RPC pose également problème pour les immigrants, car les prestations sont calculées à partir d'une période de cotisation qui débute à l'âge de 18 ans. Bien que vous ne vous trouviez peut-être pas au Canada à cet âge-là, la période de cotisation remonte néanmoins à cette date¹⁴⁴.

Recommandation 20 :

Le Comité recommande que le gouvernement fédéral conclue des accords de sécurité sociale avec un plus grand nombre de pays de façon à ce qu'une proportion accrue des nouveaux immigrants au Canada puissent recevoir une pension.

5.4 MESURES FISCALES

5.4.1 Mesures fiscales d'encouragement à l'épargne

Récemment les politiques en matière de revenu de retraite ont incité les Canadiennes et les Canadiens à épargner. Une aide fiscale généreuse est accordée à l'épargne-retraite par l'entremise des régimes enregistrés d'épargne-retraite (REER). Un témoin¹⁴⁵ a mis un bémol sur l'optimisme de certains quand à la capacité réelle des femmes de bénéficier de mesures fiscales appuyant l'épargne — retraite, notamment les REER. Comme la plupart des femmes adultes font actuellement partie de la main-d'œuvre rémunérée, il se peut que l'on suppose implicitement qu'elles sont capables d'épargner pour leur retraite et donc d'éviter de devenir pauvres à mesure qu'elles vieillissent. Par contre, bien entendu, la mesure dans laquelle une femme peut profiter de ces modalités dépend de son revenu, de la stabilité de son revenu.

Dans son rapport de 2004 intitulé, *Réforme des politiques de pensions au Canada : Place aux femmes*, We*ACT recommande notamment de convertir les déductions des régimes enregistrés d'épargne-retraite (REER) et des régimes de pensions agréés (RPA) en crédits aux termes de la Loi de l'impôt sur le revenu.

144 Monica Townson, Centre canadien de politiques alternatives, Témoinages, 15 février 2007.

145 Monica Townson, Centre canadien de politiques alternatives, Témoinages, 15 février 2007.

141	Women Elders in Action (WE*ACT), Réforme des politiques de pensions au Canada : Place aux femmes, Vancouver, 2004.
142	John Staple, Fédération canadienne des enseignantes et des enseignants, Témoignages, 8 mai 2007.
143	Ontario Council of Agencies Serving Immigrants, <i>Présentation au Comité permanent de la condition féminine</i> , mémoire, 29 mars 2007, p. 6.

Les immigrants qui ont vécu et travaillé dans un pays ayant conclu un accord avec le Canada et qui ont cotisé au régime de sécurité sociale de ce pays peuvent donc recevoir des prestations au Canada, contrairement aux autres nouveaux immigrants.

Cette période est moins longue pour les immigrants venus de pays ayant signé un accord de sécurité sociale avec le Canada. Or, les pays riches de l'hémisphère Nord sont beaucoup plus nombreux que les autres sur cette liste. Les pays comme la Chine, l'Inde et le Pakistan,¹⁴³ où proviennent un très grand nombre d'immigrants depuis 10 ans, n'en font pas partie.

Le Comité a appris que les exigences du RPC et de la SV en matière de résidence et de cotisations augmentent les risques de faible revenu des personnes âgées immigrants. En fait, beaucoup de nouveaux arrivants pourraient ne pas être admissibles à ces programmes de revenu. Dans son mémoire, l'Ontario Council of Agencies Serving Immigrants a fait remarquer ce qui suit :

5.3.5 Accès des nouveaux immigrants au RPC

plus.
Le Comité recommande que le maximum des prestations de survivant du Régime de pensions du Canada passe de 60 p. 100 de la pension de retraite d'un cotisant à 70 p. 100, pour les personnes ayant 65 ans et

Recommandation 19 :

Le revenu de pension du partenaire survivant est actuellement pris en compte dans le calcul des prestations de survivant du RPC. La Fédération canadienne des enseignantes et des enseignants a recommandé que « les prestations de survivant versées au conjoint ne soient pas réduites par le versement d'autres prestations dans le cadre du RPC-RRQ¹⁴² ».

Cela signifie que les prestations de survivant correspondent à une réduction de 40 p. 100 des prestations du régime de retraite professionnel ou du RPC/RRQ du conjoint décédé. C'est certainement une amélioration si l'on considère qu'il y a quelques décennies, la femme perdait la moitié voire la totalité de la pension de son mari à la mort de celui-ci. Toutefois, les femmes qui ne reçoivent que 60 p. 100 de la pension de leur conjoint ne peuvent peut-être pas conserver leur niveau de vie étant donné que le taux nécessaire pour payer les dépenses quotidiennes d'une personne se situe entre 66,66 et 70 p. 100 des dépenses quotidiennes d'un couple. Cette insuffisance institutionnalisée peut à la longue causer l'appauvrissement de nombreuses veuves.¹⁴¹

5.3.3. Cotisations volontaires au RPC

Certains témoins ont affirmé que les Canadiens devraient pouvoir, s'ils le désirent, augmenter leurs cotisations en vue d'obtenir le montant maximal du RPC, qu'ils fassent ou non partie de la population active. Le représentant du Conseil national du bien-être social a déclaré ce qui suit au Comité :

À l'heure actuelle, le travailleur qui gagne un petit salaire, et c'est bien souvent le cas des femmes, ne peut verser qu'une cotisation d'un certain montant. Cela a des conséquences par la suite sur le montant de la pension de retraite. S'il était possible de verser la cotisation maximale et d'obliger l'employeur à augmenter également sa contribution, ou encore de verser soi-même la part de l'employé et la part de l'employeur, ce serait beaucoup plus utile que de verser le même montant dans un REER. Il serait de loin préférable de s'assurer de recevoir le plein montant du RPC à la retraite. Cela autoriserait tous les Canadiens, s'ils le souhaitent, à augmenter leurs cotisations pour obtenir ce montant maximal¹⁴⁰.

Recommandation 18 :

Le Comité recommande que le gouvernement fédéral, après consultation des Canadiens, élabore des options visant à modifier le Régime de pensions du Canada de manière à permettre aux Canadiens qui le souhaitent d'accroître leurs cotisations pour obtenir le montant maximal ou de cotiser au Régime même s'ils ne font pas alors partie de la population active.

5.3.4 Prestations de survivant du RPC

Plusieurs témoins ont mentionné que les prestations de survivant du RPC qui sont versées au conjoint légal ou au conjoint de fait sont trop basses. Actuellement, pour les personnes ayant 65 ans et plus, les prestations maximales de survivant du RPC sont établies à 60 p. 100 de la pension de retraite du cotisant. Un document produit par Women Elders in Action fait état d'une préoccupation commune relative à ce niveau de prestations :

5. Les immigrants de pays avec lesquels le Canada n'a pas signé d'accord de sécurité sociale doivent attendre 10 ans avant d'être admissibles au RPC et à la sécurité de la vieillesse.

5.3.1 Partage obligatoire des droits à pension au titre du RPC en cas de divorce ou de séparation

Le Régime de pensions du Canada contient des dispositions qui rendent possible le partage des droits à pension entre les conjoints par suite d'une séparation. Des témoins comme le représentant du Conseil consultatif national sur le troisième âge ont mentionné que « [l]es femmes divorcées ou séparées disposent d'un revenu de retraite bien inférieur à celui des célibataires et des veuves, étant donné que la plupart des femmes divorcées ne réclament pas une partie de la pension de retraite de leur ancien conjoint, même si elles ont le droit de le faire¹³⁷ ». Avant l'entrée en vigueur du projet de loi C-36 en mai 2007, il était nécessaire de présenter une demande visant le partage des droits à pension au titre du RPC dans les quatre ans suivant la séparation. Ce délai a été supprimé et il est désormais possible de présenter une demande à cet égard après la période de quatre ans à condition que les anciens conjoints de fait y consentent par écrit.

5.3.2 Dispositions d'exclusion du RPC pour élever des enfants

Conformément à la disposition d'exclusion du RPC pour élever des enfants, il n'est pas tenu compte des années passées à élever des enfants dans le calcul des prestations du RPC. « Quand ces années ne sont pas intégrées au calcul, la femme voit habituellement ses prestations du RPC augmenter¹³⁸. » Plusieurs témoins ont fait remarquer que le Régime de pensions du Canada devrait aussi reconnaître d'autres formes d'aide, notamment les soins dispensés à une personne handicapée ou à une personne âgée amie ou membre de la famille. Comme l'a déclaré un témoin représentant la Fédération canadienne des enseignantes et des enseignants, « [s]'il est légitime de se prévaloir de ces dispositions pour élever des jeunes enfants, il devrait être tout aussi légitime de s'en prévaloir pour prendre soin d'une personne âgée¹³⁹. »

Recommandation 17 :

Le Comité recommande que le gouvernement fédéral intègre dans le Régime de pensions du Canada une disposition d'exclusion pour les gens qui s'occupent de personnes handicapées ou âgées, sur le modèle de la disposition d'exclusion applicable à l'éducation des enfants.

137	Robert Dobie, Conseil consultatif national sur le troisième âge, Témoignages, 13 juin 2006.
138	BPW, Le revenu des femmes âgées au Canada — Déclaration de principes, mémoire, p. 3.
139	John Staple, Fédération canadienne des enseignantes et des enseignants, Témoignages, 8 mai 2007.

5.3 RÉGIME DE PENSIONS DU CANADA

Le Régime de pensions du Canada (RPC) est un régime conjoint fédéral-provincial qui fournit aux cotisants et à leur famille des prestations de retraite, d'invalidité et de décès et des prestations au survivant et aux orphelins. Il est financé au moyen de cotisations obligatoires versées par tous les travailleurs canadiens âgés de 18 à 70 ans qui ne touchent pas de prestations de retraite ou d'invalidité du Régime¹³⁶.

Le Comité a appris que le RPC comporte plusieurs éléments qui visent les femmes de façon générale ou spécifique : il s'applique à tous les travailleurs, notamment ceux des secteurs où il y a peu de régimes de pensions d'employeurs; il vise les travailleurs à temps partiel et autonomes; il est transférable d'un emploi à l'autre; il contient une disposition d'exclusion pour élever des enfants qui augmente dans les faits la valeur des prestations de retraite; il autorise le partage des droits à pension entre anciens conjoints après un divorce ou la fin d'une relation de fait de sorte que les droits acquis au titre du RPC pendant les années de vie commune sont partagés à parts égales; il prévoit également le partage des pensions entre conjoints, ce qui peut être avantageux sur le plan fiscal, et comprend une pension de survivant permettant de verser au partenaire survivant un revenu supplémentaire.

Des témoins ont soulevé un certain nombre de préoccupations à propos du RPC, en laissant entendre ce qui suit :

1. Les pouvoirs publics devraient veiller à ce qu'il y ait automatiquement et obligatoirement partage des droits de pension en vertu du RPC après un divorce ou une séparation légale;
2. Les dispositions d'exclusion du RPC devraient être élargies pour que l'on tienne compte du temps consacré aux enfants ou à d'autres formes de soins, c'est-à-dire le temps passé hors de la population active ou très faiblement rémunéré;
3. Les Canadiens devraient être autorisés à cotiser au maximum au RPC s'ils le désirent, qu'ils fassent ou non partie de la population active rémunérée;
4. Les prestations accordées au survivant d'un bénéficiaire du RPC sont trop basses;

Recommandation 15 :

Le Comité recommande que le gouvernement fédéral modifie la *Loi sur l'assurance-emploi* pour autoriser les travailleurs indépendants à s'inscrire aux programmes de prestations spéciales du régime d'assurance-emploi, comme les prestations de maternité, parentales et de compassion.

5.2 SÉCURITÉ DE LA VIEILLESSE ET SUPPLÉMENT DE REVENU GARANTI

La Sécurité de la vieillesse (SV) est un programme de pension fondé sur l'âge et le nombre d'années de résidence au Canada. Ce programme reconnaît la contribution des personnes âgées à la société, que cette contribution ait été faite dans le cadre d'un travail rémunéré ou non. Il existe des prestations supplémentaires qui sont destinées plus particulièrement aux personnes âgées à faible revenu, comme le supplément de revenu garanti, versé aux pensionnés à faible revenu touchant la SV, et l'allocation offerte aux conjoints à faible revenu, aux conjoints de fait ou aux survivants de 60 à 65 ans¹³³.

Comme le nombre de femmes seules ayant un faible revenu demeure élevé, une proportion plus grande de femmes reçoivent le supplément de revenu garanti (SRG) avec la sécurité de la vieillesse. « En 2003, la sécurité de la vieillesse, le supplément de revenu garanti ou l'allocation au conjoint formaient 32 p. 100 du revenu annuel des femmes âgées contre environ une proportion de 17 p. 100 dans le cas des hommes âgés¹³⁴. »

Des témoins ont mentionné que la SV et le SRG ne sont pas suffisants pour permettre aux personnes âgées, en particulier celles qui sont seules, de vivre au-dessus du seuil de faible revenu. En 2003, une personne seule qui recevait uniquement la SV et le SRG avait un revenu annuel moyen de 12 031 \$, montant bien inférieur au seuil de faible revenu dans les régions urbaines, où le coût de la vie est élevé¹³⁵.

Recommandation 16 :

Le Comité recommande que le gouvernement fédéral augmente le Supplément de revenu garanti de sorte que le total combiné de la Sécurité de la vieillesse et du Supplément procure un revenu après impôt qui dépasse le seuil de pauvreté.

133	Susan Scotti, ministre du Développement social, Témoignages, 8 juin 2006.
134	<i>Ibid.</i>
135	Robert Dobie, Conseil consultatif national sur le troisième âge, Témoignages, 13 juin 2006.

Quand on examine ce qui se fait dans les divers pays du monde qui ont de faibles taux de pauvreté, notamment chez les femmes chefs de famille monoparentale, on constate qu'ils ont des taux élevés de participation à la vie active. C'est pour cette raison que, même si nous voulons que les femmes et les hommes puissent s'occuper de leurs enfants, j'estime que la plus importante mesure de lutte contre la pauvreté, c'est de permettre aux femmes de continuer à participer à la vie active quand elles ont des enfants en bas âge. C'est pourquoi les services de garderie et les prestations de maternité sont si importants. Quand on est en congé de maternité, on maintient le rapport avec son employeur et on maintient son revenu¹²⁸.

Le Conseil national du bien-être social a affirmé ceci : « Les prestations d'AE [assurance-emploi], de maternité et parentales sont difficilement accessibles aux mères qui en ont le plus besoin, même si les évaluations de l'AE indiquent que les travailleuses et les enfants qui y ont droit peuvent bénéficier de prestations très intéressantes¹²⁹. »

À l'heure actuelle, les travailleurs indépendants ne peuvent ni cotiser à l'assurance-emploi, ni toucher des prestations. L'Association des comptables généraux accrédités du Canada a mis en lumière les difficultés auxquelles doivent faire face les travailleuses indépendantes qui ne sont pas admissibles aux prestations spéciales de l'assurance-emploi :

Comme vous le savez, elles cotisent au régime d'assurance-emploi en leur qualité d'employeurs, mais elles n'ont pas droit à des prestations à titre individuel. Les femmes entrepreneures sont de plus en plus défavorisées à mesure qu'est élargi le régime par l'instauration de prestations de compassion qui viennent s'ajouter aux prestations de maternité. Les femmes restent les principales soignantes. Les chiffres sont éloquentes. À notre avis, l'élargissement du régime d'assurance-emploi est une réorientation utile et nécessaire de la politique¹³⁰.

Le Comité a été informé que « [l]e Québec a amélioré récemment son programme d'assurance-emploi de façon à verser des prestations de maternité à une échelle plus grande que ne le fait le gouvernement fédéral, et le programme bénéficie d'un soutien très important¹³¹ ». Certains témoins ont suggéré que l'élargissement des critères soit aussi envisagé au niveau fédéral.

Dans son étude sur les prestations de maternité et parentales de l'assurance-emploi, Women's Network PEI a conclu : « Bref, le congé de maternité ou le congé parental actuel, au Canada, est un cadeau offert à certaines familles, et une occasion ratée pour nombre d'autres¹³². »

128	<i>Ibid.</i>
129	Sheila Regehr, Conseil national du bien-être social, Témoignages, 13 juin 2006.
130	Carole Presseault, Association des comptables généraux accrédités du Canada, Témoignages, 17 mai 2007.
131	Beverley Smith, mémoire présenté au Comité permanent de la condition féminine, Témoignages, 24 avril 2007.
132	Women's Network PEI, Améliorer les prestations de maternité et de congé parental des Canadiens.

emploi rendrait plus accessibles les prestations de maternité et parentales et qu'« un meilleur accès aux prestations d'assurance-emploi pour les congés de maternité, d'adoption et parentaux aura des répercussions importantes sur la sécurité économique des femmes en âge d'avoir des enfants¹²⁴ ».

Le Comité a aussi appris que certains groupes, comme les travailleurs indépendants, n'ont pas accès aux prestations ou à la formation du régime d'assurance-emploi. Il s'agit d'une situation qui pose problème, car « de nombreuses femmes ont des modalités de travail hors normes, ce qui incite les employeurs à les considérer comme des entrepreneurs indépendants et à ne pas cotiser au RPC et aux autres régimes¹²⁵ ». Ces femmes, qui ne correspondent pas au modèle traditionnel de l'entrepreneur indépendant, n'ont pas accès aux activités de formation prévues par l'assurance-emploi si leur employeur n'a pas cotisé en leur nom au régime. La situation préoccupe aussi les femmes du secteur agricole, qui ont dit au Comité que « les programmes de formation et d'enseignement sont étroitement liés à l'assurance-emploi, à laquelle de nombreuses agricultrices ne pourront jamais prétendre parce qu'elles ne travaillent pas hors ferme¹²⁶ ».

Recommandation 13 :

Le Comité recommande que le gouvernement fédéral modifie les critères d'admissibilité relevant de la *Loi sur l'assurance-emploi* pour rendre les prestations plus accessibles aux personnes qui travaillent à temps partiel ou une partie de l'année.

Recommandation 14 :

Le Comité recommande que le gouvernement fédéral élargisse les critères d'admissibilité aux prestations de maternité et parentales de façon à tenir compte des périodes de travail effectuées par les parents dans les trois à cinq années précédant la naissance de l'enfant.

5.1.2 Accès aux prestations spéciales de l'assurance-emploi (prestations de maternité, parentales, de maladie et de compassion)

Ruth Rose, de l'Université du Québec à Montréal, a dit qu'elle considérerait les prestations de maternité et parentales comme les mesures les plus importantes à adopter. Elle a proposé d'en faire des prestations universelles et d'accroître le taux de remplacement du revenu¹²⁷.

124	John Staples, Fédération canadienne des enseignantes et des enseignants, Témoignages, 8 mai 2007.
125	Ontario Council of Agencies Serving Immigrants, <i>Présentation au Comité permanent de la condition féminine</i> , mémoire, 29 mars 2007, p. 5.
126	Karen Fyfe, Syndicat national des cultivateurs, Témoignages, 29 mars 2007.
127	Ruth Rose, Université du Québec à Montréal, Témoignages, 20 mars 2007.

5.1 ASSURANCE-EMPLOI

5.1.1 Accès aux prestations d'assurance-emploi

Manifestement, les divers éléments du système de revenu de retraite s'influencent mutuellement, ce qui signifie que la modification d'un aspect du système pourrait toucher le fonctionnement d'un autre. Par exemple, la réduction des prestations versées en vertu d'un régime public basé sur le revenu (RPC et RRQ) pourrait entraîner une hausse du nombre de demandes présentées au titre du revenu de base garanti (SV et SRG).

De même, les politiques qui forcent plus de gens à épargner eux-mêmes pour leur retraite pourraient vraisemblablement provoquer une baisse du nombre de sollicitations adressées au premier niveau du système¹²⁰.

Le Comité a appris que « [l]es femmes, dans l'ensemble, ont moins accès aux prestations d'assurance-emploi que les hommes, principalement à cause de la nature de l'emploi qu'elles occupent¹²¹ ». Des témoins ont dit qu'à cause des critères d'admissibilité, il est difficile pour les femmes qui occupent un emploi atypique de recevoir des prestations et ont parlé de la difficulté d'avoir accès à de la formation dans le cadre du régime d'assurance-emploi.

Monica Townson a rappelé au Comité que la réforme de ce qui était l'assurance-chômage en 1996 a eu pour effet de réduire l'admissibilité des femmes¹²² :

Lorsque les femmes perdent leur emploi, dans la plupart des cas, elles n'ont pas droit à ce qu'on appelait auparavant l'assurance-chômage. Dans les années 80, 70 p. 100 des femmes en chômage touchaient des prestations. En 1996 cependant, les règles ont été modifiées et le programme a reçu le nouveau nom d'assurance-emploi. À présent, seulement 32 p. 100 des femmes en chômage, par opposition à 40 p. 100 des hommes chômeurs, touchent des prestations d'assurance-emploi, lesquelles remplacent 55 p. 100 de leur salaire habituel. Dans certaines régions du pays, la protection est encore beaucoup plus faible que cela. En Ontario, par exemple, à peine 23 p. 100 des femmes en chômage reçoivent les prestations d'assurance-emploi.

Lucy Spencer, de l'Ontario Council of Agencies Serving Immigrants, s'est faite l'écho de plusieurs témoins lorsqu'elle a recommandé au gouvernement de « modifier la législation du travail, notamment la *Loi sur l'assurance-emploi*, pour permettre l'admissibilité d'un plus grand nombre de travailleurs et corriger les inégalités systémiques subies par les femmes¹²³ ». D'autres ont signalé qu'une admissibilité accrue à l'assurance-

120	Monica Townson, Centre canadien de politiques alternatives, Témoinnages, 15 février 2007.
121	Barbara Glover, ministre des Ressources humaines et du Développement social, mémoire, et Monica Townson, Centre canadien de politiques alternatives, Témoinnages, 15 février 2007.
122	Monica Townson, Centre canadien de politiques alternatives, Témoinnages, 15 février 2007.
123	Lucy Spencer, Ontario Council of Agencies Serving Immigrants, Présentation au Comité permanent de la condition féminine sur la sécurité économique des immigrantes et réfugiées âgées au Canada, mémoire, 29 mars 2007.

5. CE QUE LE COMITÉ A ENTENDU AU SUJET DES PROGRAMMES ET MESURES FISCALES GOUVERNEMENTALES

Est-il possible d'élaborer une stratégie qui aiderait les femmes d'aujourd'hui et de demain à mener une vie active sur le plan professionnel et personnel qui leur convienne et qui soit le moins possible teintée d'insécurité économique?

INTRODUCTION

Plusieurs témoins ont encouragé le Comité à adopter un cadre holistique pour traiter de la question de la sécurité économique des femmes, et à reconnaître que les grandes tendances démographiques et économiques contribuent à la sécurité économique des femmes. Ceci a été souligné par un témoin du ministère des Ressources humaines et du Développement social qui a rappelé au Comité qu'une économie forte est une source de sécurité économique pour l'ensemble de la société, y compris les femmes. Des changements majeurs se sont opérés dans la société depuis la création de programmes tel que le Régime de pensions du Canada :

Le RPC [Régime de pensions du Canada] est discriminatoire envers les femmes âgées d'aujourd'hui, car la plupart d'entre elles étaient dans le système avant l'instauration du RPC¹¹⁸ (...) ces aînées reçoivent les prestations minimales du RPC ou n'y ont pas droit du tout¹¹⁹.

Le Comité a noté que :

Assurer la sécurité économique peut signifier acquérir des connaissances financières ou de nouvelles compétences professionnelles, bénéficier d'une assurance dans l'éventualité d'une perte ou dans l'adversité et être en mesure d'économiser de diverses façons pour assurer sa retraite ou l'éducation d'un enfant. Lorsque des personnes ne sont pas en mesure de répondre à leurs besoins économiques de base, les programmes sociaux et de soutien du revenu du gouvernement jouent un rôle important pour assurer la sécurité économique¹¹⁹.

Dans le cadre des consultations du Comité, les témoins ont expliqué l'incidence de certaines mesures et de programmes gouvernementaux sur la sécurité économique des femmes. On a également dit au comité que divers éléments de programmes s'influencent mutuellement :

- | | |
|-----|---|
| 118 | Ken Wilson, Regroupement des Canadiens pour le partage des pensions, 27 mars 2007. |
| 119 | Ministres responsables de la condition féminine. L'autonomie et la sécurité économique des femmes, un cadre stratégique fédéral, provincial, territorial, document d'orientation, mars 2001, p. vi. |

115	Colin Lindsay, analyste principal, Division de la statistique sociale et autochtone, Statistique Canada, Témoignages, 15 février 2007.
116	Mary McGowan, directrice générale, Neighbourhood Link/Senior Link, Témoignages, 22 mars 2007.
117	Janet Fast, Université de l'Alberta, Témoignages, 19 avril 2007.

Recommandation 12 :

Le Comité recommande que Ressources humaines et Développement social Canada améliore les prestations de compassion du régime d'assurance-emploi en augmentant le nombre maximal de semaines applicables et en modifiant les critères d'admissibilité de façon à ce que les prestations soient davantage accessibles aux personnes qui s'occupent de membres de la famille ou d'amis malades ou âgés.

Le Comité a reçu différentes suggestions sur les améliorations que le gouvernement fédéral pourrait faire pour concilier le travail rémunéré et non rémunéré et reconnaître la valeur du travail non rémunéré. Janet Fast¹¹⁷ a indiqué que certaines mesures gouvernementales existantes pourraient être renforcées, précisant qu'il faudrait revoir le crédit d'impôt pour aidants naturels et les prestations de compassion pour les rendre plus complets et englobants et relever le niveau des prestations.

Pour soutenir les femmes dans leur rôle d'aidante et pour maximiser les choix qui s'offrent à la fois aux aidantes et aux femmes âgées, on a suggéré d'élargir l'accès aux services communautaires pour que les femmes n'aient pas comme seule solution le placement en résidence.

Comme l'ont mentionné au moins plusieurs autres intervenants, le soutien social des personnes âgées au Canada imposera un double fardeau aux femmes canadiennes. D'un côté, les femmes âgées constitueront la majorité des personnes qui auront besoin d'un tel soutien à l'avenir. D'un autre côté, si l'on se fie à l'histoire, il incombera principalement aux filles de fournir ce soutien.¹¹⁵

Nous nous devons d'appuyer le choix des personnes qui ne veulent pas être institutionnalisées. Dans la plupart des cas, dans la situation dont vous avez parlé, ce choix n'existe pas. Il ne s'agit plus de dire « Vais-je me faire institutionnaliser ou vais-je rester chez moi? », mais « Vais-je me faire institutionnaliser ou vais-je rester en sans rien? » On a l'impression qu'on a le choix entre l'autonomie et le séjour en institution. Ce que je veux dire,¹¹⁶ c'est qu'il existe un pont entre les deux, et ce pont est l'aide communautaire.

Ce qui va arriver, c'est que nous les baby-boomers vieillissants, nous allons nous retirer du marché, et, aux environs de 2030, il ne restera plus que quatre femmes dans mon secteur. Donc, en tant que gouvernement, ce qui doit vous préoccuper pour l'instant, c'est le stress et la pression que subiront nos jeunes. Comment vont-ils soutenir notre économie? Nous devons nous pencher sur cette question le plus tôt possible, c'est-à-dire des garderies à prix abordable. Nous devons fournir des [places] ou en trouver.¹¹²

Recommandation 11 :

Le Comité recommande que le gouvernement fédéral appuie les provinces et les territoires pour l'instauration ou le maintien de services d'apprentissage et de garde des jeunes enfants qui sont universels et de qualité, axés sur le développement, accessibles et abordables.

4.2.2 Soins aux aînés

Plusieurs témoins ont décrit au Comité les responsabilités d'aider qu'assument les femmes à l'égard des personnes âgées. Virginia Pöter, du ministère des Ressources humaines et du Développement social, a dit qu'« [e]nviron un million d'aînés canadiens ont reçu des soins officiels et officiels pour leurs besoins physiques à long terme ».

Or, ce sont le plus souvent les femmes qui fournissent ces services à leurs parents âgés. Les défis posés aux aidants naturels sont plus aigus pour les femmes ayant peu ou pas de soutien familial¹¹³.

Ces responsabilités d'aider occasionnent d'autres coûts, liés au transport, aux médicaments, au matériel et aux objets d'entretien ménager.

[...] les meilleures estimations disent que de 40 à 50 p. 100 des femmes font de leur poche des dépenses qu'elles n'auraient pas faites si elles n'avaient pas assumé ces responsabilités de dispensatrices de soins. Elles dépensent surtout pour le transport, les médicaments d'ordonnance et en vente libre et les fournitures médicales et le matériel et les fournitures pour le ménage. Selon un sondage, près du quart de ces femmes¹¹⁴ dépensent 300 \$ ou plus chaque mois pour ces articles ou services.

Colin Lindsay, de Statistique Canada, a dit que le fardeau de l'aide aux personnes âgées s'alourdira pour les femmes.

112 Louise Nesterenko, comptable générale accréditée, Association des comptables généraux accrédités du Canada, Témoignages, 17 mai 2007.

113 Virginia Pöter, directrice générale, Politiques sur la sécurité économique, ministère des Ressources humaines et du Développement social, Témoignages, 15 février 2007.

114 Janet Fast, codirectrice, Programme de recherche sur le vieillissement, les politiques et les pratiques, Département d'écologie humaine, Université de l'Alberta, à titre personnel, Témoignages, 19 avril 2007.

Plusieurs témoins ont dit au Comité que les subventions actuelles pour les services de garde étaient insuffisantes :

[...] les gens aimeraient avoir 100 \$ dans leur poche mais, s'ils n'ont pas de place en garderie, s'ils n'ont pas d'installations, s'ils n'ont pas de place pour leurs enfants, alors, cela n'est d'aucune utilité¹⁰⁸.

Il est encore difficile d'obtenir des services de garde. Je ne crois pas que 100 \$ par mois de plus règle le problème. Il faudrait peut-être créer plus de places pour réduire les listes d'attente. Il faudrait une allocation plus généreuse¹⁰⁹.

[...] ce n'est pas avec un crédit d'impôt pour enfants ou l'équivalent [...] qui représente 1 200 \$ par enfant par famille que vous pouvez confier un enfant à une garderie qui coûte plus de 100 \$ par mois. Faisons le calcul, une femme va travailler pour 12 \$ de l'heure disons, mais elle doit envoyer son enfant à la garderie à 7 \$ de l'heure. Il ne lui reste donc que 5 \$, parce que les garderies ne sont plus abordables¹¹⁰.

Sheila Konanur, d'AWIC Community and Social Services, a informé le Comité qu'« [u]ne stratégie nationale des garderies qui tient compte des besoins propres aux immigrantes est une nécessité ».

L'absence de stratégie et le nombre insuffisant des places dans les garderies à prix abordable frappent de plein fouet les familles à revenu faible ou moyen et nuisent à la participation féminine au marché du travail¹¹¹.

Des témoins ont dit qu'un système de garderies était nécessaire pour aider les femmes à concilier leur vie professionnelle et leur vie familiale. Louise Nestorenko, comptable générale accréditée, a signalé que le gouvernement fédéral devrait envisager l'établissement d'un système de garderies parce que les femmes ont un rôle important à jouer dans l'économie canadienne :

108	Colleen Purdon, coordonnatrice, Rural Women Take Action on Poverty Committee, Témoignages, 10 mai 2007.
109	Sheila Konanur, conseillère en établissement, AWIC Community and Social Services, Témoignages, 19 avril 2007.
110	Louise Nestorenko, comptable générale accréditée, Association des comptables généraux accrédités du Canada, Témoignages, 17 mai 2007.
111	Sheila Konanur, conseillère en établissement, AWIC Community and Social Services, Témoignages, 19 avril 2007.

4.2.1 Garde d'enfants

Un grand nombre des témoins ont mis en lumière la nécessité d'un système de garderies accessible et abordable. Selon eux, les services de garde « sont essentiels à la sécurité économique des femmes¹⁰³ ». Ils ont aussi indiqué que « les services de garde ne suffisent pas à eux seuls à préserver le maintien au travail ». Campagne 2000 a affirmé qu'il fallait d'autres mesures de soutien, en particulier pour les femmes chefs de famille monoparentale, par exemple « un milieu de travail soutenant, un logement abordable, des transports et des loisirs accessibles ainsi qu'un réseau soutenant de parents et d'amis¹⁰⁴ ».

Des témoins ont dit que « des services de garde souples et de qualité représentent un besoin crucial en milieu rural ».

La garde des enfants est un volet crucial du développement économique pour les générations actuelles et futures, et c'est une nécessité pour les femmes qui veulent accroître leur éducation ou toucher un salaire¹⁰⁵.

Les femmes des régions rurales ont signalé qu'il n'y avait pas assez de places en garderie pour répondre aux besoins des parents qui vivent en milieu rural.

Dans l'une des régions rurales les plus dynamiques sur le plan économique en Saskatchewan, on recense une seule garderie agréée et un seul centre de jour agréé, qui offrait des places à moins d'un enfant sur 50 âgés entre 0 et 12 ans. Donc, il y a un besoin crucial d'options en matière de garde d'enfants dans cette région rurale¹⁰⁶.

Des témoins ont fait observer que des fonds étaient nécessaires pour les établissements agréés et que les subventions et les bons pour les services de garde ne répondaient pas aux besoins des femmes vivant en milieu rural.

Le financement des services de garde au moyen de petites subventions et de bons n'engendrera pas des options de services de garde agréés dans le Canada rural, de sorte qu'il faut financer en priorité les programmes étant donné le besoin désespéré en nouvelles installations agréées qui offrent un service de qualité¹⁰⁷.

103	Monica Lysack, directrice générale, Association canadienne pour la promotion des services de garde à l'enfance, Témoignages, 24 avril 2007.
104	Campagne 2000, Mémoire présenté au Comité permanent des Communes sur la condition féminine au sujet de la sécurité économique des femmes, 1er mai 2007, p. 6.
105	Diane Martz, à titre personnel, Témoignages, 10 mai 2007.
106	<i>Ibid.</i>
107	<i>Ibid.</i>

4.2 MAXIMISATION DES CHOIX DES FEMMES CONCERNANT LA GARDE D'ENFANTS ET LES SOINS AUX AÎNÉS

Le rôle de mère et d'aidante que les femmes assument influe sur leur participation à la vie active et sur leur sécurité économique.

Selon la recherche, même si elles sont obligées de réduire leurs heures de travail, les femmes salariées sont tout aussi susceptibles de devenir des aidants naturels que les autres femmes⁹⁷.

Comme l'a fait remarquer Deborah Tunis, du ministère du Développement social, « en 2005, le tiers des femmes de 25 à 44 ans qui ne sont pas sur le marché du travail ont cité des responsabilités familiales comme principal facteur de leur absence du marché du travail⁹⁸ ». Le Comité a également appris que la « participation réduite au marché du travail, les frais de garde et d'autres dépenses reliées aux enfants peuvent concurrencer d'autres besoins financiers primordiaux, comme l'épargne pour la retraite⁹⁹ ». En outre, « [t]raditionnellement, ce sont les femmes qui se retrouvent à assumer le rôle d'aidant naturel auprès des aînés¹⁰⁰ ». Ce rôle de mère et d'aidante a aussi un effet sur les femmes qui vivent en milieu rural.

En raison des « conséquences économiques¹⁰¹ » du travail de mère et d'aidante, il importe d'examiner la sécurité économique des femmes de façon à maximiser les choix qu'elles peuvent faire dans les services et les mesures de soutien visant la garde d'enfants et les soins aux aînés. Beverly Smith, chercheuse qui milite depuis longtemps pour l'égalité des rôles non rémunérés de parents et d'aidants chez les hommes et les femmes, et Monica Lysack, de l'Association canadienne pour la promotion des services de garde à l'enfance, ont souligné toutes les deux que les femmes devraient être en mesure de faire des choix et de se voir offrir des choix¹⁰².

97	Deborah Tunis, sous-ministre adjointe Intérimaire, Politique sociale, ministère du Développement social, Témoignages, 8 juin 2006.
98	<i>Ibid.</i>
99	Virginia Pater, directrice générale, Politiques sur la sécurité économique, ministère des Ressources humaines et du Développement social, Témoignages, 15 février 2007.
100	Deborah Tunis, sous-ministre adjointe Intérimaire, Politique sociale, ministère du Développement social, Témoignages, 8 juin 2006.
101	Janet Fast, codirectrice, Programme de recherche sur le vieillissement, les politiques et les pratiques, Département d'écologie humaine, Université de l'Alberta, à titre personnel, Témoignages, 19 avril 2007.
102	Beverly Smith, à titre personnel, Témoignages, 24 avril 2007, et Monica Lysack, directrice générale, Association canadienne pour la promotion des services de garde à l'enfance, Témoignages, 24 avril 2007.

Dans le cas des femmes handicapées, « [u]n transport abordable est nécessaire, voire crucial, pour que les gens puissent aller travailler⁹¹ ». Carmela Hutchinson, du Réseau d'action des femmes handicapées du Canada, a dit qu'il faudrait du financement dédié expressément pour le transport des personnes handicapées.

4.1.4 Coût des services médicaux

Différents témoins ont parlé au Comité des coûts des services médicaux pour les femmes. Ils ont dit qu'il faudrait « un renforcement » du système canadien de santé de façon à couvrir d'autres coûts, comme « les services optométriques et dentaires, les médicaments et les services de maintien à domicile⁹² ». Carmela Hutchinson, du Réseau d'action des femmes handicapées du Canada, a informé le Comité que les personnes handicapées perdent l'accès à l'aide fournie pour les médicaments et le maintien à domicile parce que ces mesures de soutien sont liées au revenu⁹³.

Des témoins représentant les femmes âgées ont signalé que l'actuel système de santé ne donne pas suffisamment accès aux traitements préventifs dont les aînées ont besoin, comme la physiothérapie et la podiatrie⁹⁴, et ils ont fait valoir qu'un programme national d'assurance-médicaments pour les personnes âgées pourrait aider⁹⁵. Alice West, de Women Elders in Action, a expliqué de façon saisissante que des femmes âgées sont forcées de faire un choix entre dépenser pour l'épicerie et dépenser pour leurs médicaments. Elle a ajouté : « Ce n'est pas une situation [qui] devrait se prolonger⁹⁶. »

91	Carmela Hutchinson, présidente, Réseau d'action des femmes handicapées du Canada, 3 mai 2007.
92	Ruth Rose, professeure associée de sciences économiques, Université du Québec à Montréal, Témoignages, 20 mars 2007.
93	Carmela Hutchinson, présidente, Réseau d'action des femmes handicapées du Canada, 3 mai 2007.
94	Joanne Blake, membre, Women Elders in Action, Témoignages, 22 février 2007.
95	<i>Ibid.</i>
96	Alice West, présidente, Women Elders in Action, Témoignages, 22 février 2007.

Dans les pays scandinaves, au lieu d'avoir des programmes de bien-être ou d'aide sociale, on a des programmes de logement. Ainsi, les petits salariés ont droit au soutien de l'Etat et sont moins susceptibles d'avoir besoin de l'aide sociale⁸⁸.

Recommandation 10 :

Le Comité recommande que le gouvernement fédéral, en collaboration avec les gouvernements provinciaux et territoriaux, élabore une stratégie nationale du logement et fasse en sorte qu'il y ait des logements abordables, accessibles et de taille et de qualité convenables pour les femmes.

4.1.3 Coûts du transport

Les témoins ont parlé du caractère abordable et de l'accessibilité des transports en commun. Les femmes des régions rurales et éloignées n'ont pas accès aux transports en commun et dépendent de moyens de transport personnels. Par contre, les femmes handicapées dépendent énormément des moyens de transport accessibles tant pour l'emploi que pour les nécessités de la vie.

Karen Fyfe, du Syndicat national des cultivateurs, a expliqué au Comité que les femmes des milieux ruraux étaient « à la merci » des « amis et [des] voisins » pour le transport. Cette situation est particulièrement difficile pour les femmes victimes de violence conjugale.

Si vous voulez échapper à une situation de violence, vous êtes obligée d'utiliser le téléphone de la manière la plus discrète possible pour demander que l'on vienne vous chercher pour vous amener à un centre d'hébergement pour femmes ou à l'hôpital⁸⁹.

Ces faits ont été confirmés par Colleen Purdon, du Rural Women Take Action on Poverty Committee, qui a signalé que certaines femmes « ne peuvent accéder aux services, aux soutiens ou à l'emploi. Il n'existe pas de transport public⁹⁰. » Même si les femmes ont leur propre moyen de transport, il y a d'autres coûts à prendre en considération, comme l'assurance et l'entretien du véhicule.

88	Ruth Rose, professeure associée de sciences économiques, Université du Québec à Montréal, Témoignages, 20 mars 2007.
89	Karen Fyfe, vice-présidente nationale des femmes, Syndicat national des cultivateurs, Témoignages, 29 mars 2007.
90	Colleen Purdon, coordonnatrice, Rural Women Take Action on Poverty Committee, Témoignages, 10 mai 2007.

Des témoins ont fait observer qu'au recensement de 2001, « près de 40 p. 100 des familles monoparentales dirigées par une femme se retrouvaient en situation précaire au chapitre du logement⁸² ». Au Québec, les familles monoparentales consacrent « plus de 30 p. 100 de leur revenu à leur logement, surtout quand elles sont dirigées par des femmes⁸³ ». Robert Dobie, du Conseil consultatif national sur le troisième âge, a signalé qu'il fallait des logements abordables, car « [e]n 2001, les besoins essentiels en logement de près de 50 p. 100 de toutes les femmes âgées seules louant un logement n'étaient pas comblés⁸⁴ ».

Le Conseil national du bien-être social a mis en lumière le fait que des logements abordables sont nécessaires, signalant que les femmes âgées étaient les plus vulnérables à la précarité du revenu.

Si le coût du logement continue à augmenter aussi rapidement, en particulier dans nos grandes villes, cela va toucher les personnes âgées, en particulier les femmes âgées... Il est très important d'augmenter le nombre des logements abordables, car nous n'en avons pas suffisamment en ce moment⁸⁵.

Des témoins ont parlé des piètres conditions de logement des femmes inuites et autochtones. Beverly Jacobs, de l'Association des femmes autochtones du Canada, a souligné que les femmes avaient besoin d'une habitation « abordable et sûre, deux [...] considérations prioritaires », surtout pour les femmes vivant dans les réserves⁸⁶. Jennifer Dickson, de Pauktuittit Inuit Women of Canada, a informé le Comité que « 70 p. 100 des maisons dans le Nord du Québec, et environ 55 p. 100 de celles au Nunavut, étaient extrêmement surpeuplées ». Elle a aussi fait observer que « le quart environ de tous les Inuits occupent des logements qui nécessitent des réparations importantes⁸⁷ ».

Ruth Rose, professeure associée à l'Université du Québec à Montréal, a dit que, face à tous ces problèmes de logement, le gouvernement fédéral pourrait « faire preuve de leadership et assurer une aide financière directe dans le domaine du logement ».

82 Lorraine Desjardins, agente de recherche et de communication, Fédération des associations de familles monoparentales et recomposées du Québec, *Témoignages*, 22 mars 2007.

83 *Ibid.*

84 Robert Dobie, président intérimaire, Division du vieillissement et des aînés, Conseil consultatif national sur le troisième âge, *Témoignages*, 13 juin 2006.

85 John Anderson, chercheur principal et conseiller en politiques, Conseil national du bien-être social, *Témoignages*, 13 juin 2006.

86 Beverly Jacobs, présidente, Association des femmes autochtones du Canada, *Témoignages*, 20 février 2007.

87 Jennifer Dickson, directrice exécutive, Pauktuittit Inuit Women of Canada, *Témoignages*, 26 avril 2007.

4.1.1 Coût des aliments

D'après les témoins, l'alimentation est une des nécessités de la vie dont le coût influe sur la sécurité économique des femmes. Ils ont signalé le coût exorbitant des produits alimentaires dans le Nord, entre autres le fait qu'« à Pond Inlet, au Nunavut, le jus d'orange coûtait 22 \$ le litre et le cocktail de canneberge Ocean Spray se vendait 42 \$⁷⁷ ». Jennifer Dickson, de Pauktuutit Inuit Women of Canada, a informé le Comité que « [l]es aliments de qualité coûtent parfois très cher. Les aliments-camelotes sont moins coûteux, parce qu'ils sont souvent plus légers et que leur expédition est moins onéreuse⁷⁸. » Elle a également signalé que les coûts élevés des aliments « sont associés à une mauvaise alimentation, qui contribue elle-même aux maladies du cœur, au diabète et aux caries⁷⁹ ».

Non seulement les femmes qui vivent en région éloignée doivent payer cher pour leur nourriture, mais celles qui habitent des localités rurales ont du mal à subvenir à leurs besoins en alimentation.

Le problème grandissant de la sécurité économique dans le Canada rural a été évoqué dans un rapport de l'Association canadienne des banques alimentaires paru en 2003, qui soulignait l'ironie de la situation, à savoir qu'une quantité croissante de gens vivant dans les régions canadiennes productrices d'aliments⁸⁰, et même les producteurs d'aliments, devaient recourir aux banques alimentaires⁸⁰.

4.1.2 Coût du logement

Plusieurs témoins ont parlé au Comité de la précarité du logement, à laquelle contribuent le loyer, le surpeuplement et l'absence de logement sûr et convenable⁸¹. Ils ont indiqué que la sécurité économique des femmes autochtones et inuites, des aînées et des femmes chefs de famille monoparentale s'améliorerait grandement si elles avaient accès à un logement satisfaisant à prix abordable.

77	Jennifer Dickson, directrice exécutive, Pauktuutit Inuit Women of Canada, <i>Témoignages</i> , 26 avril 2007.
78	<i>Ibid.</i>
79	<i>Ibid.</i>
80	Diane Martz, à titre personnel, <i>Témoignages</i> , 10 mai 2007.
81	La Société canadienne d'hypothèques et de logement (SCHL) définit un logement acceptable comme un logement de qualité convenable, de taille adéquate et à prix abordable.

Lorraine Desjardins, de la Fédération des associations de familles monoparentales et recomposées du Québec, a recommandé au Comité d'examiner le volet coûts de la sécurité économique en l'abordant sous l'angle de l'investissement sociétal :

Il faut faire des choix de société et investir. Au lieu de voir les programmes sociaux comme des dépenses, il faudrait plutôt les voir comme des investissements. En éducation, par exemple, si on permet à une femme monoparentale d'aller chercher un diplôme, elle obtiendra un emploi qui lui rapportera un salaire décent et elle finira par payer de l'impôt⁷³.

4.1 NÉCESSITÉS DE LA VIE QUOTIDIENNE

Pouvoir subvenir aux besoins fondamentaux, voilà une préoccupation que les témoins ont exprimée à maintes reprises. Anuradha Bose, de l'Organisation nationale des femmes immigrantes et des femmes appartenant à une minorité visible au Canada, a informé le Comité qu'une fois arrivées au Canada les familles d'immigrants épuisent leurs économies pour faire face aux dépenses de la vie quotidienne. « Peu de temps après avoir débarqué, ces familles rejoignent les rangs des travailleurs à faible salaire, avec bien peu d'espoir d'en ressortir dans moins de dix ans⁷⁴. » Colleen Purdon, du Rural Women Take Action on Poverty Committee, a fait ressortir le manque d'accès aux mesures de soutien permettant de répondre aux besoins fondamentaux.

[...] l'aide sociale, les pensions gouvernementales et les emplois au salaire minimum ne couvrent pas les besoins fondamentaux en alimentation, hébergement, chauffage, transport et soins de santé dans les collectivités rurales. Les femmes et les enfants peuvent se retrouver dans le dénuement ou dépendants de la famille ou de soutiens charitables pour couvrir leurs besoins de base⁷⁵.

Les témoins ont également signalé que le coût de la vie est plus élevé dans les régions éloignées et rurales que dans les centres urbains. Selon Pauktuutit Inuit Women of Canada, il peut être « de 40 % à 100 % plus élevé que dans le sud du Canada⁷⁶ ».

- | | |
|----|---|
| 73 | Lorraine Desjardins, agente de recherche et de communication, Fédération des associations de familles monoparentales et recomposées du Québec, Témoignages, 22 mars 2007. |
| 74 | Anuradha Bose, directrice exécutive et directrice de projet, Organisation nationale des femmes immigrantes et des femmes appartenant à une minorité visible au Canada, Témoignages, 29 mars 2007. |
| 75 | Colleen Purdon, coordonnatrice, Rural Women Take Action on Poverty Committee, Témoignages, 10 mai 2007. |
| 76 | Pauktuutit Inuit Women of Canada, <i>Sécurité économique des Inuites</i> , mémoire, 26 avril 2007, p. 6. |

4. SÉCURITÉ ÉCONOMIQUE DES FEMMES — VOLET COÛTS

[...] une mère seule avec un enfant qui se situe dans la moyenne des familles qui vivent sous le seuil de pauvreté pour une grande ville aurait un revenu d'environ 16 467 \$ en 2004. La plupart des parents auraient du mal, avec ce maigre budget, à concilier les dépenses de leur famille pour le loyer, la nourriture, les services de garde et les soins médicaux⁷¹.

INTRODUCTION

Le chapitre 4 fait état des coûts qu'assument les femmes et qui ont des incidences sur leur sécurité économique. Ces coûts sont liés aux nécessités de la vie quotidienne et au travail de mère et d'aïdante.

Les coûts engagés par les femmes varient en fonction des types de services, de programmes et d'infrastructures existants ou accessibles à différents groupes. Ces coûts ont une plus grande incidence sur certaines femmes que d'autres, notamment les plus âgées, les immigrantes, les Autochtones, les handicapées, les femmes vivant en milieu rural et les mères monoparentales.

Les difficultés auxquelles sont confrontées les femmes qui recherchent la sécurité économique entrent dans deux grandes catégories. Les témoins ont signalé que les femmes vulnérables avaient du mal à subvenir aux nécessités de la vie quotidienne, comme les aliments, un logement convenable, le transport, les services de santé et les médicaments. Les témoins ont également indiqué qu'il importe de maximiser les choix qui s'offrent aux femmes dans leur rôle de mère et dans leur rôle d'aïdante envers les aînés. Plusieurs témoins ont dit au Comité qu'il faut adopter des moyens souples et globaux afin de s'attaquer au volet coûts de la sécurité économique des femmes. Sue Calhoun, de la Fédération canadienne des clubs de femmes de carrières professionnelles, a fait remarquer que la vie des femmes forme un tout et que le problème de leur sécurité économique « ne sera réglé que si vous adoptez une approche holistique et examinez tous les facteurs qui influent sur ce que les femmes actives peuvent faire aujourd'hui⁷² ».

71 Campagne 2000, Mémoire présenté au Comité permanent des Communes sur la condition féminine au sujet de la sécurité économique des femmes, 1er mai 2007, p. 3.

72 Sue Calhoun, première vice-présidente, Fédération canadienne des clubs de femmes de carrières commerciales et professionnelles, Témoignages, 22 février 2007.

Les agricultrices ont fait valoir que :

Une des solutions consiste donc pour elles [les agricultrices] à avoir leur propre régime de pensions du même type que celui des infirmières et infirmiers, des enseignants, des avocats et de tous ceux qui sont considérés comme des professionnels⁷⁰.

Les régimes de pensions privés à prestations déterminées se dégradent. On n'a créé pratiquement plus et la plupart des régimes anciens éprouvent aujourd'hui des difficultés. Cela fait problème parce que, évidemment, notre système de retraite était fondé sur trois choses, les prestations de la SV et le SRG, le RPC, et les régimes de pensions privés. Mais s'il n'est pas possible de cotiser à un régime de pensions privé parce que vous occupez un emploi qui en n'offre pas, alors il est évident que votre retraite ne sera pas aussi confortable qu'elle l'était pour les travailleurs qui occupaient un emploi dans des entreprises qui avaient mis sur pied de bons régimes de pensions⁶⁶.

Comme la plupart des femmes adultes font actuellement partie de la main-d'œuvre rémunérée, il se peut que l'on suppose implicitement qu'elles sont capables d'épargner pour leur retraite et donc d'éviter de devenir pauvres à mesure qu'elles vieillissent. En revanche, la mesure dans laquelle une femme peut épargner dépend de son revenu, de la stabilité de son revenu et des obligations qu'elle peut avoir de contribuer au revenu familial et de subvenir aux besoins de personnes à charge.

Chaque pays a une perception différente du montant nécessaire pour une personne lorsqu'elle prend sa retraite. La norme mondiale est qu'environ 70 p. 100 des revenus préretraites pourraient être suffisants pour vivre après la retraite. Le Régime de pensions public du Canada couvre environ 40 p. 100 et les pensions privées, REER et autres aspects du régime couvrent les 30 p. 100 restants⁶⁷.

Plusieurs témoins ont confirmé que dans bien des cas il s'avère difficile d'épargner. L'épargne-retraite privée est concentrée chez un pourcentage limité de familles : 25 p. 100 des familles cumulent 84 p. 100 de cette épargne, tandis que trois familles sur dix n'ont aucune retraite privée⁶⁸.

Les entrepreneures ont fait valoir qu'il serait souhaitable que des mesures innovatrices soient envisagées pour les pensions et les régimes d'épargne. Les représentants des comptables généraux accrédités du Canada ont fait valoir qu'une flexibilité accrue des mesures fiscales liées à l'épargne-retraite pourrait contribuer à améliorer la sécurité économique des femmes.

L'augmentation des plafonds des cotisations aux REER et la possibilité d'utiliser ceux-ci comme biens affectés en garantie pour des entreprises privées remplissant les conditions requises sont des stratégies qui pourraient être efficaces⁶⁹.

66 John Anderson, Conseil national du bien-être social, 13 juin 2006.

67 Mitch Bloom, Développement social Canada, 8 juin 2006.

68 Statistique Canada, *Le Quotidien*, 14 décembre 2001.

69 Association des comptables généraux accrédités du Canada, mémoire, 17 mai 2007, p. 5.

Ce que les gens trouvent intéressant dans notre système, c'est le montant que nous dépensons pour les revenus faibles. Le supplément de revenu garanti ne se retrouve pas dans beaucoup d'autres pays. Le Canada a pris une décision dans la conception de son régime afin d'inclure cette prestation, qui représente 7 milliards de dollars en prestations versées aux personnes âgées à faible revenu. Cette prestation ne se trouve pas dans beaucoup d'autres pays⁶³.

L'aide sociale est une mesure de soutien de dernier recours pour les personnes incapables de subvenir à leurs besoins au Canada. Le Comité a appris que

[p]armi tous les enfants vivant dans une famille qui bénéficie de l'aide sociale, 71 p.100 font partie d'une famille monoparentale, soit 339 000 enfants dans l'ensemble du Canada (Conseil national du bien-être social, *Revenu de bien-être social* 2005). La grande majorité (plus de 90 p.100) des familles monoparentales recevant de l'aide sociale sont dirigées par des femmes⁶⁴.

Le Conseil national du bien-être et Campagne 2000 ont parlé de l'écart entre les niveaux de prestations d'aide sociale et le seuil de faible revenu :

Quand les parents ne peuvent joindre la population active et ne sont pas admissibles à l'assurance-emploi, l'aide sociale devient le programme de dernier recours. Comme l'indique le Conseil national du bien-être social dans *Revenu de bien-être social* 2005, les revenus de bien-être au pays sont bien inférieurs au seuil de pauvreté⁶⁵.

3.4 REVENUS D'ÉPARGNE – RETRAITE ET RÉGIMES DE PENSION PRIVÉS

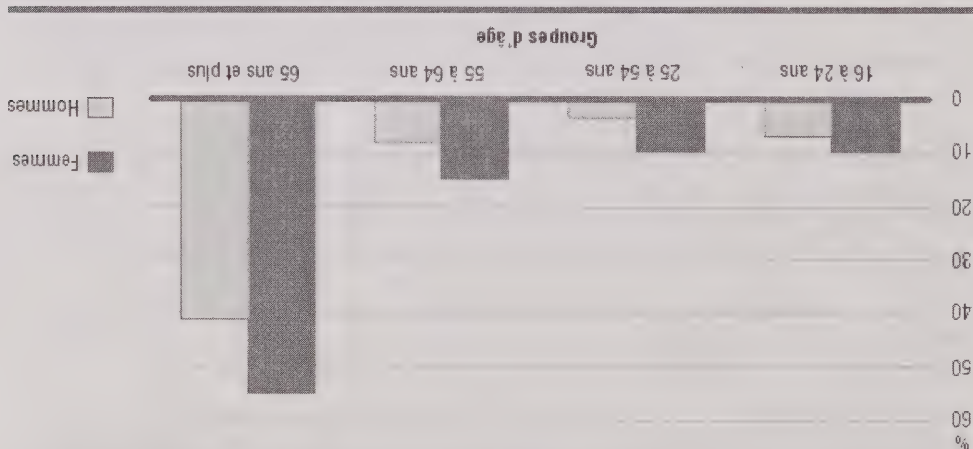
Depuis une quinzaine d'années, l'ampleur des économies de pensions provenant des régimes de pensions agréés (RPA) et des régimes enregistrés d'épargne-retraite (REER) a fortement augmenté. En 2005 il y avait 15 336 régimes de retraite d'employeurs auxquels souscrivaient 5,7 millions de membres. Un plus grand nombre de femmes que d'hommes était membres de régimes de retraite du secteur public alors que la situation inverse est observée pour les régimes de retraite d'employeurs du secteur privé. La proportion de salariées participant à un régime de retraite enregistré continue de diminuer.

63 Mitch Bloom, Développement social Canada, 8 juin 2006.

64 Campagne 2000, Mémoire présenté au Comité permanent de la Chambre des communes sur la condition féminine, 1er mai 2007.

65 *Ibid.*

Figure 3.3
Revenus provenant de transferts gouvernementaux en pourcentage du revenu total des femmes et des hommes de 16 ans et plus, selon l'âge, 2003



Source : Statistique Canada. Femmes au Canada : rapport statistique fondé sur le sexe. 2006, p.144

Statistique Canada indique qu'« il existe des écarts considérables entre les principales sources de revenu des personnes âgées et celles des personnes de moins de 65 ans. En 2003, par exemple, bien plus que la moitié (55 p.100) du revenu des femmes âgées au Canada provenait des programmes de transferts gouvernementaux, comparativement à 15 p.100 de celui des femmes de 55 à 64 ans et à 10 p.100 ou moins de celui des femmes de moins de 65 ans »⁶¹.

Les chiffres de Statistique Canada démontrent que « les prestations tirées de la Sécurité de la vieillesse (SV), dont le Supplément de revenu garanti (SRG), constituent l'élément le plus important des prestations des transferts gouvernementaux que reçoivent les femmes. En 2003, 5 p.100 du revenu total des femmes provenait de cette source, y compris 4 p.100 en prestations régulières de la SV et 1 p.100 pour ce qui est des SRG. Parallèlement, 4 p.100 du revenu total des femmes provenait du Régime de pensions du Canada et du Régime de rentes du Québec, alors que 3 p.100 de ce revenu était constitué de prestations fiscales pour enfants, 2 p.100 de prestations d'aide sociale et 2 p.100 de prestations de l'assurance-emploi. »⁶²

Recommandation 6 :

Le Comité recommande que Citoyenneté et Immigration Canada, de concert avec les gouvernements provinciaux et territoriaux, élargisse les critères d'admissibilité au programme CLIC (Cours de langue pour les immigrants au Canada) pour qu'ils s'appliquent également aux immigrants devenus citoyens canadiens et aux demandeurs d'asile qui se sont vu accorder le statut de réfugié. Le Comité recommande aussi que les participants au programme CLIC reçoivent un soutien accru pour les services de garde.

Recommandation 7 :

Le Comité recommande que le gouvernement fédéral examine et applique des options, définies dans des études antérieures, qui permettraient aux nouveaux immigrants d'avoir accès à des fonds pour améliorer leurs compétences, y compris dans le cas où leurs titres de compétence ne sont pas reconnus. Cette mesure serait prise en collaboration avec les provinces et les territoires, là où des ententes particulières existent, et avec d'autres intervenants.

Recommandation 8 :

Le Comité recommande que le Programme concernant les aides familiaux résidents soit réformé en vue de mieux protéger les droits humains des travailleuses immigrantes et que l'obligation de vivre au domicile de l'employeur devienne optionnelle.

Recommandation 9 :

Le Comité recommande que des fonds supplémentaires soient affectés au Fonds d'intégration pour les personnes handicapées.

3.3 TRANSFERTS GOUVERNEMENTAUX AUX PARTICULIERS

Une plus grande portion du revenu total des femmes par rapport au revenu des hommes provient des paiements de transfert. Selon Statistique Canada, « En 2003, 17 p.100 du revenu total des femmes provenait des paiements de transfert, soit le double de ce que les hommes ont reçu, les paiements de transfert s'établissant à seulement 9 % de leur revenu total de toutes sources »⁶⁰.

Anuradha Bose, de l'Organisation nationale des femmes immigrantes et des femmes appartenant à une minorité visible au Canada, a dit que les nouveaux immigrants devraient pouvoir accéder à une forme de financement afin de « se perfectionner, parce que plus ils passeront de temps dans un « McJob », plus leur niveau de compétence baissera. Il faut donc qu'ils puissent avoir une aide pour venir ici et [se] faire agréer le plus tôt possible⁵⁶. »

Le Comité a aussi entendu le témoignage de la National Alliance of Philippine Women in Canada au sujet de la vulnérabilité des femmes qui viennent au Canada dans le cadre du Programme concernant les aides familiaux résidents :

Beaucoup d'aides familiales philippines font de longues heures, sont mal payées, sont victimes de mauvais traitements physiques et psychologiques, perdent leurs compétences, sont isolées et ont une faible estime de soi. Aux termes du programme, elles doivent être chez leur employeur en tout temps, ce qui les expose à faire plus d'heures que ce qui est prévu; elles viennent au Canada comme travailleuses temporaires, ce qui les expose à l'expulsion arbitraire; elles ont un permis de travail pour un employeur particulier, auquel elles sont donc liées en tout temps, ce qui les expose aux mauvais traitements et aux exigences arbitraires de cet employeur.⁵⁷

Les personnes handicapées qui veulent s'intégrer au marché du travail sont confrontées à différents obstacles, notamment les dépenses à engager pour des médicaments et des services de soutien, comme l'a indiqué Carmela Hutchison, du Réseau d'action des femmes handicapées du Canada :

Souvent, et c'est là un des plus gros obstacles au travail, si nous n'avons pas accès à nos médicaments ou aux soins à domicile, nous ne pouvons bénéficier des mesures de soutien [liées] au revenu. Lorsque le revenu devient trop élevé, les soutiens disparaissent et la personne ne peut plus participer au marché du travail. Voilà une belle façon de se tirer dans le pied⁵⁸.

Des organisations comme SPHERE-Québec ont dit que l'employabilité et le perfectionnement sont les principaux moyens de sortir les femmes handicapées de la précarité. Elles ont signalé que des programmes tels que le Fonds d'intégration pour les personnes handicapées « permettent d'expérimenter de nouveaux modèles d'intervention pour améliorer l'employabilité des femmes handicapées et ainsi leur offrir des moyens pour les mener vers l'autonomie⁵⁹ » et ont recommandé d'affecter des fonds supplémentaires à ce programme.

56	Anuradha Bose, Organisation nationale des femmes immigrantes et des femmes appartenant à une minorité visible au Canada, Témoignages, 29 mars 2007.
57	Cecilia Diocson, National Alliance of Philippine Women in Canada, Témoignages, 19 avril 2007.
58	Carmela Hutchison, Réseau d'action des femmes handicapées du Canada, Témoignages, 3 mai 2007.
59	Nancy Moreau, SPHERE-Québec (Soutien à la personne handicapée en route vers l'emploi au Québec), Témoignages, 3 mai 2007.

La conciliation travail-famille est considérée comme un défi pour toutes les personnes qui doivent s'occuper des autres. La difficulté est amplifiée pour les chefs de famille monoparentale qui n'ont pas de conjoint avec qui partager l'éducation des enfants. Elle est amplifiée pour les femmes des milieux ruraux qui n'ont pas accès à des services de garde et de transport à prix abordable. Elle l'est aussi pour les nouvelles immigrantes qui ne parlent aucune des deux langues officielles et dont les titres de compétence ne sont pas reconnus au Canada.

Le Comité a appris qu'« un des obstacles majeurs pour le parent d'une famille monoparentale est qu'en plus de travailler, il doit avoir accès à tous les services de garde, au transport et au logement. Il y a donc beaucoup d'obstacles pour réussir à se sortir de la pauvreté⁵³. »

L'incapacité de communiquer dans une langue officielle est un obstacle pour certaines immigrantes qui veulent trouver un emploi. Une représentante d'AWIC Community and Social Services a suggéré que des mesures soient prises pour faciliter l'apprentissage d'une des deux langues officielles chez les nouvelles immigrantes, car « [c]ela ferait beaucoup pour régler les problèmes d'exploitation, de dépendance durable à l'égard de l'aide sociale, de non-participation au marché du travail et même d'isolement social⁵⁴ ».

AWIC a fait ressortir un certain nombre d'obstacles à l'apprentissage du français ou de l'anglais, précisant que les citoyens canadiens et les demandeurs d'asile ne sont pas admissibles au programme CLIC (Cours de langue pour les immigrants au Canada), que les centres CLIC qui offrent des services de garde sont limités et qu'il y a des listes d'attente pour ces services.

De nombreux immigrants n'ont pas accès au marché du travail parce que leurs titres de compétence ne sont pas reconnus. Dans un récent rapport, Statistique Canada a conclu qu'à la fin des années 1990, la moitié des nouveaux immigrants qui vivaient en état de pauvreté chronique appartenaient à la catégorie économique des travailleurs qualifiés et 41 p. 100 étaient titulaires d'un diplôme (soit 13 p. 100 de plus qu'au début des années 1990)⁵⁵.

-
- | | |
|----|--|
| 53 | Sylvie Lévesque, Fédération des associations de familles monoparentales et recomposées du Québec, Témoignages, 22 mars 2007. |
| 54 | Sheila Konanur, AWIC Community and Social Services, Témoignages, 19 avril 2007. |
| 55 | Statistique Canada (2007), Le faible revenu chronique et la dynamique du faible revenu chez les nouveaux immigrants, catalogue no 11F0019, numéro 294, p. 5. |

Des témoins ont parlé avec éloquence de l'importance du travail d'aider pour la société canadienne. Beverly Jacobs, de l'Association des femmes autochtones du Canada, a remis en question la définition conventionnelle de la pauvreté en disant que « les aînés dans ma communauté réagiraient en disant qu'ils ne sont pas pauvres. Ils diraient qu'ils sont riches de par leur culture, riches de par leurs traditions, riches de par la relation qu'ils entretiennent avec leur communauté⁵⁰ ».

Le Comité a appris que le gouvernement fédéral a lancé différentes initiatives visant à soutenir les Canadiens qui exercent un rôle d'aider naturel. Des représentants du ministère du Développement social l'ont informé que :

Le régime fiscal fédéral [...] alloue environ 70 millions de dollars par année par l'entremise du crédit d'impôt pour aidant naturel, ainsi que six millions de dollars par l'entremise du crédit d'impôt pour personne à charge atteinte d'incapacité [...] Par la voie du programme de prestation de compassion de l'assurance-emploi [...] les salariés reçoivent des prestations pour prodiguer des soins ou pour soutenir un membre de la famille gravement malade. Parmi les autres initiatives fédérales, mentionnons la clause d'exclusion générale du Régime de pensions du Canada, le programme pour l'autonomie des anciens combattants et le programme de soins communautaires à domicile pour les Premières nations et les Inuits⁵¹.

Ruth Rose, de l'Université du Québec à Montréal, a dit qu'il faudrait commencer par tenir compte du fait que beaucoup de femmes ont une famille et qu'il faudrait des mesures⁵² pour les aider à concilier leurs obligations professionnelles et familiales.

Recommandation 5 :

Le Comité recommande que Ressources humaines et Développement social Canada étende à deux ans la durée du programme de prestations de maternité et parentales et porte le taux de prestations à 60 p. 100 afin d'aider les parents à concilier leur travail rémunéré et leurs responsabilités familiales.

3.2.4 Obstacles à l'activité sur le marché du travail

Le Comité a été informé que certains groupes de femmes, comme les Autochtones, les immigrantes et les chefs de famille monoparentale, ont plus de mal à s'intégrer au marché du travail. Les emplois que ces femmes finissent par trouver sont souvent peu rémunérés, à temps partiel ou pour une partie de l'année seulement.

50	Beverly Jacobs, Association des femmes autochtones du Canada, Témoignages, 20 février 2007.
51	Virginia Potter, ministère des Ressources humaines et du Développement social, Témoignages, 15 février 2007.
52	Ruth Rose, Université du Québec à Montréal, Témoignages, 20 mars 2007.

prennent une retraite anticipée, réduisent leurs heures de travail rémunérées, prennent des congés ou limitent le genre d'activités qui pourraient favoriser leur avancement⁴⁴. Une représentante du ministère du Développement social a dit au Comité : « La prestation de ces soins est coûteuse pour celles qui les assurent. Le fait de passer moins de temps sur le marché du travail pourrait limiter les gains des femmes et, de ce fait, leur capacité de constituer leur futur revenu de retraite⁴⁵. »

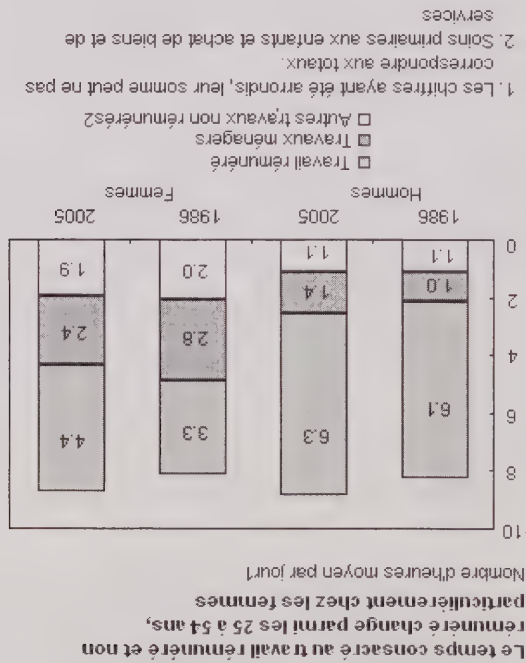
Selon ce qu'a appris le Comité, étant donné que les femmes sont plus susceptibles que les hommes de se retirer du marché du travail pour s'occuper des enfants, elles peuvent être économiquement plus vulnérables à la suite d'un événement imprévu comme le décès ou l'invalidité de leur conjoint ou une rupture conjugale. Une représentante de Statistique Canada a dit au Comité : « Après une séparation, une femme qui a été hors du marché du travail éprouve des difficultés à le réintégrer. C'est peut-être un groupe où les femmes se trouvent dans des situations vulnérables⁴⁶. » Un témoin du ministère des Ressources humaines et du Développement social a fait observer que « les femmes vont plus vraisemblablement connaître un divorce ou une séparation que dans le passé. Par conséquent, il est plus probable qu'elles se retrouvent dans une situation financière difficile et qu'elles deviennent chefs de famille monoparentale. Les familles monoparentales courent cinq fois plus de risques de vivre avec un faible revenu que les familles biparentales, et plus de 80 p. 100 des familles monoparentales ont une femme pour chef de famille⁴⁷. » Dans le mémoire qu'il a présenté au Comité, Statistique Canada a signalé un taux de faible revenu particulièrement élevé chez les femmes de 55 à 64 ans vivant seules et estime qu'un bon nombre de ces femmes sont séparées, divorcées ou veuves, mais sans avoir l'âge de recevoir des revenus de pension⁴⁸.

Le risque de vulnérabilité des femmes qui vivent un divorce ou une rupture conjugale a amené certains observateurs à insister pour que les femmes gardent un lien avec le marché du travail. D'autres, en revanche, préconisent des mesures qui valorisent le travail de mère et d'aider et qui atténuent les risques pour les femmes. Dans son témoignage devant le Comité, Beverley Smith a indiqué que les femmes devraient pouvoir choisir leur façon de contribuer à la société⁴⁹ :

Certains estiment qu'il faut accorder aux femmes des allègements fiscaux pour qu'elles puissent travailler à l'extérieur. Leurs arguments sont valables, mais le sont également ceux des personnes qui s'occupent des enfants et du foyer. Tous conviennent toutefois que les femmes ont le droit de choisir la contribution qu'elles veulent faire à la société, et que l'État doit aider à faire respecter ce choix.

44	Monica Townsend, Centre canadien de politiques alternatives, Témoignages, 15 février 2007.
45	Deborah Tunis, ministère des Ressources humaines et du Développement social, Témoignages, 8 juin 2006.
46	Sylvie Michaud, Statistique Canada, Témoignages, 15 février 2007.
47	Deborah Tunis, ministère des Ressources humaines et du Développement social, Témoignages, 8 juin 2006.
48	Statistique Canada, Les tendances de la sécurité économique des femmes âgées, mémoire, 2006.
49	Beverley Smith, à titre personnel, Témoignages, 24 avril 2006.

Figure 3.2



Le travail non rémunéré de mère et d'aïdante qu'effectuent les femmes a des incidences sur le temps qu'elles peuvent consacrer à un emploi rémunéré. Dans son témoignage devant le Comité, Deborah Tunis, du ministère des Ressources humaines et Développement social, a fait observer ce qui suit :

Un grand nombre de femmes travaillent à temps partiel ou occupent un emploi atypique pour pouvoir s'acquitter de leurs responsabilités face à leurs enfants ou d'autres responsabilités familiales. C'est tout particulièrement le cas des femmes âgées de 25 à 44 ans. Nous savons également que, en 2005, le tiers des femmes de 25 à 44 ans qui ne sont pas sur le marché du travail ont cité des responsabilités familiales comme principal facteur de leur absence du marché du travail⁴³.

Le fait de s'occuper de membres de la famille handicapés et de personnes âgées empêche aussi les femmes de participer pleinement à la vie active. Dans son témoignage devant le Comité, Monica Townson a dit que les personnes qui s'occupent d'amis ou de proches âgés peuvent difficilement être aussi présentes sur le marché du travail : elles

42 Statistique Canada, *Le Quotidien*, « Enquête sociale générale : Travail rémunéré et non rémunéré », 19 juillet 2006, <http://www.statcan.ca/Daily/Francais/060719/q060719b.htm>.

43 Deborah Tunis, ministère des Ressources humaines et du Développement social, Témoignages, 8 juin 2006.

Recommandation 4 :

Le Comité recommande qu'Industrie Canada établisse un centre d'excellence pour les femmes entrepreneures afin de venir en aide aux entrepreneures, notamment en offrant des programmes supplémentaires d'aide financière et de formation en entrepreneuriat.

3.2.3 Répercussions du travail non rémunéré des femmes sur leur participation à la vie active

[...] nous avons vu de nombreuses choses positives pour les femmes au cours des 20 dernières années, mais la question n'est pas là. Là où le bât blesse, c'est la question des soins de santé, parce que les femmes prennent toujours dix journées de congé par année pour les responsabilités familiales et les hommes prennent une journée et demie. À moins que nous ne puissions modifier ce scénario, nous continuerons d'avoir des situations où les femmes travaillent à temps partiel⁴⁰ parce qu'elles s'occupent de leur mère vieillissante et de leurs enfants en même temps⁴⁰.

Un certain nombre des activités auxquelles les gens se livrent ne sont pas rémunérées, par exemple élever ses enfants, s'occuper d'amis et de membres de la famille qui sont malades et âgés, entretenir la maison et faire du bénévolat. Par le passé, la plus grande partie du travail effectué par les femmes n'était pas rémunéré.

L'entrée massive des femmes sur le marché du travail a engendré une nouvelle dynamique du partage des tâches non rémunérées dans le ménage. Les hommes assument une part de plus en plus grande de ces tâches (voir la figure 3.2), mais ce sont encore les femmes qui consacrent plus de temps au travail non rémunéré de mère et d'aider. Selon des représentantes du ministère du Développement social, « [n]ous savons que les conséquences de la prestation des soins sur l'emploi ne sont pas distribuées à part égale entre les hommes et les femmes. Parmi les hommes et les femmes de 45 à 64 ans, près du double des femmes change de régime de travail pour s'adapter aux exigences associées à la prestation des soins, et plus de femmes que d'hommes réduisent leurs heures de travail⁴¹. »

-
- | | |
|----|---|
| 40 | Sue Calhoun, Fédération canadienne des clubs de femmes de carrières commerciales et professionnelles, Témoignages, 22 février 2007. |
| 41 | Barbara Glover, ministère des Ressources humaines et du Développement social, mémoire. |

Recommandation 2 :

Le Comité recommande que le gouvernement fédéral joue un rôle de premier plan dans l'amélioration de la législation du travail pour qu'une protection accrue soit offerte au segment grandissant des travailleurs atypiques et qu'il s'assure que leurs conditions de travail seront inscrites à l'ordre du jour de futures réunions des ministres fédéral, provinciaux et territoriaux du Travail.

3.2.2 Augmentation du travail autonome

Selon les renseignements donnés au Comité, « [a]u cours des 15 dernières années, le nombre de femmes devenues des entrepreneures a doublé et ce nombre croît à un rythme qui dépasse de 60 p. 100 celui des hommes³⁸ ». D'autres groupes pourraient, avec un bon soutien en matière d'éducation et une aide financière, opter pour le travail autonome comme solution de rechange au travail peu rémunéré. Jennifer Dickson, de Pauktuutit Inuit Women of Canada, a dit au Comité : « Les femmes inuites possèdent toutes les idées, la créativité, l'engagement et la ténacité voulus pour réussir en affaires; seuls leur font défaut les compétences en affaires, les informations techniques et les contacts commerciaux. Dans tous ces domaines, l'établissement de réseaux, le mentorat, les partenariats commerciaux et l'accès à des possibilités de financement se révéleraient utiles³⁹ ». Pauktuutit et le Ralliement national des Métis ont indiqué que le microcrédit pourrait faciliter la création de petites entreprises et sortir les femmes de la pauvreté. Dans le même ordre d'idées, l'Association des comptables généraux accrédités du Canada a recommandé d'élargir l'accès aux capitaux pour les femmes et de viser des programmes d'aide financière et d'éducation en matière d'entrepreneuriat.

Recommandation 3 :

Le Comité recommande qu'Industrie Canada, en collaboration avec d'autres ministères concernés, prenne des mesures prévoyant l'accès au microcrédit pour les femmes des régions rurales et éloignées, y compris les Métisses, les femmes des Premières nations et les Inuites.

38 Carole Presseault, Association des comptables généraux accrédités du Canada, Témoignages, 17 mai 2007.

39 Jennifer Dickson, Pauktuutit Inuit Women of Canada, Témoignages, 26 avril 2006.

Le Comité a appris que, malgré « une forte création d'emplois et un chômage en baisse, un nombre croissant de familles canadiennes occupent un emploi mais n'ont pas un travail dont la rémunération, le nombre d'heures ou les avantages suffisent à les faire sortir de la pauvreté³⁴ ».

Certaines femmes travaillent à temps partiel pour concilier leurs obligations familiales et professionnelles, mais, selon les renseignements obtenus par le Comité, « près d'un tiers des femmes en âge de procréer travaillent à temps partiel parce qu'elles ne trouvent pas de travail à plein temps. C'est à peu de choses près la même proportion que celles qui travaillent à temps partiel parce qu'elles s'occupent de leurs enfants³⁵ ». Le Comité a été informé que, pour arriver à joindre les deux bouts, certaines femmes occupent parallèlement plusieurs emplois à temps partiel. C'est le cas pour beaucoup de nouvelles immigrantes. Les femmes vivant en milieu rural tentent aussi de compléter leur travail agricole par un emploi à temps partiel à l'extérieur de l'exploitation familiale.

La Fédération des associations de familles monoparentales et recomposées du Québec a signalé ceci : « Les transformations du marché du travail qui ont eu lieu ces dernières années rendent la vie encore plus dure. Il y a de plus en plus d'emplois temporaires ou sur appel. Il est difficile d'établir un horaire à l'avance, et les journées de travail s'allongent de plus en plus³⁶. »

Dans le mémoire qu'il a présenté au Comité, l'Ontario Council of Agencies Serving Immigrants a indiqué que « de nombreuses femmes ont des modalités de travail hors normes, ce qui incite les employeurs à les considérer comme des entrepreneurs indépendants et à ne pas cotiser au RPC et aux autres régimes³⁷ ». En conséquence, elles n'ont pas droit aux prestations d'assurance-emploi lorsque leur contrat prend fin et n'ont pas de gains ouvrant droit à pension.

Recommandation 1 :

Le Comité recommande que le gouvernement fédéral rétablisse le salaire minimum fédéral et le fixe initialement à 10 \$ l'heure.

34	Campagne 2000, mémoire présenté au Comité permanent de la condition féminine de la Chambre des communes, mai 2007.
35	Monica Townson, Centre canadien de politiques alternatives, Témoignages, 15 février 2007.
36	Lorraine Desjardins, Fédération des associations de familles monoparentales et recomposées du Québec, Témoignages, 22 mars 2007.
37	Ontario Council of Agencies Serving Immigrants, <i>Présentation au Comité permanent de la condition féminine</i> , mémoire, 29 mars 2007.

3.2.1 Augmentation du travail atypique

Un tiers des enfants de familles à faible revenu du Canada ont au moins un parent qui travaille à plein temps et toute l'année et, pourtant, leur famille n'est pas capable de gagner un revenu suffisant pour dépasser le seuil de la pauvreté. La proportion de ces familles, qui était de 27 p. 100 il y a une douzaine d'années, a augmenté; par conséquent, le nombre de familles de travailleurs à faible revenu augmente²⁹.

L'augmentation du travail atypique touche autant les hommes que les femmes. Dans le mémoire qu'il a présenté au Comité, Campaigne 2000 a indiqué qu'un travailleur à temps plein sur six occupe un emploi faiblement rémunéré, soit moins de 10 \$ l'heure³⁰. Le travail peu rémunéré et atypique est plus fréquent chez les femmes; par exemple, 22 p. 100 des femmes occupent un emploi peu rémunéré contre 12 p. 100 des hommes. « Les femmes sont plus fortement représentées dans les emplois atypiques que les hommes, plus particulièrement dans les emplois à temps partiel et temporaires [...] en 2006, la proportion de femmes occupant un emploi atypique était de 40 p. 100 comparativement à 34 p. 100 pour les hommes³¹. » Statistique Canada a fait observer que près de 30 p. 100 des femmes qui ont un emploi travaillent à temps partiel, comparativement à 10 p. 100 des hommes³².

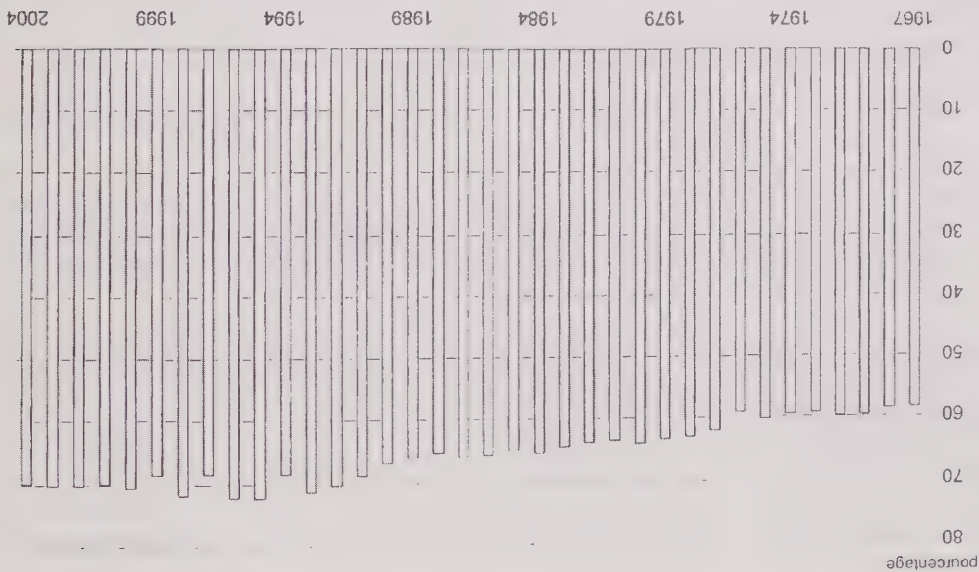
Dans son témoignage devant le Comité, Lorraine Desjardins, de la Fédération des associations de familles monoparentales et recomposées du Québec, a dit que la Commission sur l'examen des normes du travail fédérales avait, à l'automne 2006, déposé un rapport qui proposait entre autres une hausse du salaire minimum. Ce rapport décrivait ainsi les travailleurs vulnérables :

Par définition, les travailleurs vulnérables n'ont pas de pouvoir collectif ou individuel de négociation. Ils sont donc moins susceptibles que la plupart des autres travailleurs d'obtenir ou de conserver un emploi décent et risquent davantage de travailler dans des conditions que la majorité des Canadiens considéreraient comme très inappropriées ou qualifiées même d'exploitation. Habituellement, ils sont peu rémunérés et ne bénéficient que de quelques avantages sociaux — sinon d'aucun —, ont un accès limité ou inexistant à de la formation, ont de piètres perspectives d'avancement professionnel et occupent des emplois à court terme. De plus, comme c'est généralement le cas des personnes vulnérables, ils n'ont souvent pas les connaissances, la capacité ou les moyens financiers³³ de faire appliquer les droits contractuels ou prévus par la loi qu'ils sont censés avoir³⁴.

29	Jacque Maund, Campaigne 2000, Témoignages, 1 ^{er} mai 2007.
30	Campaigne 2000, mémoire présenté au Comité permanent de la condition féminine de la Chambre des communes, mai 2007.
31	Barbara Glover, ministère des Ressources humaines et du Développement social, Témoignages, 15 février 2007.
32	Statistique Canada, Les tendances de la sécurité économique des femmes âgées, mémoire, 2006, p. 6.
33	Examen des normes du travail fédérales, Équité au travail : Des normes du travail fédérales pour le XXI ^e siècle, Canada, 2006, p. 246.

Il est ressorti des témoignages qu'en dépit de ces gains, l'écart dans la rémunération annuelle des hommes et des femmes qui travaillent à temps plein « semble être bloqué à 70 p. 100, et il y a eu très peu de changement à cet égard au cours des 10 dernières années²⁷ » (figure 3.1). Cet écart se maintient à tous les niveaux de scolarité et dans tous les groupes professionnels²⁸.

Figure 3.1
Ratio femmes-hommes dans la rémunération
des emplois à temps plein, 1967 à 2004



Source : Statistique Canada, Enquête sur la dynamique du travail et du revenu.

Des témoins ont dit au Comité que les femmes continuent d'occuper une part disproportionnée des emplois atypiques (à temps partiel ou une partie de l'année); que leur travail non rémunéré limite leur activité sur le marché du travail pendant les périodes où elles s'occupent des enfants et d'autres membres de la famille; que certains groupes de femmes butent toujours contre d'importants obstacles à leur participation au marché du travail.

Certains estiment qu'il faut accorder aux femmes des allègements fiscaux pour qu'elles puissent travailler à l'extérieur. Leurs arguments sont valables, mais le sont également ceux des personnes qui s'occupent des enfants et du foyer. Tous conviennent toutefois que les femmes ont le droit de choisir la contribution qu'elles veulent faire à la société, et que l'État doit aider à faire respecter ce choix²².

3.1 INTRODUCTION

Au Canada, la principale source de revenu des femmes provient d'un emploi rémunéré ainsi que d'un revenu net tiré d'un travail autonome. Selon Statistique Canada, « En 2003, 70 % du revenu total des femmes provenait de ces sources, tandis que 17 % provenait des programmes de transferts gouvernementaux, 6 % d'une pension de régime de retraite privé, 4 % de placements et 3 % d'autres sources »²³.

Ce chapitre est composé de trois sections pour traiter des trois principales sources de revenus que sont les revenus tirés du travail, les transferts gouvernementaux et les revenus d'épargne.

3.2 REVENU D'EMPLOI

Le Comité a appris que « les revenus tirés du travail des femmes au Canada se comparent très avantageusement à ceux des femmes vivant dans d'autres pays développés²⁴ ». Au cours des 10 dernières années, le taux de participation des femmes à la vie active a continuellement progressé, passant de 57 p. 100 en 1996 à 62 p. 100 en 2006, pendant que celui des hommes est demeuré à 73 p. 100²⁵. Le niveau de scolarité des femmes a beaucoup augmenté, et « parmi les diplômés universitaires de moins de 26 ans qui travaillent à plein temps, on n'observe à peu près aucun écart salarial entre les hommes et les femmes²⁶ ».

22	Beverley Smith, à titre personnel, Témoignages, 24 avril 2007.
23	Statistique Canada. Femmes au Canada : rapport statistique fondé sur le sexe. 2006, p. 143.
24	Barbara Glover, ministre des Ressources humaines et du Développement social, Témoignages, 15 février 2007.
25	<i>Ibid.</i>
26	<i>Ibid.</i>

Des situations de faible revenu guettent particulièrement les familles monoparentales. Des chiffres de Statistique Canada indiquent qu'en 2001 le taux de pauvreté chez les mères seules de moins de 65 ans était de 42,4 p. 100, comparativement à 19,3 p. 100 pour les pères seuls, à 9,5 p. 100 pour les couples avec enfants, et à 8,1 p. 100 pour les couples sans enfants²⁰.

Les femmes autochtones sont également beaucoup plus susceptibles d'être des mères seules que les autres femmes. En 2001, 19 p. 100 des femmes autochtones de 15 ans et plus étaient seules à la tête de leur famille, comparativement à 8 p. 100 des autres femmes.

Les femmes nées à l'étranger sont un peu plus susceptibles que les Canadiennes de naissance d'être chefs de famille monoparentale, et tout comme les Canadiennes de naissance, elles sont proportionnellement beaucoup plus nombreuses que leurs homologues de sexe masculin à être des parents seuls.

En 2001, 12 p. 100 des 1,9 millions de femmes de 15 ans et plus qui vivaient avec une incapacité étaient des mères seules, alors que 3,3 p. 100 des 1,5 millions d'hommes de plus de 15 ans ayant une incapacité étaient des pères seuls²¹.

Figure 2.3 Répartition des familles au Canada, selon le type de famille, par province et territoire, 2001

	Couples Couples mariés, pas enfants à domicile	Union libre, enfants à domicile	Union libre, pas d'enfant à domicile	Mères monoparentales	Pères monoparentaux
Terre-Neuve & Labrador (T-N et LAB)	45,5%	29,9%	4,7%	5,0%	12,3%
Île du Prince-Édouard (I-P-É)	44,3%	29,9%	4,4%	5,0%	13,6%
Nouvelle-Écosse (N-E)	39,9%	31,9%	4,8%	6,6%	14,0%
Nouveau-Brunswick (N-B)	40,1%	30,9%	6,0%	6,9%	13,1%
Québec (QUC)	33,2%	25,0%	13,0%	12,2%	13,2%
Ontario (ONT)	46,1%	29,3%	3,9%	5,4%	12,6%
Manitoba (MAN)	42,7%	31,3%	4,4%	5,4%	13,2%
Saskatchewan (SASK)	40,8%	33,8%	4,5%	5,0%	12,9%
Alberta (ALB)	44,3%	29,8%	4,7%	6,9%	11,5%
Colombie-Britannique (C-B)	41,0%	32,4%	3,9%	7,1%	12,6%
Yukon (YUK)	33,9%	23,4%	11,1%	11,9%	15,7%
Territoires du Nord-Ouest (T-N-O)	37,2%	15,6%	15,6%	10,8%	15,8%
Nunavut (NUN)	36,6%	6,4%	23,8%	7,4%	18,7%
CANADA	41,4%	29,0%	6,3%	7,5%	12,7%

Source : Conseil canadien de développement social, « Un profil des familles au Canada », *Statistiques et info du CCDS : Les familles au Canada*, <http://www.ccsd.ca/francais/statistiques/famille/familles.pdf>.

20 Sylvie Lèvesque, directrice générale, Fédération des associations de familles monoparentales et recomposées du Québec, Témoignages, 22 mars 2007.

21 Statistique Canada. Femmes au Canada : rapport statistique fondé sur le sexe, 2006, tableau 12.3, p. 317.

- 17
- Statistique Canada, Femmes au Canada : rapport statistique fondé sur le sexe, 2006.
- 18
- Fédération canadienne des enseignantes et des enseignants, Témoignages, 8 mai 2007.
- 19
- Deborah Tunis, Développement social Canada, 8 juin 2006.

La majorité des 1,3 million de familles monoparentales canadiennes étaient dirigées par des femmes seules (81,3 p. 100)¹⁹. Autrement dit, plus d'un million de femmes au Canada étaient chefs de famille monoparentale en 2001. Parmi celles-ci on compte également des femmes autochtones, immigrantes ou ayant un handicap.

2.6 FEMMES CHEFS DE FAMILLE MONOPARENTALE

Nous croyons qu'il est important pour assurer la sécurité économique des femmes, surtout celles qui sont âgées de 40 à 60 ans, qu'elles obtiennent de l'aide pour prendre soin d'un parent âgé¹⁸.

Un représentant du ministère des Ressources humaines et du Développement social a indiqué que parmi les hommes et les femmes âgés de 45 à 64, presque deux fois plus de femmes modifient leurs arrangements de travail pour des raisons liées aux demandes de soins et elles sont plus nombreuses que les hommes à réduire leurs heures de travail¹⁷. En fait, la Fédération canadienne des enseignantes et des enseignants a témoigné du lien existant entre la sécurité économique des femmes qui approchent la retraite et le soutien aux aînés.

Source : Conseil consultatif national du troisième âge, « Vieillir pauvre au Canada », série *Aînés en marge*, p.10.

Pourcentage d'aînés sous les SFR			
	Tous	Hommes	Femmes
Tous les aînés	6.8 %	4.4 %	8.7 %
Familles d'aînés	2.2 %	2.0 %	2.3 %
Aînés vivant seuls	17.7 %	14.7 %	18.9 %

Figure 2.2 Incidence du faible revenu chez les aînés — Canada, 2003

La probabilité que les femmes aient une incapacité augmente à mesure qu'elles avancent en âge. En fait, en 2001, 72 p. 100 des femmes de 85 ans et plus avaient une incapacité, comparativement à 50 p. 100 des femmes de 75 à 84 ans et de 32 p. 100 de celles de 65 à 74 ans. En outre, un peu plus de 800 000 femmes, soit près de 7 p. 100 des femmes de 15 ans et plus, avaient des incapacités considérées comme graves ou très graves¹³.

Comme pour l'ensemble de la population, les niveaux d'emploi chez les femmes ayant une incapacité augmentent selon le niveau de scolarité. Parmi les diplômées universitaires aux prises avec une incapacité, 66 p. 100 des femmes et 64 p. 100 des hommes avaient un emploi en 2001. Les femmes ayant une incapacité et un niveau de scolarité inférieur étaient un peu moins susceptibles que leurs homologues de sexe masculin d'avoir un emploi. Par ailleurs, les femmes aux prises avec une incapacité étaient généralement moins susceptibles d'avoir un emploi que les femmes sans incapacité.

2.5 FEMMES ÂGÉES

On a dit au Comité qu'au « cours des 25 dernières années, le faible revenu parmi les aînées, dont les femmes âgées, a été réduit considérablement, surtout en raison de l'arrivée du Régime de pensions du Canada à son plein rendement¹⁴ ». Les femmes de plus de 65 ans sont encore plus susceptibles que leurs homologues masculins d'avoir un revenu faible. Cela est particulièrement vrai pour les femmes âgées célibataires, dont 19 p. 100 ont un revenu après impôt faible¹⁵.

On a indiqué au Comité que :

À cause du nombre croissant de femmes qui participent au marché du travail, les futures cohortes de femmes se trouveront probablement dans une meilleure position financière à la retraite. Néanmoins, comparativement aux hommes, les femmes continueront à faire face à des défis à la retraite bien particuliers, dont une plus grande espérance de vie et l'attente qu'elles continueront de prodiguer les soins¹⁶.

- | | |
|----|---|
| 13 | Statistique Canada, <i>Femmes au Canada 2005</i> , p. 12. |
| 14 | Susan Scotti, ministère du Développement social, Témoignages, 8 juin 2006. (Le ministère du Développement social a été fusionné à l'actuel ministère des Ressources humaines et du Développement social.) |
| 15 | Statistique Canada, <i>Les femmes au Canada : rapport statistique fondé sur le sexe</i> , 89 503 XPF, 2005, p. 143-144. |
| 16 | Susan Scotti, Développement social Canada, Témoignages, 8 juin 2006. |

11	Colin Lindsay, Statistique Canada, <i>Témoignages</i> , 15 février 2007.
12	Monica Townsend, Condition féminine Canada, <i>La problématique de la pauvreté pour les Canadiennes</i> , août 2005.

En 2001, près de 2 millions de femmes, soit 13 p. 100 de l'ensemble de la population féminine, avaient une incapacité. La population ayant une incapacité est très diversifiée au Canada, et les conséquences d'une incapacité peuvent être très différentes d'une personne à l'autre.

2.4 FEMMES AYANT UNE INCAPACITÉ

Le pourcentage de femmes autochtones vivant dans la pauvreté représente plus du double de celui des femmes non autochtones qui sont pauvres. Au moment du recensement de 2001, selon les revenus avant impôt, plus de 36 p. 100 des femmes autochtones, comparativement à 17 p. 100 des femmes non autochtones, vivaient dans la pauvreté. Comme beaucoup d'autres femmes vivant dans la pauvreté, les femmes autochtones sont particulièrement touchées par les politiques d'aide sociale des gouvernements provinciaux et territoriaux. Les femmes autochtones travaillant dans les réserves peuvent ne pas être couvertes par le Régime de pensions du Canada¹².

Les Autochtones du Canada constituent un groupe diversifié. Le Comité a entendu des représentantes des femmes des Premières Nations, des Métisses et des Inuites. Bien qu'un grand nombre de femmes autochtones vivent dans la pauvreté, il y en a aussi des milliers qui réussissent dans différents domaines partout au pays et elles dépassent les hommes autochtones au chapitre de la scolarité. Un bref regard jeté sur la situation des femmes autochtones au Canada donne l'impression que, malgré les gains obtenus par certaines femmes d'origine autochtone à quelques égards, bon nombre de leurs concœurs se retrouvent encore aux prises avec des taux de pauvreté et de violence :

2.3 FEMMES AUTOCHTONES

Des problèmes de disponibilité et de difficulté d'accès aux ressources peuvent compromettre la sécurité économique liée au milieu rural. Des difficultés d'arrimage des compétences et des emplois disponibles soulèvent aussi des questions d'importance. Des femmes qui ont dû composer à un moment donné avec une maladie soudaine, un accident, une incapacité, de la violence ou des problèmes conjugaux se sont vues piégées dans une situation de pauvreté, particulièrement dans la mesure où les options offertes pour s'en sortir étaient vraisemblablement limitées.

Les femmes âgées vivant dans les régions rurales ont tendance à avoir des revenus plus faibles que leurs homologues dans les régions urbaines mais ont plus de chance de vivre avec leur époux ou un membre de la famille. Très peu de femmes âgées dans les collectivités rurales vivent seules donc cela modère cette situation¹¹.

Pour ce qui est des distinctions entre les régions rurales et urbaines, les résultats sont intéressants :

Notre collectivité agricole est actuellement dans une situation catastrophique. Nous avons de nombreuses questions à régler, non seulement des questions de nature agricole mais également des questions de caractère rural. C'est dans ce contexte que nous vivons. C'est notre culture et notre identité¹⁰.

Les femmes qui vivent en milieu rural sont confrontées à une réalité complexe où beaucoup d'incertitude en matière de sécurité économique. Certains enjeux comme la pauvreté chez les femmes vivant en milieu rural ainsi que la place importante qu'occupe la femme agricultrice au Canada ont attiré l'attention du Comité.

2.2 FEMMES VIVANT EN MILIEU RURAL

Sachant que les statistiques démontrent que, par rapport aux hommes, les femmes entrent davantage au Canada comme demandeurs de la catégorie du regroupement de la famille et agissent moins souvent comme demandeurs principaux dans les catégories « économique » et « humanitaire », le Comité a cherché à vérifier si les conditions de faible revenu chronique sont les mêmes pour les immigrantes que pour les immigrants.

Source : Statistique Canada. Document de recherche n° de catalogue 11-F0019MIF, n°294

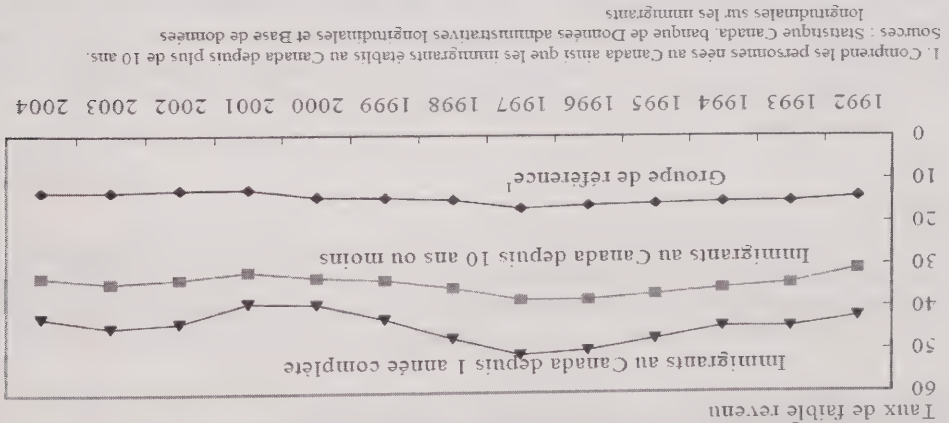


Figure 2.1 Taux de faible revenu des nouveaux immigrants et des membres du groupe de référence de 20 ans et plus, 1992 à 2004.

2. SÉCURITÉ ÉCONOMIQUE DES FEMMES : GROUPES VULNÉRABLES

La sécurité économique signifie la capacité pour les femmes et les hommes de planifier en fonction des besoins et risques futurs et l'assurance que leurs besoins de base seront comblés⁵.

INTRODUCTION

Il y a eu des améliorations importantes durant les dernières années en ce qui concerne la situation du faible revenu chez les femmes du Canada. Le taux de faible revenu chez les femmes a diminué de façon constante depuis le milieu des années 1990, tendance qui se manifeste dans toutes les provinces. Cependant, comme un représentant du ministère du Développement social⁷ l'a précisé, « nous avons encore des défis de taille à surmonter : les différences entre les sexes dans les taux de faible revenu, particulièrement lorsque nous parlons des femmes âgées seules, des familles monoparentales dirigées par des femmes et des femmes handicapées⁸ ».

Le Comité a décidé de porter une attention particulière aux femmes appartenant à des groupes vulnérables de la société tels que les femmes immigrantes, les femmes vivant en milieu rural, les femmes autochtones, les femmes ayant une incapacité, les femmes âgées, ainsi que les femmes chefs de famille monoparentale.

2.1. FAIBLE REVENU CHRONIQUE CHEZ LES FEMMES IMMIGRANTES

Selon un récent rapport de Statistique Canada intitulé *Le faible revenu chronique et la dynamique du faible revenu chez les nouveaux immigrants*⁹, environ un cinquième des immigrants arrivés au Canada au cours des années 1990 se sont trouvés en situation de faible revenu chronique, soit un taux environ 2,5 fois plus élevé que celui observé chez les personnes nées au Canada. Même après dix années passées au Canada, les immigrants touchent des revenus considérablement plus faibles que ceux des personnes nées au Canada ou qui y sont établies depuis plus de 10 ans.

6 Ministres responsables de la condition féminine. L'autonomie et la sécurité économique des femmes, un cadre stratégique fédéral, provincial, territorial, document d'orientation, mars 2001, p.vi.

7 Ce ministère a été ultérieurement fusionné pour devenir Ressources humaines et Développement social Canada (RHDSO).

8 Deborah Tunis, ministère du Développement social, Témoignages, 8 juin 2006.

9 Statistique Canada, *Le faible revenu chronique et la dynamique du faible revenu chez les nouveaux immigrants*, Garnett Picot, Feng Hou et Simon Coulombe, 1F0019MIF, no 294, janvier 2007, p. 5 et 17.

Le chapitre 5 résume les témoignages entendus par le Comité sur les mesures fiscales et les programmes actuels du gouvernement fédéral et fait ressortir les préoccupations des témoins.

Le chapitre 6 présente d'autres suggestions formulées par des témoins, par exemple sur la nécessité d'éduquer les femmes quant aux répercussions financières de leurs décisions, sur les lacunes en matière de connaissances qui existent dans les études actuelles concernant la sécurité économique des femmes et sur des initiatives nationales possibles.

Le chapitre 4 met en relief les coûts qui influent sur la sécurité économique des femmes. Il présente des témoignages sur des questions comme l'alimentation, le logement, le transport, les services de santé, la garde d'enfants et les soins aux aînés.

Le chapitre 3 fait un tour d'horizon du volet revenu de la sécurité économique des femmes. Il fait état des tendances existant dans la participation des femmes à la vie active, des incidences de l'évolution du marché du travail sur les femmes, de l'effet du travail non rémunéré sur la participation à la vie active et des obstacles au travail rémunéré. Il examine aussi les sources de revenu provenant des paiements de transfert gouvernementaux aux particuliers et des régimes de pensions du secteur privé.

Le chapitre 2 présente quelques faits saillants au sujet des groupes désignés comme vulnérables.

Le rapport présente ces différents aspects de la sécurité économique.

La sécurité économique des femmes tient compte de leur revenu et des possibilités qu'elles ont de s'assurer des gains viables; des mesures de soutien qui leur permettent de concilier le travail rémunéré et le rôle de mère et d'aïdante, si elles choisissent de faire partie de la population active; de l'importance du rôle de mère et d'aïdante que beaucoup de femmes assument. Elle tient également compte des coûts engagés par les femmes et du fait que différents groupes de femmes ont à supporter des coûts différents. Enfin, elle part du principe que les programmes et les politiques doivent reconnaître et prendre en compte les rôles des femmes dans la famille et la société.

1.2. ORGANISATION DU RAPPORT

Des témoins ont dit au Comité qu'il faudrait mettre au point une stratégie exhaustive sur la sécurité économique des femmes. Le Comité estime qu'il n'a pas recueilli suffisamment de témoignages jusqu'ici pour définir tous les éléments que devrait englober une stratégie de cette nature. En revanche, de nombreux témoins ont formulé des recommandations précises qui pourraient être utiles pour améliorer la sécurité économique des femmes. Le présent rapport ne propose donc pas de stratégie exhaustive, mais il renferme des recommandations qui, de l'avis du Comité, pourraient contribuer à renforcer la sécurité économique des Canadiennes.

Le Comité a appris que le régime canadien de revenu de retraite est reconnu dans le monde entier comme l'un des meilleurs et que le Canada se classe premier parmi les pays du G-7 pour ce qui est de l'activité des femmes de 25 à 64 ans sur le marché du travail. Malgré tout, les femmes demeurent confrontées à la précarité de revenu.

de différents groupes de femmes. Le présent rapport fait une synthèse des témoignages et met en lumière les difficultés communes à de nombreuses femmes et les difficultés propres à certains groupes de femmes.

Au cours des réunions préliminaires sur la sécurité économique des femmes âgées, des témoins ont vivement encouragé le Comité à choisir une approche fondée sur le cycle de vie. Sheila Regehr, du Conseil national du bien-être social, a dit au Comité⁴ :

[...] on ne peut se limiter à une population donnée ou à un moment donné. On a tendance à parler des « pauvres » ou à parler des « monoparentaux », en pensant qu'il existe un groupe de [personnes] qui seront toujours [chefs de famille monoparentale] ou que quelqu'un qui vit dans la pauvreté aujourd'hui vivra toujours dans la pauvreté. Ces groupes évoluent. La femme qui est aujourd'hui une femme de la classe moyenne très satisfaite de son sort pourrait fort bien être un [chef de famille monoparentale] demain. Dans quelques années, lorsque ses enfants seront devenus adultes, statistiquement elle ne rentrera plus dans [cette] catégorie, elle sera une femme âgée seule — mais elle vivra avec l'héritage des années antérieures].

Lorsque le Comité a repris son étude au cours de l'hiver 2007, il a choisi d'en élargir la portée à toutes les femmes pour « tenir compte des origines de leur pauvreté, y compris leur rémunération moindre, leurs responsabilités familiales, la façon dont elles conjuguent le travail rémunéré et non rémunéré au cours de leurs vies; l'évolution de la population active rémunérée et le fait que les femmes, en raison de leur forte longévité, en moyenne vivront plus longtemps que les hommes et se retrouveront vraisemblablement seules⁵ ». Il a décidé de se pencher sur la sécurité économique de toutes les femmes en accordant une attention particulière aux groupes tels que les femmes immigrantes, les femmes vivant en milieu rural, les femmes autochtones, les femmes ayant une incapacité, les femmes âgées, ainsi que les femmes chefs de famille monoparentale. Les membres du Comité ont discuté d'un large éventail de facteurs qui font qu'à un âge avancé les femmes disposent d'un revenu plus bas que les hommes. Entre autres facteurs :

- les coûts économiques supportés par les femmes qui réduisent leur participation à la vie active pour jouer un plus grand rôle dans le travail non rémunéré de mère et d'aïdante;
- la part disproportionnée du travail atypique (à temps partiel, une partie de l'année, contractuel) chez les femmes;
- le peu d'information et de sensibilisation chez les jeunes femmes au sujet des conséquences à long terme des décisions prises en matière de travail et de vie familiale.

Le Comité a tenu 18 réunions au cours desquelles des témoins de toutes les régions du pays — représentants de ministères, d'associations professionnelles et d'autres organisations, chercheurs et citoyens à titre personnel — ont défendu les intérêts

4 Sheila Regehr, Conseil national du bien-être social, Témoignages, 13 juin 2006.
5 Monica Townson, Centre canadien de politiques alternatives, Témoignages, 15 février 2007.

AMÉLIORONS LA SÉCURITÉ ÉCONOMIQUE DES FEMMES: IL EST TEMPS D'AGIR

1. INTRODUCTION

1.1. APERÇU DE L'ÉTUDE

En mai 2006, le Comité permanent de la condition féminine a adopté une motion visant à entreprendre une étude sur la sécurité économique des femmes âgées. En juin, il a reçu des représentants de Ressources humaines et Développement social Canada, du Conseil national du bien-être social et du Conseil consultatif national sur le troisième âge, et il a repris son étude en février 2007. Le Comité a appris que :

[...] les taux de pauvreté parmi les aînés, — hommes ou femmes, célibataires ou couples, — ont considérablement diminué depuis 25 ans. Malgré ce progrès impressionnant, les femmes âgées présentent des taux de faible revenu plus élevés que leurs homologues masculins :

Le Comité a appris également qu'il y a d'autres groupes de femmes dont le niveau de pauvreté est particulièrement bas, entre autres les « familles monoparentales dirigées par des femmes et [l]es femmes handicapées² ».

Figure 1.1

Taux de pauvreté calculés à l'aide des SFR³ avant et après impôt, 2004

	Avant impôt (%)	Après impôt (%)
Chefs de famille monoparentale	42,6	31,7
Personnes de moins de 65 ans	38,3	34,3
Familles avec enfants	10,0	6,7
Personnes âgées	14,0	5,6

Source : Mémoire présenté par le Conseil national du bien-être social.

1 Virginia Potter, ministère des Ressources humaines et du Développement social, Témoignages, 15 février 2007.

2 Deborah Tunis, ministère du Développement social, Témoignages, 8 juin 2006.

3 Les seuils de faible revenu (SFR) sont établis à partir des données de l'Enquête sur les dépenses des familles, rebaptisée l'Enquête sur les dépenses des ménages. Ces seuils indiquent à quel niveau de revenu une famille peut se trouver dans le besoin parce qu'elle doit consacrer une plus grande partie de son revenu à l'achat de nécessités que la famille moyenne de taille similaire. Pour plus d'information sur les SFR, voir le site Web de Statistique Canada : http://www.statcan.ca/francais/freepub/75F0011XIF/2004001/notes_lowincome_f.htm.

5.4 MESURES FISCALES.....	48
5.4.1 Mesures fiscales d'encouragement à l'épargne.....	48
5.4.2 Fractionnement du revenu.....	49
6. AUTRES QUESTIONS SOULEVÉES PAR LES TÉMOINS.....	51
INTRODUCTION.....	51
6.1 SAVOIR-FAIRE FINANCIER ET ENTREPRENEURIAL.....	51
6.2 SUIVI DES PROGRÈS RÉALISÉS AFIN DE COMBLER LES LACUNES SUR LE PLAN DES CONNAISSANCES.....	52
6.3 INITIATIVES ET STRATÉGIES NATIONALES.....	54
LISTE DES RECOMMANDATIONS.....	57
ANNEXE A: LISTE DES TÉMOINS.....	63
ANNEXE B LISTE DES MÉMOIRES.....	67
DEMANDE DE RÉPONSE DU GOUVERNEMENT.....	69
OPINION DISSIDENTE DU PARTI CONSERVATEUR DE CANADA.....	71
OPINION DISSIDENTE DU NOUVEAU PARTI DÉMOCRATIQUE.....	73

4. SÉCURITÉ ÉCONOMIQUE DES FEMMES — VOLET COÛTS.....	27
INTRODUCTION	27
4.1 NÉCESSITÉS DE LA VIE QUOTIDIENNE	28
4.1.1 Coût des aliments.....	29
4.1.2 Coût du logement.....	29
4.1.3 Coûts du transport.....	31
4.1.4 Coût des services médicaux.....	32
4.2 MAXIMISATION DES CHOIX DES FEMMES CONCERNANT LA GARDE D'ENFANTS ET LES SOINS AUX AÎNÉS.....	33
4.2.1 Garde d'enfants.....	34
4.2.2 Soins aux aînés.....	36
5. CE QUE LE COMITÉ A ENTENDU AU SUJET DES PROGRAMMES ET MESURES FISCALES GOUVERNEMENTALES	39
INTRODUCTION	39
5.1 ASSURANCE-EMPLOI.....	40
5.1.1 Accès aux prestations d'assurance-emploi.....	40
5.1.2 Accès aux prestations spéciales de l'assurance-emploi (prestations de maternité, parentales, de maladie et de compassion)	42
5.2 SÉCURITÉ DE LA VIEILLESSE ET SUPPLÉMENT DE REVENU GARANTI.....	43
5.3 RÉGIME DE PENSIONS DU CANADA	44
5.3.1 Partage obligatoire des droits à pension au titre du RPC en cas de divorce ou de séparation	45
5.3.2 Dispositions d'exclusion du RPC pour élever des enfants.....	45
5.3.3 Cotisations volontaires au RPC.....	46
5.3.4 Prestations de survivant du RPC.....	46
5.3.5 Accès des nouveaux immigrants au RPC.....	47

TABLE DES MATIÈRES

1. INTRODUCTION.....	1
1.1. APERÇU DE L'ÉTUDE.....	1
1.2. ORGANISATION DU RAPPORT.....	3
2. SÉCURITÉ ÉCONOMIQUE DES FEMMES : GROUPES VULNÉRABLES.....	5
INTRODUCTION.....	5
2.1 FAIBLE REVENU CHRONIQUE CHEZ LES FEMMES IMMIGRANTES.....	5
2.2 FEMMES VIVANT EN MILIEU RURAL.....	6
2.3 FEMMES AUTOCHTONES.....	7
2.4 FEMMES AYANT UNE INCAPACITÉ.....	7
2.5 FEMMES ÂGÉES.....	8
2.6 FEMMES CHEFS DE FAMILLE MONOPARENTALE.....	9
3. REVENU ET SÉCURITÉ ÉCONOMIQUE DES FEMMES.....	11
3.1 INTRODUCTION.....	11
3.2 REVENU D'EMPLOI.....	11
3.2.1 Augmentation du travail atypique.....	13
3.2.2 Augmentation du travail autonome.....	15
3.2.3 Répercussions du travail non rémunéré des femmes sur leur participation à la vie active.....	16
3.2.4 Obstacles à l'activité sur le marché du travail.....	19
3.3 TRANSFERTS GOUVERNEMENTAUX AUX PARTICULIERS.....	22
3.4 REVENUS D'ÉPARGNE - RETRAITE ET RÉGIMES DE PENSION PRIVÉS.....	24

COMITÉ PERMANENT DE LA CONDITION FÉMININE

a l'honneur de présenter son

VINGT ET UNIÈME RAPPORT

Conformément au mandat que lui confère l'article 108(2) du Règlement et à la motion adoptée par le Comité le 30 mai 2006, le Comité a entrepris une étude sur la sécurité économique des femmes et a convenu de faire rapport de ce qui suit :

COMITÉ PERMANENT DE LA CONDITION FÉMININE

PRÉSIDENTE

Yasmin Ratansi

VICE-PRÉSIDENTES

Irene Mathysen
Joy Smith

MEMBRES

Patricia Davidson
Nicole Demers
Johanne Deschamps
Nina Grewal
L'hon. Helena Guergis
L'hon. Maria Minna
L'hon. Anita Neville
Bruce Stanton
L'hon. Belinda Stronach

AUTRES DÉPUTÉS QUI ONT PARTICIPÉ

Diane Bourgeois
L'hon. Irwin Cotler
Maria Mourani
L'hon. Judy Sgro

GREFFIER DU COMITÉ

Michelle A. Tittley

BIBLIOTHÈQUE DU PARLEMENT

Service d'information et de recherche parlementaires

Julie Cool

Nathalie Pothier

Clara Morgan

Lyne Casavant

**AMÉLIORONS LA SÉCURITÉ DES FEMMES :
IL EST TEMPS D'AGIR**

**Rapport du Comité permanent
de la condition féminine**

**La présidente
Yasmin Ratansi, députée**

JUIN 2007

39^e LÉGISLATURE, 1^{re} SESSION

Le Président de la Chambre des communes accorde, par la présente, l'autorisation de reproduire la totalité ou une partie de ce document à des fins éducatives et à des fins d'étude privée, de recherche, de critique, de compte rendu ou en vue d'en préparer un résumé de journal. Toute reproduction de ce document à des fins commerciales ou autres nécessite l'obtention au préalable d'une autorisation écrite du Président.

Si ce document renferme des extraits ou le texte intégral de mémoires présentés au Comité, on doit également obtenir de leurs auteurs l'autorisation de reproduire la totalité ou une partie de ces mémoires.

Les transcriptions des réunions publiques du Comité sont disponibles par Internet : <http://www.parl.gc.ca>

En vente : Communication Canada — Edition, Ottawa, Canada K1A 0S9



**AMÉLIORONS LA SÉCURITÉ ÉCONOMIQUE DES
FEMMES : IL EST TEMPS D'AGIR**

**Rapport du Comité permanent
de la condition féminine**

**La présidente
Yasmin Ratansi, députée**

JUIN 2007

39^e LÉGISLATURE, 1^{re} SESSION



**CHAMBRE DES COMMUNES
CANADA**